

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалоб о включении сведений о недобросовестных участниках закупки в реестр недобросовестных поставщиков в составе:

Председатель Комиссии – руководитель управления;

Члены Комиссии:

главный государственный инспектор отдела антимонопольного контроля и рекламы;

главный специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и рекламы;

При участии:

– представителя ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора»;

– представитель ООО «Интер-Шина»;

рассмотрев заявление ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» (Далее- Заказчик) о включении сведений об ООО «Интер-Шина» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением участника закупки от заключения договора на поставку шин (извещение № 31502778856), в соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельным видам юридических лиц» (далее - Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

22 сентября 2015 года Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении запроса котировок на право заключения договора на поставку шин (номер извещения 31502778856) (далее – Запрос цен, Документация).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 81 200 рублей.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок № 31502778856-1 от 30.09.2015, ООО «Интер-Шина» признано победителем, индивидуальному предпринимателю присвоено второе место.

В соответствии с пояснениями Заказчика и представленным скрин – шот страницы сайта электронной почты, 2.10.2015 Заказчиком на адрес электронной почты победителя запроса котировок был направлен договор на поставку шин.

15 октября 2015 года Заказчиком в адрес Забайкальского УФАС России направлены сведения в отношении ООО «Интер-Шина» для включения в реестр недобросовестных поставщиков.

Из пояснений ООО «Интер-Шина» следует, что ООО «Интер-Шина» проект договора не получало, адрес электронной почты на который был направлен договор ООО «Интер-Шина» не принадлежит, от заключения договора победитель не уклоняется.

Частью 1 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223) предусмотрено ведение реестра недобросовестных поставщиков, которое осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, на официальном сайте.

Согласно Приказу ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия территориального органа ФАС России по результатам рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров даёт соответствующее заключение, которое не позднее двух рабочих дней должно быть представлено руководителю ФАС России для принятия им решения о включении либо отсутствии оснований для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков.

Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены «Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков», «Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков», «Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков» (далее Постановление № 1211).

Из положений Постановления № 1211 следует, что антимонопольный орган может внести в реестр недобросовестных поставщиков сведения о лицах, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

В результате проверки представленных документов Комиссия пришла к выводу об отсутствии оснований для признания рассматриваемых действий ООО «Интер-Шина» по результатам проведения запроса котировок на поставку шин (извещение № 31502778856) недобросовестными по следующим основаниям.

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируются Положением о закупке товаров, работ и услуг федерального государственного бюджетного учреждения «Забайкальский референтный центр Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору» (далее – Положение о закупке).

Часть 13 Положения о закупках регламентирует порядок заключения договора по результатам закупки.

В соответствии с пунктом 13.1.1. Положения о закупках, по результатам закупок, способы которых определены в Положении (кроме закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), договор заключается на условиях, указанных в поданной участником закупки заявке на участие в закупке и в документации о закупке (извещении о проведении запроса котировок).

Согласно пункту 13.1.3. Положения о закупках, договор по результатам закупки заключается не позднее чем через двадцать дней со дня размещения на официальном сайте последнего (итогового) протокола по результатам закупки. Протокол №31502778856-1 размещен на Официальном сайте 30.09.2015.

Таким образом, договор по результатам проведенного запроса котировок должен был быть заключен до 20 октября 2015 года.

В соответствии с пунктом 13.1.5. Положения о закупках, в течение десяти календарных дней с даты получения от заказчика проекта договора, победитель закупки обязан подписать договор со своей стороны и представить все экземпляры договора заказчику. В случае если в документации о закупке было установлено требование об обеспечении исполнения договора, победитель обязан одновременно с представлением договора представить заказчику

документы, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения договора в форме и размере, предусмотренном документацией о закупке. В случае, если участником закупки не исполнены требования настоящего пункта, он признается уклонившимся от заключения договора.

Положением о закупке не регламентирован порядок направления договора победителю, а именно не указан способ направления проекта договора.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения заявления Комиссией установлено, что форма заявки на участие в запросе котировок (извещение № 31502778856) не содержит требование об указании адреса электронной почты участника. Адрес электронной почты, на который направлен проект договора, не был указан ООО «Интер-Шина» в заявке. Таким образом, проект договора был направлен Заказчиком на не подтвержденный адрес электронной почты. Других мер по направлению проекта договора ООО Интер-Шина, Заказчик не предпринял.

Таким образом, ФГБУ «Забайкальский референтный центр Россельхознадзора» не представило доказательств надлежащего направления договора в адрес ООО «Интер-Шина» и получения проекта договора ООО «Интер-Шина».

Кроме того, на заседании Комиссии представителем ООО «Интер-Шина» было заявлено о намерении заключить договор с Заказчиком.

При всех приведенных обстоятельствах, действия ООО «Интер-Шина» не могут считаться уклонением от заключения договора. Доказательств обратного в материалы рассматриваемого обращения и на заседание Комиссии не представлено.

С учетом изложенного, Комиссия, руководствуясь положениями Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утв. постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 № 1211, положениями Приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О введении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Направить в Федеральную антимонопольную службу заключение об отсутствии оснований для включения ООО «Интер-Шина» в реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: