

Решение по делу № 139

о нарушении законодательства о размещении заказов

31 мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии:

– представителя Заказчика ГБУЗ «Почепская ЦРБ», действующего на основании доверенности № 54 от 16.01.2012 г.;

в отсутствие надлежащим образом уведомленного Заявителя ООО «ДиМедика» (ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя заявителя вх. № 315-ф от 28.05.2012 г.),

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа ООО «ДиМедика» на действия заказчика ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021), установила:

23 мая 2012 года ГБУЗ «Почепская центральная районная больница» на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021).

До окончания срока подачи котировочных заявок (29.05.2012 г.) поступила одна котировочная заявка. 12.04.2012 года ГБУЗ «Почепская ЦРБ» принято решение о продлении срока подачи котировочных заявок в порядке, предусмотренном ч. 6 ст. 46 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные пояснения ГБУЗ «Почепская ЦРБ» (зарегистрированы Брянским УФАС России 30.05.2012 года вх. № 2661).

На момент рассмотрения жалобы гражданско-правовой договор не заключен.

По мнению Заявителя при размещении данного заказа ГБУЗ «Почепская ЦРБ» нарушены требования законодательства о размещении заказов в части объединения в один предмет размещаемого заказа товаров (лекарственных

препаратов и материалов стоматологических). При этом, поставка «комбинированного препарат для местной анестезии в стоматологии на основе артикаина с эпинефрином» осуществляется на основании лицензии.

При рассмотрении жалобы представитель ГБУЗ «Почепская ЦРБ» пояснил, что при формировании извещения о проведении запроса котировок ответственным лицом ГБУЗ «Почепская ЦРБ» допущена ошибка, а именно: в п. 29 приложения к извещению о проведении запроса котировок (характеристики поставляемой продукции) включена позиция (комбинированный препарат для местной анестезии в стоматологии на основе артикаина с эпинефрином), не относящаяся к группе «материалы стоматологические», являющейся предметом размещаемого заказа.

Изучив представленные документы, пояснения, заслушав представителя Заказчика, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, согласно которым извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком объединены в один предмет размещаемого заказа стоматологические материалы, поставка которых осуществляется любым хозяйствующим субъектом и лекарственного препарата, поставка которого осуществляется лицами, имеющими специальное разрешение (лицензию на осуществление фармацевтической деятельности), что влечет за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Так установлено, что предметом размещаемого заказа является поставка товаров для стоматологической поликлиники, относящихся в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Минэкономразвития России № 273 от 07.06.2011 г. к группе «Материалы стоматологические» (код ОКДП 2423910), однако в п. 29 приложения № 1 (характеристики поставляемой продукции) к извещению о проведении запроса котировок включен товар (комбинированный препарат для местной анестезии в стоматологии на основе артикаина с эпинефрином), относящийся в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утвержденной Приказом Минэкономразвития России № 273 от 07.06.2011 г. к группе «Средства, действующие на вегетативную нервную систему и чувствительные окончания» (код ОКДП 2423230), которые являются лекарственными препаратами. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации № 1081 от 22.12.2011 г. «О лицензировании фармацевтической деятельности» при осуществлении розничной торговли лекарственными препаратами для медицинского применения необходимо наличие лицензии на осуществление фармацевтической деятельности.

2. Заказчиком ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ст. 44 Закона о размещении заказов, в соответствии с которой установлены требования к содержанию котировочной

заявки, поскольку в форме котировочной заявки установлено требование об указании срока действия котировочной заявки, а также следующие условия: 1) до подготовки и оформления официального контракта настоящая котировочная заявка вместе с Вашим уведомлением о присуждении контракта будут выполнять роль обязательного контракта между нами; 2) мы признаем, что направление заказчиком запроса котировок цен и представление поставщиком котировочной заявки не накладывает на стороны никаких дополнительных обязательств.

3. Заказчиком ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок нарушены требования ч. 5 ст. 9 Закона о размещении заказов, согласно которым, при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, поскольку заказчиком в п. 7.1 проекта гражданско-правового договора предусмотрены следующие условия: «все изменения и дополнения к настоящему договору являются его неотъемлемой частью и действительны если совершены в письменной форме и подписаны обеими сторонами» без оговорки: «кроме случаев, предусмотренных законодательством РФ о размещении заказов».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа ООО «ДиМедика» на действия заказчика ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года обоснованной.

2. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки признать в действиях заказчика ГБУЗ «Почепская ЦРБ» нарушение требований ч. 5 ст. 9, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. По итогам рассмотрения жалобы и проведения внеплановой проверки выдать заказчику ГБУЗ «Почепская ЦРБ» предписание об устранении нарушений ч. 5 ст. 9, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Предписание № 139
об устранении нарушений
законодательства о размещении заказов

31 мая 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов

на основании своего решения от 31 мая 2012 г. по итогам рассмотрения жалобы ООО «ДиМедика» на действия заказчика ГБУЗ «Почепская ЦРБ» при размещении заказа способом запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021), предписывает:

Заказчику ГБУЗ «Почепская ЦРБ» устранить нарушения ч. 5 ст. 9, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" путем:

1. Отмены запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021).
2. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информации об отмене запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021).
3. Формирования нового извещения о проведении запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года с учетом требований ч. 5 ст. 9, ст. 44, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и решения Брянского УФАС России от 31.05.2012 года, а именно:
 - исключить из приложения № 1 к извещению о проведении запроса котировок товары, поставка которых осуществляется на основании специального разрешения (лицензия на осуществление фармацевтической деятельности) и не относящегося к предмету размещаемого заказа,

- привести форму котировочной заявки в соответствии с требованиями ст. 44 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на

поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

- привести п. 7.1 проекта гражданско-правового договора в соответствие с ч. 5 ст. 9 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

4. Уведомления участников размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отмене запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года (0327300018912000021) и о возможности вновь подать котировочные заявки с учетом вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок.

5. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru вновь сформированного извещения о проведении запроса котировок на поставку продукции для стоматологической поликлиники ГБУЗ «Почепская ЦРБ» в июне-августе 2012 года.

Предписание должно быть исполнено в срок до 13 июня 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 13 июня 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.