Я, заместитель руководителя Оренбургского УФАС России советник государственной гражданской службы РФ 1 класса «…», рассмотрев постановление прокурора Ленинского района г. Орска советника юстиции «….» от 22.02.2022 г. о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении председателя Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска» N по ч. 1 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и представленные материалы дела,

УСТАНОВИЛ:

Сведения о лице, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении:

Фамилия, имя, отчество: гражданка N

Дата рождения: ….г.р.

Место рождения: ……

Гражданство: РФ

Место регистрации: ……..

Место работы, должность: Муниципальное учреждение «Комитет по управлению имуществом города Орска», председатель

Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность правонарушителя: паспорт серии: ,,,№…., выдан

Подвергался ли к административной ответственности: исходя из материалов дела, нет

В Оренбургское УФАС России в порядке ст. 23.66 КоАП РФ направлено постановление прокурора Ленинского района г. Орска советника юстиции «….» от 22.02.2022 г. (далее – постановление прокуратуры) о возбуждении дела об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, в отношении председателя Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска» N (далее – Учреждение).

Из постановления прокуратуры следует, что N являясь председателем Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска», допустила нарушение положений ч. 1 ст. 34, ч.ч. 1, 6 ст. 96 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), при реализации национального проекта «Жилье и городская среда», что влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

N на рассмотрение дела не явилась, извещена надлежащим образом. Из письменных пояснений следует, что N вину признала, пояснив следующее. Закупка жилого помещения осуществлялась в рамках реализации программы «Городская адресная программа «Переселение граждан города Орска из аварийного жилищного фонда» на 2019-2025 годы». В аукционной документации был указан размер обеспечения исполнения контракта – 5 % от начальной (максимальной) цены контракта (п. 27 раздела 1.1). По результатам аукциона с победителем аукциона заключен муниципальный контракт. При заполнении проекта муниципального контракта на поставку товара для муниципальных нужд допущена техническая ошибка, в части указания размера суммы обеспечения исполнения контракта. В аукционной документации сумма обеспечения исполнения контракта указана верно, поставщиком представлена банковская гарантия в размере 5 % от НМЦК. Муниципальный контракт исполнен в полном объеме без каких-либо нарушений. Также N пояснила, что на момент совершения правонарушения (допущенной технической ошибки) исполняла трудовые обязанности, присутствовала на рабочем месте. По мнению N допущенная техническая ошибка не привела к негативным последствиям, не представляет существенного нарушения охраняемым общественным отношениям, поскольку действия не причинили общественного вреда. На основании вышеизложенного, и руководствуясь ст. ст. 2.9, 24.4 КоАП РФ, п. 21 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 24 марта 2005 г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях», учитывая характер совершенного деяния, отсутствие причиненного вреда и наступивших последствий правонарушения, Спирина Е.Б. просила не привлекать ее к административной ответственности по причине малозначительности совершенного нарушения.

Изучив материалы дела, оценив имеющиеся доказательства по правилам ст. 26.11 КоАП РФ, должностное лицо, рассматривающее настоящее дело, приходит к следующим выводам:

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с ч. 1 ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок, в части, касающейся:

1) планирования закупок товаров, работ, услуг;

2) определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей);

3) заключения предусмотренных настоящим Федеральным законом контрактов;

4) особенностей исполнения контрактов;

5) мониторинга закупок товаров, работ, услуг;

6) аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг;

7) контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - контроль в сфере закупок).

В соответствии с ч. 1 ст. 8 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Согласно ч. 2 ст. 8 Закона о контрактной системе, конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок..

Закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном настоящим Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом не предусмотрено размещение извещения об осуществлении закупки или направление приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), закупка начинается с заключения контракта и завершается исполнением обязательств сторонами контракта (п. 3 ст. 3 Закона о контрактной системе).

В соответствии с ч. 1 ст. 34 Закона о контрактной системе, контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка,

окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

В соответствии с п. 8 ст. 42 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 96 Закона о контрактной системе, Заказчиком, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом должно быть установлено требование обеспечения исполнения контракта.

В соответствии с ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе, в случае установления заказчиком в соответствии с настоящей статьей требования обеспечения исполнения контракта размер такого обеспечения устанавливается в соответствии с настоящим Федеральным законом в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, проекте контракта, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом в размере от одной второй процента до тридцати процентов начальной (максимальной) цены контракта, за исключением случаев, предусмотренных частями 6.1 и 6.2 настоящей статьи. При этом, если:

1) контрактом предусмотрена выплата аванса, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается не менее чем в размере аванса, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 настоящей части;

2) аванс превышает тридцать процентов начальной (максимальной) цены контракта, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается в размере аванса;

3) в соответствии с законодательством Российской Федерации расчеты по контракту в части выплаты аванса подлежат казначейскому сопровождению, размер обеспечения исполнения контракта устанавливается заказчиком от начальной (максимальной) цены контракта (от цены контракта в случае, предусмотренном частью 6.2 настоящей статьи при заключении контракта по результатам определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 30 настоящего Федерального закона), уменьшенной на размер такого аванса.

11.08.2021 г. Учреждением на официальном сайте Российской Федерации (единая

информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на электронной площадке РТС-тендер было размещено извещение и документация об электронном аукционе на «Жилое помещение (квартира) в многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, пригодное для постоянного проживания (отвечающее установленным санитарным и техническим правилам и нормам)» (номер извещения № 0153300060621000277).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 2 022 963,90 рублей.

В соответствии с положениями извещения и п. п. 26, 27 главы 1.4 «Условия заключения и исполнения контракта» раздела I. СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ документации об аукционе Учреждением установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере 101 148,20 (сто одна тысяча сто сорок восемь рублей 20 копеек), что составляет 5.00% от начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в следующих случаях: признание определения поставщика (подрядчика, исполнителя) несостоявшимся в соответствии с частями 1 и 7 статьи 55, частями 1, 2 и 5 статьи 55.1, частями 1 - 3.1 статьи 71, частями 1 и 3 статьи 79, пунктом 1 части 14 статьи 82.1, частями 18 и 19 статьи 83, частями 26 и 27 статьи 83.1 настоящего Федерального закона. При этом контракт заключается в соответствии с требованиями части 5 настоящей статьи.

Согласно Протоколу № 0153300060621000277-1 рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 19 августа 2021 г., заявка ООО «ЛЮКССТРОЙ» была признана соответствующей положениям документации об аукционе и на основании п. 25 ч. 1 ст. 93 Закона о контрактной системе, контракт был направлен указанному Обществу для подписания.

В соответствии с ч. 1 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно ч. 2 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 12 статьи 82.1, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с

настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Исходя из ч. 3 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 настоящего Федерального закона или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 настоящего Федерального закона, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 настоящего Федерального закона при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Ч. 4 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

В соответствии с ч. 5 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием

единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

Согласно ч. 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 7 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующего требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика.

Согласно ч. 8 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, с момента размещения в единой информационной системе, предусмотренного частью 7 настоящей статьи, и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным.

В соответствии с ч. 9 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, контракт может быть заключен не ранее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69 настоящего Федерального закона, части 13 настоящей статьи протоколов, а в случае определения поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса предложений в электронной форме не ранее чем через семь дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протокола. При осуществлении закупки путем проведения запроса котировок в электронной форме контракт может быть заключен не ранее срока, предусмотренного пунктом 4 части 13 статьи 82.1 настоящего Федерального закона.

Ч. 10 ст. 83.2 Закона о контрактной системе установлено, что контракт заключается на условиях, указанных в документации и (или) извещении о закупке, заявке победителя электронной процедуры, по цене, предложенной победителем, либо по цене за единицу товара, работы, услуги, рассчитанной в соответствии с частью 2.1

настоящей статьи, и максимальному значению цены контракта.

В соответствии с ч. 12 ст. 83.2 Закона о контрактной системе, Победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

Так, согласно журналу событий Единой информационной системы:

02.09.2021 14:22 (МСК+2)	Размещен документ «Подписанный контракт» от 02.09.2021
02.09.2021 14:22 (МСК+2)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Подписанный контракт» от 02.09.2021
02.09.2021 14:22 (МСК+2)	Процедура заключения контракта № 0153300060621000277000 1 переведена на этап «Контракт заключен»
30.08.2021 17:44 (МСК)	От электронной площадки http://www.rts-tender.ru получен документ «Подписанный победителем проект контракта» от 30.08.2021
24.08.2021 15:06 (МСК+2)	Размещен документ «Проект контракта» от 24.08.2021
24.08.2021 15:06 (МСК+2)	Процедура заключения контракта № 0153300060621000277000 1 переведена на этап «Подписание поставщиком»
24.08.2021 15:06 (МСК+2)	На электронную площадку http://www.rts-tender.ru передан документ «Проект контракта» от 24.08.2021

Таким образом, 02.09.2021 г. между муниципальным заказчиком, Муниципальным учреждением «Комитет по управлению имуществом города Орска», в лице

председателя N, действующей на основании Положения «О комитете по управлению имуществом города Орска» в новой редакции», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов Оренбурсгкой области от 29.05.2022 г. № 207 и доверенности № 21 от 03.07.2020 г., выданной нотариусом города Орска Оренбургской области «…», зарегистрированной в реестре за № 56/10-н/56-2020-1-1303, с одной стороны, и Обществом с ограниченной ответственностью «….», в лице директора К, действующего на основании Устава, заключен Муниципальный контракт № 05-02-277-2021 на поставку товара для муниципальных нужд от 02.09.2021 г. (далее – контракт).

В соответствии с п. 3.1.11 указанного контракта:

«Обеспечение исполнения настоящего Контракта устанавливается в размере, предусмотренном ч. 6 ст. 96 «Обеспечение исполнения контракта» Федерального закона № 44-ФЗ. Размер обеспечения исполнения обязательств по настоящему контракту составляет 5% от начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и составляет 94283,40 (девяносто четыре тысячи двести восемьдесят три рубля) рубля 40 копеек.

В случае, если участником закупки, с которым заключается контракт, является казенное учреждение, предоставление обеспечения исполнения контракта не требуется.

В случае, если *предложенные* в заявке участника закупки цена*, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены* на двадцать пять и более процентов по отношению к начальной (максимальной) цене контракта, *начальной сумме цен единиц товара,* участник закупки, с которым заключается контракт, предоставляет обеспечение исполнения контракта с учетом положений статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ».

Направленный проект указанного контракта подписан усиленной квалифицированной электронной подписью N, о чем свидетельствует информация с сайта www.zakupki.gov.ru (ЕИС) 24.08.2021 15:06 (МСК+2).

Контракт со стороны Учреждения подписан также усиленной квалифицированной подписью N – 02.09.2021 14:22 (МСК+2) согласно информации с сайта www.zakupki.gov.ru (ЕИС). Таким образом, применению подлежит законодательство, действующее на момент совершения административного правонарушения.

При указанных обстоятельствах, муниципальный контракт № 05-02-277-2021 от 02.09.2021 заключен с нарушением требований ч. 1 ст. 34, ч. 1, ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе, что влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Примечание. Под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции

представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 9.22, 13.25, 14.24, 14.25, 14.55, 14.56, частью 3 статьи 14.57, 14.61, 14.63, 14.64,15.1715.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.25, 15.26.1, 15.26.2, 15.29 - 15.31, 15.37, 15.38, частями 9 и 9.1 статьи 19.5, статьями 19.7.3, 19.7.12 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, физические лица, являющиеся учредителями (участниками) юридических лиц, руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов организаций, являющихся учредителями юридических лиц, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, 7.32.5, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции по организации и осуществлению закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, в том числе члены комиссии по осуществлению закупок, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.3, частью 7.2 статьи 19.5, статьей 19.7.2-1 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции члена лицензионной комиссии и совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 19.6.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, совершившие административные правонарушения, несут административную ответственность как должностные лица, если настоящим Кодексом не установлено иное. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие деятельность в области оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности), совершившие административные нарушения, предусмотренные частью 9 статьи 20.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица. Физические лица, осуществляющие деятельность в области проведения экспертизы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административное правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.6 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В соответствии с Распоряжением главы администрации города Орска Оренбургской области № 331-р от 30.06.2020 г. «О переводе N», N переведена на главную должность муниципальной службы председателя Комитета по управлению имуществом города Орска 01.07.2020 года. В соответствии с п. 4.1.8 Должностной инструкции, утвержденной главой города Орска от 25.03.2019 г., председатель комитета подписывает распоряжения, договоры, акты, доверенности, письма, справки, выписки и иные документы, а также направленные в комитет для согласования проекты решений Орского городского Совета депутатов распоряжений, постановлений администрации города Орска. Согласно п. 4.1.9 данной должностной инструкции, председатель комитета действует без доверенности от имени комитета, представляет интересы комитета во всех предприятиях, учреждениях и организациях. В соответствии с п. 5.3

Положения «О комитете по управлению имуществом города Орска» в новой редакции», утвержденного решением Орского городского Совета депутатов Оренбурсгкой области, председатель Комитета имеет право от имени Комитета подписывать приказы, договоры, акты, доверенности, письма, справки, выписки и иные документы, а также направленные в Комитет для согласования проекты решений Орского городского Совета депутатов, постановлений администрации города Орска.

Согласно материалам дела, а также сведениям, содержащимся в Единой информационной системе, именно усиленной квалифицированной электронной подписью N подписан муниципальный контракт № 05-02-277-2021 на поставку товара для муниципальных нужд от 02 сентября 2021 г., следовательно, согласно ст. 2.4 КоАП РФ, N является субъектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ.

Таким образом, N 02.09.2021 г., являясь председателем Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска», находясь на своем рабочем месте по адресу: Оренбургская область, г. Орск, пр. Ленина, 29, в рабочее время, заключила муниципальный контракт № 05-02-277-2021 на поставку товара для муниципальных нужд от 02 сентября 2021 г., с нарушением положений ч. 1 ст. 34, ч. 1 ст. 96, ч. 6 ст. 96 Закона о контрактной системе, что влечет административную ответственность по ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ - заключение контракта по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) с нарушением объявленных условий определения поставщика (подрядчика, исполнителя) или условий исполнения контракта, предложенных лицом, с которым в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок заключается контракт, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере 1 процента начальной (максимальной) цены контракта, но не менее пяти тысяч рублей и не более тридцати тысяч рублей.

Сумма штрафа определяется с учетом санкции, предусмотренной ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ. Так, начальная (максимальная) цена контракта – 2 022 963,90 рублей, следовательно - 1 % от указанной цены составляет – 20229,63 рублей.

Таким образом, сумма штрафа составляет 20229,63 рублей.

Материалами дела факт правонарушения и наличие вины N полностью подтверждается.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, прихожу к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены. Также не установлены обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность.

Исследовав вопрос о возможности освобождения N от административной ответственности в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, не нахожу оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, ввиду характера совершенного правонарушения, стоимости заключенного контракта.

Оценив доказательства на основании ст. 26.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушении по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности, оценив конкретные обстоятельства и характер совершенного правонарушения, руководствуясь законом и правосознанием, должностное лицо Оренбургского УФАС России пришло к выводу о том, что правонарушение, за которое N привлекается к административной ответственности в соответствии с частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ, не может быть признано малозначительным, исходя из следующего:

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные рассматривать дела об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок о ее применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных отношений. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения.

Квалификация правонарушения, как малозначительного, может иметь место только в исключительных случаях.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. В свою очередь угроза охраняемым общественным отношениям подразумевает не фактическое причинение вреда в результате противоправных действий, а возможность (угрозу) его причинения.

Административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, имеет формальный состав, предусматривающий привлечение к административной ответственности независимо от наступления материальных последствий.

Таким образом, исследовав вопрос о возможности освобождения N от административной ответственности, в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, должностное лицо Оренбургского УФАС России пришло к выводу об отсутствии оснований для признания малозначительности совершенного административного правонарушения, ввиду его характера, а также неоднократности их совершения.

В части 1 статьи 3.1 КоАП РФ установлено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение

административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные ч. 1 ст. 3.1 КоАП РФ, цену заключенного контракта, должностное лицо, учитывая обстоятельства дела, и, руководствуясь статьями 23.66, 29.9, 29.10, 30.1, 30.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании части 1 статьи 7.32 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Председателя Муниципального учреждения «Комитет по управлению имуществом города Орска» N признать виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 7.32 КоАП РФ, и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 20229,63 рублей (двадцать тысяч двести двадцать девять рублей шестьдесят три копейки).

Административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях. Сумма административного штрафа вносится в банк или в иную кредитную организацию.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления в порядке, предусмотренном ст.ст. 30.1, 30.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях.