

РЕШЕНИЕ

г. Ростов-на-Дону

Резолютивная часть решения оглашена «13» мая 2011 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» мая 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии	Коренченко К.А.
Члены Комиссии:	Частников В.Л.
	Ратникова О.С.

рассмотрев дело № 401/04 по признакам нарушения Главой Мигулинского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области (346167, Ростовская обл., Верхнедонской р-н, ст. Мигулинская, ул. Красноармейская, д. 56; далее – Глава) ч. 1 ст. 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции»), в отсутствие представителя Главы,

УСТАНОВИЛА:

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, в связи с изучением рынка ритуальных услуг и рынка услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов в адрес муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос (исх. № 11226/04 от 28.10.2010 г.).

В ответ на указанный запрос Администрация Верхнедонского района представила «Порядок сбора и вывоза отходов на территории Мигулинского сельского поселения», утвержденный Распоряжением Главы от 20.03.2007 г. № 16/2 (далее соответственно – Порядок и Распоряжение).

Согласно п. 3 Распоряжения выполнение работ по вывозу мусора регламентировать договорами, заключаемыми предприятиями, организациями, частными лицами поселения с Мигулинским МППЖКХ на выполнение работ по вывозу мусора.

Также, в соответствии с п. 5.1.1.3 Порядка граждане, проживающие в домах индивидуальной застройки, в коммунальных платежах которых отсутствуют платежи за содержание мест хранения и вывоза бытовых отходов, заключают договор на сбор отходов, транспортирование и размещение отходов на конечном объекте их размещения с Мигулинским МППЖКХ, имеющим лицензию на обращение с отходами.

Кроме того, согласно п. 4.3 Порядка обязанности по транспортировке и размещению отходов на Мигулинское МППЖКХ.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 06.04.2011 г. в отношении Главы настоящего дела.

В ответ на определение о назначении настоящего дела к рассмотрению Глава представил Устав муниципального образования «Мигулинское сельское поселение», Постановление Администрации Мигулинского сельского поселения от 06.12.2010 г. № 104 «Об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора на территории Мигулинского сельского поселения».

Мигулинское МППЖКХ представило в Ростовское УФАС России информацию о том, что предприятие не осуществляет деятельность по сбору и вывозу ТБО в связи с отсутствием лицензии.

Кроме того, Глава представил ходатайство о рассмотрении настоящего дела в его отсутствие.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, приходит к следующим выводам:

Согласно п. 3 Распоряжения выполнение работ по вывозу мусора регламентировать

договорами, заключаемыми предприятиями, организациями, частными лицами поселени Мигулинским МППЖКХ на выполнение работ по вывозу мусора.

Также, в соответствии с п. 5.1.1.3 Порядка граждане, проживающие в домах индивидуальной застройки, в коммунальных платежах которых отсутствуют платежи за содержание мест хранения и вывоза бытовых отходов, заключают договор на сбор отходов, транспортирование и размещение

отходов на конечном объекте их размещения с Мигулинским МППЖКХ, имеющим лицензию на обращение с отходами.

Однако в силу ч. 1 ст. 421 Гражданского кодекса РФ граждане и юридические свободны в заключении договора. Понуждение к заключению договора не допускается за исключением случаев, когда обязанность заключить договор предусмотрена Гражданским кодексом РФ, законом или добровольно принятым обязательством.

Кроме того, согласно п. 4.3 Порядка обязанности по транспортировке и размещению отходов на Мигулинское МППЖКХ.

Следовательно, только Мигулинское МППЖКХ вправе осуществлять транспортировку и размещение отходов на территории Мигулинского сельского поселения.

Вместе с тем, действующим законодательством не предусмотрено ограничение прав иных хозяйствующих субъектов (помимо Мигулинского МППЖКХ) оказывать услуги по сбору, транспортированию, вывозу и размещению твердых бытовых отходов на территории Мигулинского сельского поселения и заключать договоры на оказание данных услуг с гражданами, индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами.

Следовательно, включение п. 3 в Распоряжение и п.п. 4.3, 5.1.1.3 в Порядок не ограничивает конкуренцию на рынке оказания услуг по сбору и вывозу твердых бытовых отходов на территории Мигулинского сельского поселения.

Таким образом, в действиях Главы, выразившихся во включении п. 3 в Распоряжение и п.п. 4.3, 5.1.1.3 в Порядок, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции» согласно которой органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, запрещается необоснованное препятствование деятельности хозяйствующих субъектов, а также выдача хозяйствующим субъектам указаний о заключении в приоритетном порядке договоров.

Вместе с тем, Глава представил Постановление Администрации Мигулинского сельского поселения от 06.12.2010 г. № 104, пунктом 7 которого Распоряжение (утверждающее Порядок) признано утратившим силу, что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 48 Федерального закона «О защите конкуренции» Комиссия прекратила рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 1-3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Мигулинского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции».

2. Дело № 401/04 от 06.04.2011 г., возбужденное в отношении Главы Мигулинского сельского поселения Верхнедонского района Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 Федерального закона «О защите конкуренции», производством прекратить в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства лицом, совершившим такое нарушение.

Председатель Комиссии:
Члены Комиссии:

К.А. Коренченко
В.Л. Частников
О.С. Ратникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.