

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 06.09.2022г.

Полный текст решения изготовлен 14.09.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:

Члены Комиссии:

рассмотрев дело № 023/01/17-2193/2022 по признакам нарушения муниципальным бюджетным учреждением муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Центр проведения торгов» (далее — МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при участии, путем системы ВКС, представителя МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов» по доверенности от 28.06.2022г. № 1 С.П.С.,

УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Краснодарское УФАС России) рассмотрено обращение ООО «Проммаш тест метрология» (вх. от 11.05.2022г. № 380/22) на действия МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поверке средств измерений котельного оборудования и приборов автоматике объектов МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» (извещение № 32211312773 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru).

Согласно доводу обращения ООО «Проммаш тест метрология» (далее — Заявитель), участник ООО «Прогресс автоматика» неправомерно допущен к участию и признан победителем запроса котировок ввиду

приостановки действия аттестата аккредитации указанного участника в области обеспечения единства измерения для проведения работ (или) оказания услуг по поверке средств измерений.

При рассмотрении дела № 023/01/17-2193/2022 Комиссией Краснодарского УФАС России установлено следующее.

Процедура закупки проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» (далее – Положение), утвержденным приказом МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» от 28.12.2021г. № П-0440/21.

14.04.2022г. Организатор торгов разместил в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) извещение № 32211312773 о проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по поверке средств измерений котельного оборудования и приборов автоматики объектов МУП «СТЭ».

Начальная (максимальная) цена договора – 3 730 355.22 руб.

Дата начала срока подачи заявок - 14.04.2022г.

Дата и время окончания подачи заявок – 22.04.2022г. 09:00 (МСК).

Согласно извещению, организатором торгов выступает Муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Центр проведения торгов» (далее – Организатор торгов), осуществляющее функции по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в порядке, установленном Законом о закупках, фактический адрес: 354000, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, дом 50/2, офис 37, электронная почта: sochicentr.torg@mail.ru.

Заказчиком является МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» (далее — Заказчик).

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок от 22.04.2022г. № 2365135, на участие в запросе котировок поступило 4 заявки. 2 претендента — ООО «Прогресс автоматика» и ООО «Проммаш тест метрология» допущены к участию в закупке. Победителем запроса котировок признано ООО «Прогресс автоматика» (далее — Победитель закупки), ценовое предложение которого составило 2 797 703,00 руб.

06.05.2022г. между МУП г. Сочи «Сочитеплоэнерго» и ООО «Прогресс автоматика» по результатам закупочной процедуры заключен договор № 2022.65364.

10.06.2022г. издан приказ № 9/22 о возбуждении дела № 023/01/17-2193/2022.

Определением от 22.06.2022г. дело № 023/01/17-2193/2022 назначено к рассмотрению на 12.07.2022г.

16.08.2022г. в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела № 023/01/17-2193/2022 в соответствии с пунктом 3 части 1.1 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение дела № 023/01/17-2193/2022 отложено на 06.09.2022г.

05.09.2022г. В адрес Краснодарского УФАС России поступило ходатайство МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов» от 05.09.2022г. № 01-08/273 о замене ответчика по делу № 023/01/17-2193/2022.

В соответствии с частью 6 ст. 48.1 Закона о защите конкуренции, в случае, если представленные лицами, участвующими в деле, пояснения, доказательства и доводы свидетельствуют о наличии в действиях (бездействии) ответчика по делу признаков иного нарушения антимонопольного законодательства, чем нарушение, по признакам которого принято заключение об обстоятельствах дела, комиссия на основании пункта 1 части 1.1 статьи 47 настоящего Федерального закона принимает решение об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. В этом случае рассмотрение дела продолжается по правилам, предусмотренным настоящей главой.

Согласно пункту 1.4 Соглашения от 01.09.2020г. № 120 о передаче отдельных функций по организации и осуществлению закупок товаров, работ, услуг (далее - Соглашение), заключенного между МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов» и МУП «Сочитеплоэнерго», определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет Организатор торгов.

Таким образом, Комиссия Краснодарского УФАС России отказывает в удовлетворении ходатайства МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов».

На основании пункта 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках Организатор торгов в Документации устанавливает требования к участникам закупки.

В соответствии с пунктом 19 Информационной карты, установлено требование о наличии у участника закупки действующего на момент подачи заявки аттестата аккредитации в области обеспечения единства измерения для проведения работ и (или) оказания услуг по поверке средств измерений.

Согласно подпункту 13 пункта 2 Раздела № 5 Документации, заявка на участие в запросе котировок в электронной форме подается по форме

Приложения № 1 к настоящему разделу и должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом конкурентной закупки в электронной форме:

- в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» участник конкурентной закупки должен указать адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых(ом) размещены(а) эти(а) информация и документы);

- в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, не содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» участник конкурентной закупки должен предоставить в составе заявки следующий документ:

- копия, действующего на дату подачи заявки аттестата аккредитации в области поверки средств измерений, выданного Федеральной службой по Аккредитации.

Победителем торгов в составе заявки представлен аттестат аккредитации № RA.RU.312840.

Кроме того, согласно абзацу 2 пункта 4 заявки, Победитель торгов декларирует соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом конкурентной закупки (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/33585/applicant>).

Согласно карточке аккредитованного лица на ФГИС Росаккредитация, 01.04.2022г. действие аттестата аккредитации № RA.RU.312840 приостановлено в отношении части области аккредитации: вакуумметры, мановакуумметры, манометры, измерительные преобразователи давления, калибраторы давления (п. 17 области аккредитации).

В соответствии с Техническим заданием, предметом закупки является оказание услуг по поверке средств измерений котельного оборудования и приборов автоматики, в том числе манометров (пункты 2, 6, 19 части 1, пункты 2, 5 части 2, пункты 1, 2, 5 части 3 Технического задания) и преобразователей давления (пункты 10, 17, 24 части 1, пункты 11, 16, 23, 24

части 2 Технического задания.

Результатом оказания услуг является выдача свидетельства о поверке, в соответствии с требованиями национальной системы аккредитации, и регистрации поверителя в Реестре аккредитованных лиц.

Вместе с тем, в соответствии с частью 13 статьи 23 Федерального закона от 28.12.2013г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», аккредитованное лицо не вправе выдавать документы в определенной области аккредитации, если действие аккредитации в данной области аккредитации приостановлено.

На основании изложенного, Победитель торгов не соответствует требованиям пункта 19 Информационной карты.

Согласно подпункту 2 пункта 1.3 Раздела 6 Документации, в случае несоответствия участника такого запроса котировок требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок комиссия по осуществлению закупок не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с частью 20 статьи 3.2 Закона о закупках, под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

На основании вышеизложенного, Комиссией Краснодарского УФАС России установлен факт нарушения МБУ г. Сочи «Центр проведения торгов» (ИНН: 2366020404; 352700, Краснодарский край, г. Сочи, ул. Пластунская, д. 50/2) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном допуске к участию в закупочной процедуре и признании победителем ООО «Прогресс автоматика».

В соответствии с пунктом 1.3 Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 28.04.2010г. № 220 по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.9 указанного Порядка.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции анализ состояния конкуренции проведен в объеме, необходимом для принятия решения по делу № 023/01/17-2193/2022.

В целях анализа состояния конкуренции в качестве исходной информации использованы:

- материалы дела о нарушении антимонопольного законодательства № 023/01/17-2193/2022.

Временной интервал настоящего исследования определен с 14.04.2022г. (дата публикации извещения о проведении запроса котировок) по 22.04.2022г. включительно (дата подведения итогов).

Предметом исследования является право заключения договора на оказание услуг по поверке средств измерений котельного оборудования и приборов автоматики объектов МУП «СТЭ».

При проведении анализа рынка установлен состав лиц, подавших заявки: ООО «Прогресс автоматика», ООО «Проммаш тест метрология», ООО «Аудиттеплопроект», ФБУ «Краснодарский ЦСМ».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, статьей 41.1, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Краснодарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях муниципального бюджетного учреждения муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Центр проведения торгов» факт нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном допуске к участию и определении победителем запроса котировок ООО «Прогресс автоматика».

2. Муниципальному бюджетному учреждению муниципального образования городской округ город-курорт Сочи Краснодарского края «Центр проведения торгов» предписание не выдавать, в связи с заключенным договором.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении административного производства в отношении ответственных должностных лиц.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Краснодарского края в течение трех месяцев со дня его вынесения.