

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия аппарат близкофокусной рентгенотерапии (номер извещения 0131200001020002969)

(Дело 036/06/67-481/2020)

27.04.2020 г.

г. Воронеж

Резолютивная часть настоящего решения объявлена 27.04.2020 года.

В полном объеме решение изготовлено 30.04.2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок заказов в составе:

Михин С.В. - председатель Комиссии, заместитель руководителя — начальник отдела;

Рощупкина Ю.В. - заместитель председателя Комиссии, начальник отдела;

Тельпов И.А. - член Комиссии, государственный инспектор;

при участии представителя бюджетного учреждения здравоохранения Воронежской области "Воронежский областной клинический онкологический диспансер": <...>, <...>,

при участии представителя управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области: <...>,

при участии представителя от ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА»: <...>,

рассмотрев, посредством видеоконференцсвязи, жалобу ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия аппарат близкофокусной рентгенотерапии (номер извещения 0131200001020002969),

у с т а н о в и л а:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее – Уполномоченный орган) в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия аппарат близкофокусной рентгенотерапии (номер извещения 0131200001020002969).

По мнению Заявителя, действия аукционной комиссии Уполномоченного органа нарушают положения Федерального закона от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), выразившееся в неправомерном отклонении первой части заявки ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА».

Представители Заказчика, Уполномоченного органа с доводами, изложенными в жалобе не согласны и считают их необоснованными, предоставлены письменные возражения на жалобу.

В заседании объявлен перерыв для вынесения решения до 27.04.2020 года 17:15.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг (далее - Комиссия) пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

Извещение №0131200001020002969 размещено: 06.04.2020 года в сети «Интернет» в единой информационной системе по адресу www.zakupki.gov.ru.

Начальная (максимальная) цена контракта - 24 000 000,00 рублей.

Предметом рассматриваемого аукциона является поставка медицинского изделия аппарата близкофокусной рентгенотерапии.

Частью 1 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В силу части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг: а) наименование страны происхождения товара; б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Подпунктом 1 пунктом 19 приложения 1 - раздела 1.2 Аукционной документации Информационной картой предусмотрено, что первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующие сведения: 1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки); 2) наименование страны происхождения товара; 3) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Частью 1 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно части 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в

допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае: 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации; 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0131200001020002969 установлено, что ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» (идентификационный номер заявки 107250464) отказано участнику в допуске к участию в Аукционе по следующему основанию «Непредставление в составе заявки информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (п. 1 ч. 4 ст. 67, п.п. б п. 1 ч. 3 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, абз. 1 пп. 13.2 п. 13, п.п. 23.1 п. 23 раздела 1.1 документации об аукционе в электронной форме, п.п «18,19» раздела 1.2 Информационная карта, раздела 1.4. Инструкция по заполнению первой части заявки, в составе первой части заявки не представлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара (в части характеристик по п. 3.1 и 3.4 Приложения 4 - ЧАСТЬ 3. ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ)».

Таким образом, исходя из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0131200001020002425 причиной отказа в допуске ООО «МЕДЛАЙН» к участию в Аукционе послужило непредставление в составе заявки конкретных показателей по п. 3.1 и п. 3.4 Приложения 4 - части 3 Аукционной документации Описания объекта закупки.

Пунктом 3.1. и 3.4 Приложения 4 - части 3 Описание объекта закупки установлено следующее:

№ п/п	Наименование товара, его показатели	Требуемое значение показателей
3.1	Набор цилиндрических тубусов, шт - с фокусным расстоянием, см,	Не менее 11 Не более 30
3.1.1.	с диаметром поля 1.5 см, шт	Не менее 1
3.1.2.	с диаметром поля 2.0 см, шт	Не менее 2
3.1.3.	с диаметром поля 2.5 см, шт	Не менее 2
3.1.4.	с диаметром поля 3.0 см, шт	Не менее 2
3.1.5.	с диаметром поля 3.5 см, шт	Не менее 1
3.1.6.	с диаметром поля 4.0 см, шт	Не менее 1

3.1.7.	с диаметром поля 4.5 см, шт	Не менее 1
3.1.8.	с диаметром поля 5.0 см, шт	Не менее 1
3.4	Набор прямоугольных или квадратных аппликаторов, шт - с фокусным расстоянием, см - габариты (ширина x длина), см	Не менее 1 Не более 30 Не более 8x8

Таким образом, исходя из «Описания объекта закупки» к поставке требуется «Набор цилиндрических тубусов» (поз. 3.1) и «Набор прямоугольных или квадратных аппликаторов» (поз. 3.4), которые включают в себя цилиндрические тубусы и прямоугольные/квадратные аппликаторы с различными характеристиками. В связи с чем, указание конкретного показателя по позициям 3.1 и 3.4 в отношении «Набора», в части «фокусного расстояния» не является корректным.

Согласно пункту 4 Инструкции по заполнению заявки заявка участника закупки должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при его наличии).

В соответствии с пунктом 7 Инструкции по заполнению заявки если в «Описании объекта закупки» установлено минимальное значение показателя, сопровождаемое словами «не менее», «более», «от», «свыше», «не ниже» и прочими, или знаком «>», то участник закупки указывает в заявке конкретное значение показателя, за исключением случая, предусмотренного пунктом 11 настоящей инструкции.

Пунктом 10 Инструкции по заполнению заявки установлено, что значения показателей не должны допускать разночтения или двусмысленное толкование и содержать следующие слова (с учетом всех словоформ) и знаки: «не менее» / «не более», «менее» / «более», «хуже» / «лучше», «свыше», «выше» / «ниже», «меньше» / «больше», «>» / «<», «<» / «>», «±» и тому подобное, то есть должны быть конкретными, кроме случаев, отдельно предусмотренных настоящей инструкцией и «Описанием объекта закупки».

В составе заявки ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» по пунктам 3.1 и 3.4 Приложения 4 - части 3 Описание объекта закупки указано следующее:

№ п/п	Наименование товара, его показатели	значение показателей
3.1	Набор цилиндрических тубусов, шт - с фокусным расстоянием, см,	11 до 30 в том числе:
3.1.1.	с диаметром поля 1.5 см, шт, - с фокусным расстоянием, см. - 15	1

3.1.2.	с диаметром поля 2.0 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 15	2
3.1.3.	с диаметром поля 2.5 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	2
3.1.4.	с диаметром поля 3.0 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	2
3.1.5.	с диаметром поля 3.5 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	1
3.1.6.	с диаметром поля 4.0 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	1
3.1.7.	с диаметром поля 4.5 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	1
3.1.8.	с диаметром поля 5.0 см, шт - с фокусным расстоянием, см. - 20	1
3.4	Набор прямоугольных или квадратных аппликаторов, шт - с фокусным расстоянием, см - габариты (ширина x длина), см	1 до 30 до 8x8, в том числе:
3.4.3	с размерами поля 4 x 6 см, шт - с фокусным расстоянием, см - 20	1
3.4.4	с размерами поля 6 x 8 см, шт - с фокусным расстоянием, см - 25	1
3.4.5	с размерами поля 8x8 см, шт - с фокусным расстоянием, см - 30	1

Исходя из анализа заявки ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» следует, что по

Заявителем указаны конкретные показатели Цилиндрических тубусов (3.1.1., 3.1.2., 3.1.3., 3.1.4., 3.1.5., 3.1.6., 3.1.7., 3.1.8.) входящих в п. 3.1 «Набор цилиндрических тубусов», а также конкретные показатели прямоугольных/квадратных аппликаторов (3.4.3, 3.4.4, 3.4.5) входящих в набор прямоугольных или квадратных аппликаторов п. 3.4).

Таким образом участником закупки в полном объеме предоставлены конкретные показатели предлагаемого к поставке товара.

На основании вышеизложенного, Комиссия Воронежского УФАС приходит к выводу, что у аукционной комиссии Уполномоченного органа не имелось оснований для принятия решения об отказе Заявителю в допуске к участию в аукционе на основании «Непредставление в составе заявки информации, предусмотренной ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе».

Приняв такое решение и отказав ООО "РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА" в допуске к участию в торгах, аукционная комиссия нарушила требование ч. 5 ст. 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию: о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Комиссия Воронежского УФАС установлено, что в обосновании решения об отказе в допуске к участию в Аукционе, содержащееся в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0131200001020002969 указаны ссылки на несуществующие положения Закона о контрактной системе и документацию Аукциона, что противоречит пункту 2 части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе и принципам открытости и прозрачности контрактной системе в сфере закупок.

Руководствуясь ст. ст.99 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» на действия аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области в части несоблюдения законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на поставку медицинского изделия аппарат близкофокусной рентгенотерапии (номер извещения 0131200001020002969) обоснованной.

2. Признать в действиях аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, выразившегося в принятии решения об отказе ООО «РАДИАЦИОННАЯ ТЕХНИКА» в допуске к участию в электронном

аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 статьёй 67 Закона о контрактной системе.

3. Выдать аукционной комиссии Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области предписание об устранении нарушений части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. Передать материалы дела соответствующему должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении виновных должностных лиц к административной ответственности по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Заместитель председателя Комиссии

Член комиссии

С.В. Михин

Ю.В. Рощупкина

И.А. Тельпов