

РЕШЕНИЕ

«19» декабря 2012г.

г. Биробиджан

Резолютивная часть решения оглашена 14 декабря 2012 года

Решение в полном объеме изготовлено 19 декабря 2012 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии:-

- руководитель
Управления Еврейского
УФАС России;

-

-ведущий специалист-
эксперт отдела контроля
органов власти
размещения заказов;

Члены комиссии:

-

- специалист-эксперт
отдела контроля органов
власти размещения
заказов

при участии представителя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области - председателя Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области *** (Доверенность от 10.10.2012 № 457),

рассмотрев дело № 54/05 от 02.11.2012 по признакам нарушения требований Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской

автономной области (***) части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

На основании приказа Еврейского УФАС России от 02.11.2012г. № 124 возбуждено дело по признакам нарушения Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области требований части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон № 135-ФЗ).

Рассмотрев представленные материалы Комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения: недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

В соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 135-ФЗ, целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Согласно п. 1 Решения собрания депутатов МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО от 22.06.2007 № 62 «Об учреждении органа администрации муниципального района - Комитета по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области» (далее - Решение собрания депутатов от 22.06.2007 № 62) учрежден орган администрации муниципального района - Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области (далее - Комитет).

Пунктом 2 Решения собрания депутатов от 22.06.2007 № 62 утверждено Положение о Комитете, в котором указано следующее:

- комитет является отраслевым (функциональным) органом администрации Ленинского муниципального района ЕАО, осуществляющим исполнительные функции по управлению и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО (п. 1.1 п. 1 Положения);

- комитет в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации и Еврейской автономной области в сфере управления имуществом, Уставом МО «Ленинский муниципальный район», решениями собрания депутатов муниципального района, постановлениями и распоряжениями главы администрации муниципального района, а также настоящим Положением (п. 1.2 п. 1 Положения).

Согласно п. 2.1 и п. 2.8 р. 2 Положения о Комитете основными задачами Комитета является, в том числе управление и распоряжение в установленном порядке муниципальным имуществом МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО в пределах своей компетенции; оформление, закрепление в установленном порядке и осуществление передачи муниципального имущества в хозяйственное ведение, оперативное управление, а также в аренду, безвозмездное пользование, юридическим на основе заключаемых с ними договоров.

Таким образом, Комитет при передаче муниципального имущества во временное или постоянное пользование, отчуждение, при совершении иных сделок должен соблюдать требования антимонопольного законодательства.

30.12.2009 Комитетом издан приказ «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности» № 44 (далее - Приказ от 30.12.2009 № 44), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Положения о комитете:

- провести открытый конкурс на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности (п. 1 приказа)...».

В приказе от 30.12.2009 № 44 нет указания на официальное печатное издание, в котором должна размещаться информация о конкурсе.

14.01.2010 в газете «Амурская Нива» № 1 опубликовано извещение проведения открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности.

01.03.2010 в газете «Амурская Нива» № 13 опубликованы результаты проведения данного открытого конкурса (протокол заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на участие на участие в конкурсе от 16.02.2010 № 2).

18.03.2010 Комитетом издан приказ «О проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества» № 14 (далее - Приказ от 18.03.2010 № 14), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Федеральным законом от 21.07.2005 № 94-ФЗ, Положения о комитете:

- установить, что торги на право заключения договора аренды муниципального имущества, указанного в приложении к настоящему приказу, проводятся в форме аукциона, открытого по составу участников и открытой формой подачи предложений (п. 1 приказа);

- информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договоров муниципального имущества опубликовать в газете «Амурская Нива», информацию о проведении торгов - на официальном Интернет-сайте администрации МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО (п. 6 приказа)...».

25.03.2010 в газете «Амурская Нива» № 19 опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества.

06.05.2010 в газете «Амурская Нива» № 30 опубликованы результаты проведения данного аукциона.

10.08.2010 Комитетом издан приказ «О проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества» № 30 (далее - Приказ от 10.08.2010 № 30), в котором изложено следующее: «В соответствии с Законом № 135-ФЗ, Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67:

- провести аукцион на право заключения договора аренды муниципального имущества, указанного в приложении к настоящему приказу (п. 1 приказа);

- извещение о проведении аукциона на право заключения договоров муниципального имущества и информацию о результатах аукциона опубликовать в газете «Амурская Нива» и разместить на официальном Интернет-сайте администрации МО «Ленинский муниципальный район» ЕАО (п. 5 приказа)...».

19.08.2010 в газете «Амурская Нива» № 60 опубликовано информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды муниципального имущества.

Статьей 17.1 Закона № 135-ФЗ установлены особенности порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, в том числе и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении муниципального, государственного имущества.

В статье 17.1 Закона № 135-ФЗ имеется ссылка о размещении информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров на [часть 5 статьи 53](#) настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 53 Закона № 135-ФЗ (в редакции на период проведения торгов в 2010 году) до 1 января 2011 года извещения о проведении конкурсов или аукционов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения конкурсов или аукционов также опубликовываются в официальном печатном издании, определяемом на конкурсной основе уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным [органом](#) исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

В Постановлении Правительства РФ от 30.12.2009 № 1132 "Об уполномоченном

федеральном органе исполнительной власти, определяющем официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества и официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов" установлено, что в соответствии со [статьей 53](#) Закона № 135-ФЗ определить Федеральную антимонопольную службу уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, определяющим официальный сайт Российской Федерации в сети Интернет для размещения до 1 января 2011 г. информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров в отношении федерального имущества, указанных в [частях 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, а также определяющим на конкурсной основе официальное печатное издание для опубликования извещений о проведении конкурсов или аукционов и вносимых в них изменений, а также извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Согласно письму ФАС России от 29.12.2009 № ИА/47351 официальным печатным изданием государственного органа власти либо органа местного самоуправления, как правило, является печатное средство массовой информации, в котором в соответствии с законом или решением соответствующего органа власти производится публикация принятых этим органом власти правовых актов и иных документов.

Органы местного самоуправления обладают полномочиями по учреждению печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации ([пункт 7 части 1 статьи 17](#) Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации").

Все вышеизложенное позволяет сделать вывод о том, что официальное печатное издание федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления учреждается соответствующим органом власти либо органом местного самоуправления. Как правило, такое официальное печатное издание у соответствующего органа власти (органа местного самоуправления) может быть только одно.

Указанные печатные издания не следует отождествлять с официальным печатным изданием для публикации извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов в соответствии с требованиями [части 5 статьи 53](#) Закона № 135-ФЗ.

По мнению ФАС России, проведение отбора официального печатного издания целесообразно осуществлять на аукционе в порядке, предусмотренном Федеральным [законом](#) от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон № 94-ФЗ). Критерии, условия и порядок проведения отбора должны определяться в соответствии с [Законом](#) о размещении заказов.

При этом победителем аукциона должно признаваться печатное издание, предложившее минимальный размер платы за опубликование извещений о проведении конкурсов или аукционов, вносимых в них изменениях, извещений об отказе от проведения конкурсов или аукционов.

Кроме того, в условиях аукциона могут устанавливаться требования к печатному изданию, в частности, к тиражу издания.

Таким образом, в нарушение требований [ч. 5 ст. 53](#) Закона № 135-ФЗ Комитетом информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и результаты по проведению торгов, на основании Приказов от 30.12.2009 № 44, от 18.03.2010 № 14, от 10.08.2010 № 30 опубликованы в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое определено без проведения торгов.

Согласно ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции

В нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ Комитетом изданы Приказы от 18.03.2010 № 14, от 10.08.2010 № 30, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах торгов в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Согласно письму ФАС России от 21.08.2009 № ИА/2853 начиная с 20 ноября 2009 года (даты вступления в силу [подпункта "в" пункта 2 статьи 1](#) Закона № 173-ФЗ) при проведении торгов, предусмотренных [частями 1 и 3 статьи 17.1](#) Закона № 135-ФЗ в редакции [Закона](#) № 173-ФЗ, обязательным будет являться опубликование извещения о проведении торгов, вносимые в них изменения, извещения об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления.

Несоблюдение уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органом местного самоуправления после 20 ноября 2009 года вышеуказанного порядка размещения и опубликования информации о проведении торгов, предусмотренных [статьей 17.1](#) Закона № 135-ФЗ, будет содержать признаки нарушения антимонопольных требований к торгам, установленных [статьей 17](#) Закона о защите конкуренции, и является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Согласно ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ (в редакции на момент проведения торгов в 2010 году) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

В нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ Комитетом при проведении торгов, согласно приказам от 30.12.2009 № 44, от 18.03.2010 № 14, от 10.08.2010 № 30, информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов опубликованы в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комитетом в письме (исх. № 1873 от 28.08.2012) указано, что конкурсные процедуры по отбору печатного официального печатного издания не проводились, так как на территории Ленинского района есть только одно печатное издание - газета «Амурская Нива».

На заседании Комиссии представитель Комитета *** пояснил, что проводить отбор печатного издания для размещения информации о проведении торгов на право заключения договоров аренды на конкурсной основе смысла не было, так как на территории Ленинского района только одно печатное издание - газета «Амурская Нива».

Изучив материалы дела, заслушав доводы ответчика, Комиссия приходит к следующим выводам, что Комитетом:

- в нарушение требований ч. 1 ст. 15 Закона № 135-ФЗ изданы приказы от 18.03.2010 № 14, от 10.08.2010 № 30, в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах торгов в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий;

- в нарушение требований ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ при проведении торгов, согласно приказам от 30.12.2009 № 44, от 18.03.2010 № 14, от 10.08.2010 № 30, информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов опубликованы в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 49 Федерального Закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившим требования части 1 статьи 15 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», которое выразилось в следующих действиях: изданы приказ от 18.03.2010 № 14 «О проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества» и приказ от 10.08.2010 № 30 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества», в которых указано об опубликовании информационных сообщений о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информации о результатах торгов в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое выбрано не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

2. Признать Комитет по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области (***) нарушившим требования части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции, которое выразилось в следующих действиях: при проведении торгов информационные сообщения о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества и информация о результатах торгов, согласно приказам: от 30.12.2009 № 44 «О проведении открытого конкурса на право заключения договоров аренды объектов коммунальной инфраструктуры, находящихся в муниципальной собственности»; от 18.03.2010 № 14 «О проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества»; от 10.08.2010 № 30 «О проведении аукциона на право заключения договора аренды муниципального имущества», опубликованы в печатном издании - газете «Амурская Нива», которое определено не на конкурсной основе, что повлекло за собой ограничение доступа к информации, а также ограничение, устранение конкуренции среди печатных изданий.

3. В связи с тем, что Комитетом по управлению муниципальным имуществом администрации муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области торги на аренду муниципального имущества муниципального образования «Ленинский муниципальный район» Еврейской автономной области проведены, предписание не выдавать.

4. Передать материалы дела уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения, предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.