

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т10-105/14

«31» марта 2014

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Яковлев П.В. - заместитель руководителя Управления, председатель Комиссии,

Козлова О.А. - начальник отдела транспорта и связи, член Комиссии,

Парунов Ю.Л. - ведущий специалист – эксперт отдела транспорта и связи, член Комиссии,

с участием представителей:

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор закупки, Организатор):

-Тюшова Н.Е. – представитель по доверенности б/н от 12.11.2013,

в отсутствие представителя филиала ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» по Алтайскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» (далее – Заявитель, Предприятие) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы,

в отсутствие представителя ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» (далее – Заказчик) при уведомлении о времени и месте рассмотрении жалобы.

В соответствии с частями 16, 17 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ), рассмотрев жалобу филиала ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» по Алтайскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» ((вх. № 5276 от 21.03.2014) на действия Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 21605 по отбору организации для выполнения комплекса кадастровых, землеустроительных работ и работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества (запрос предложений № 31400898589) (далее – Запрос предложений), заслушав пояснения представителей Организатора,

УСТАНОВИЛА:

18 февраля 2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет опубликованы Извещение о проведении запроса предложений № 21605 по отбору организации для выполнения комплекса кадастровых, землеустроительных работ

и работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества (запрос предложений № 31400898589) и документация запроса предложений (далее – Документация).

Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Барнаул», утвержденное решением Совета директоров ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» Протоколом №7/2013 от 27.12. 2013 (далее – Положение о закупках), на момент размещения закупки было опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, в котором Положение опубликовано под регистрационным номером 1120000221.

Заявитель обжалует следующие действия Организатора:

1. Неправомерный отказ в допуске к участию в запросе предложений заявки Заявителя на основании п. 6.6.4 положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика (далее - Положение о закупках), а именно: «заявка не соответствует требованиям Технического задания», несмотря на то, что ни форма, ни инструкция, ни другие пункты Документации не предусматривают такого требования, что заявка должна соответствовать требованиям технического задания.
2. Отсутствие в протоколе рассмотрения заявок № 21605 положений Документации, которым не соответствует заявка Предприятия на участие в запросе предложений, что, по мнению Заявителя, нарушает п. 6.6.7. Положения о закупках.
3. По мнению Заявителя, нарушены сроки размещения протокола рассмотрения заявок № 21605, предусмотренных п. 6.6.7 Положения о закупках и ч.12 ст.4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно: протокол № 21605 от 07.03.2014 размещен на официальном сайте 11.03.2014 (позднее чем через три дня).

Организатор с доводом жалобы не согласился по основаниям, указанным в отзыве на жалобу филиала ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» по Алтайскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» (вх.№5929 от 28.03.14).

Организатор закупки считает, что филиалу ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» по Алтайскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» было обосновано отказано в допуске к участию в запросе предложений в связи с несоответствием заявки требованиям Технического задания (в части сроков выполнения работ), которое является неотъемлемой частью Документации.

Организатор закупки указал, что в протоколе рассмотрения заявок №21605 организатор обосновал свое решение ссылками на Техническое задание, которое является неотъемлемой частью Документации, и на Положение о закупках.

Также, Организатор указал на то, что протокол рассмотрения заявок № 21605 размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.03.2014 в соответствии со ст. 193 ГК РФ, в связи с тем, что согласно ст. 112 ТК РФ 10.03.2014 был выходной день.

Организатором также была представлена копия письма Заказчика (исх.№21/797 от 17.03.2014) о принятии Заказчиком решения об отказе от проведения закупки.

Документы и сведения, представленные Организатором закупки и Заявителем для рассмотрения Комиссией жалобы по существу, указывают на следующие обстоятельства.

ОАО «Газпром газораспределение Барнаул» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 1.2.12. Положения о закупках установлено, что организатором закупки является, в том числе юридическое лицо, привлеченное Заказчиком на основе гражданско-правового договора для осуществления отдельных функций, связанных с организацией и проведением закупок. К указанному юридическому лицу относится Организатор закупки, который реализует полномочия по организации и проведению закупок на основании заключенного с Заказчиком Агентского договора №А/13/200 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор).

Согласно п.2.17.6. Агентского договора Организатор закупки при проведении закупочной процедуры в соответствии с требованиями Положения осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

В соответствии с п.6.6.4 Положения и п.2.9.2.3.6 Документации Организатор закупки вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки требованиям Документации.

По результатам рассмотрения заявок на участие в Запросе предложений Организатором составлен соответствующий протокол Протокола №21605 рассмотрения заявок участников, в соответствии с которым принято решение об отклонении заявки заявителя на основании п. 6.6.4. Положения о закупках товаров (работ, услуг) Заказчика в связи с несоответствием заявки требованиям

технического задания.

В соответствии с ч.6 ст.3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам требования, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с п. 4 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны определенные Положением требования, в том числе место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (Аналогичные сведения содержатся в п. 6.2.2.5. Положения о закупках).

Согласно п.1.2.1 Документации Техническое задание представляется отдельным томом и является неотъемлемой частью Документации.

Согласно п.3.28 Документации требования к условиям выполнения работ (оказания услуг), в том числе к срокам оказания услуг, установлены в Техническом задании. Срок оказания услуг указан в п.3.1. Технического задания, а именно:

- начало оказания услуг – (в формате «дата» ИЛИ «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента авансового платежа»): с момента подписания договора;

- окончание оказания услуг (в формате «количество календарных дней с момента подписания Договора сторонами» ИЛИ «количество календарных дней с момента перечисления авансового платежа»): 300 календарных дней с момента подписания Договора сторонами.

Пунктом 3.20 Документации установлено, что дата заключения договора не позднее 20 (двадцати) календарных дней со дня завершения закупки и оформления итогового протокола либо протокола рассмотрения.

В соответствии с п. 2.2 итогового протокола установлено, что дата окончания заседания Комиссии (дата изготовления протоколов) 07.03.2014.

Таким образом, период подписания договора составляет с 08.03.2014 по 27.03.2014.

Заявитель в письме о подаче заявке на участие в запросе указал дату начала выполнения работ 03.03.14 и дату окончания работ по договору – 26.12.2014.

Форма документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений, в том числе форма письма о подаче Заявки на участие в запросе предложений, определены в разделе 6 Документации.

Согласно установленной в п.6.1.1. Документации форме письма о подаче заявки, участник закупки указывает в форме сведения о начале выполнения и сроках работ, изучив Документацию о запросе предложений и принимая установленные в ней требования и условия закупки.

Таким образом, Заявитель в заявке на участие в запросе предложений указал сроки выполнения работ, не соответствующие установленным в Документации требованиям, указанным в п.3.1. Технического задания.

Согласно п. 6.6.4 Положения о закупках установлено, что по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в случае несоответствия заявки поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений.

В соответствии с ч.5 и ч.12 ст.4 Закона №223-ФЗ, протоколы, составленные в ходе закупки, размещаются заказчиком на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Согласно п.6.6.7 Положения о закупках протокол рассмотрения заявок размещается на официальном сайте не позднее чем через три дня со дня его подписания.

В соответствии с п.6.6.7. Положения о закупках в протоколе рассмотрения заявок должны быть указаны, в том числе, сведения об отказе в допуске к участию в запросе предложений с обоснованием такого решения и с указанием положений документации о запросе предложений и Положения, которым не соответствует заявка участника.

Иных требований к степени раскрытия информации в протоколах, составленных в ходе закупки, в том числе о причинах отклонения заявок, ни Законом №223-ФЗ, ни Положением о закупке не установлено.

При указанных обстоятельствах нарушения порядка проведения запроса предложений в действиях Организатора закупки при отказе в допуске Заявителя к участию в указанном запросе предложений по основаниям, указанным в Протоколе рассмотрения заявок, не установлено.

Пунктом 2.2 протокола рассмотрения заявок № 21605 установлено, что дата окончания заседания Комиссии (дата изготовления протоколов) 07.03.2014 (размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.03.2014).

Согласно ст. 112 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 28.12.2013) определен перечень нерабочих праздничных дней, который включает в себя, в том числе 8 марта (Международный женский день). При совпадении выходного и нерабочего праздничного дней выходной день [переносится](#) на следующий после праздничного рабочий день, за исключением выходных дней, совпадающих с нерабочими праздничными днями, указанными в [абзацах втором и третьем части первой](#) указанной статьи.

В соответствии со ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 02.11.2013) установлено, что окончание срока в нерабочий день, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Таким образом, составленный в ходе проведения закупки протокол, а именно: протокол рассмотрения заявок № 21605 в соответствии с требованиями Закона о закупках и Положения был размещен Организатором на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в установленный срок.

При указанных обстоятельствах, в действиях Организатора закупки при проведении закупки нарушений Закона о закупках не установлено.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу филиала ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» по Алтайскому краю ФГУП «Ростехинвентаризация Федеральное БТИ» (далее – Заявитель, Предприятие) (вх. № 5276 от 21.03.2014) на действия Организатора закупки ООО «Газэнергоинформ» при проведении открытого запроса предложений № 21605 по отбору организации для выполнения комплекса кадастровых, землеустроительных работ и работ по технической инвентаризации объектов недвижимого имущества (запрос предложений № 31400898589) необоснованной.

Председатель Комиссии

П.В.Яковлев

Члены Комиссии

О.А.Козлова

Ю.Л.Парунов

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.