

ООО «Колд Бавекс»

115598, г. Москва, ул. Загорьевская,

д. 10, корп. 4, эт. цокольный пом I ком

ООО «ЭПМ Холод»

115211, г. Москва, ул. Борисовские Пруды, д. 10, корп. 5, эт. 2, ком. 4, оф. 8

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-1142/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «27» февраля 2019 года

В полном объеме решение изготовлено «27» февраля 2019 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

рассмотрев дело № 1-11-1142/77-18 по признакам нарушения ООО «Колд Бавекс» ИНН 7703203430 ОГРН 1027700308492 (место нахождения: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4, эт. цокольный пом I ком) и ООО «ЭПМ Холод» ИНН 7724574838 ОГРН 1067746505243 (место нахождения: 115211, г. Москва, ул. Борисовские Пруды, д. 10, корп. 5, эт. 2 ком. 4 оф. 8) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в период с 2016 по 2017 г.г.

На основании приказа Московского УФАС России от 05.10.2018 № 270 было возбуждено дело № 1-11-1142/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Колд Бавекс» и ООО «ЭПМ Холод».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Колд Бавекс» и ООО «ЭПМ Холод» в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096 и 0373100023817000068.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления (исх. от 31.01.2018 №ЕП/4683/18; исх. от 20.06.2018 исх. №ЕП/29232/18) от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее - Торговая площадка).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-1142/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 14.03.2016 по 20.04.2017 ФГБУ «Государственный научный центр «Институт иммунологии» Федерального медико-биологического агентства, ФГБУ «Институт полиомиелита и вирусных энцефалитов им. М.П. Чумакова», ФГБУ «Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи» Министерства здравоохранения Российской Федерации, ФГБУ «НИИР им. В.А. Насоновой» было опубликовано 5 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068, предметами которых являлись соответственно:

- Оказание услуг по ремонту двух низкотемпературных холодильников «Sanyo» с заменой деталей ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России;

- Услуги по техническому обслуживанию и ремонту морозильного оборудования;

- Техническое обслуживание минусовых холодильников;

- Оказание услуг по ремонту низкотемпературного холодильника «SANYO» MDF-U71V с заменой деталей в ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России;

- Выполнение работ по техническому обслуживанию холодильного оборудования.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Колд Бавекс» и ООО «ЭПМ Холод».

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило 1% от НМЦК.

Общая НМЦК составила 3 065 466,72 руб.

Аукционы состоялись в период с 28.03.2016 по 05.05.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя	Сниж
0373100070316000016	ФГБУ «Государственный научный центр «Институт иммунологии» Федерального медико-биологического агентства	Оказание услуг по ремонту двух низкотемпературных холодильников "Sanuo" с заменой деталей ФГБУ "ГНЦ Институт иммунологии" ФМБА России	240 000,00	14.03.2016	28.03.2016	ООО "ЭПМ Холод"	237 600,00	-1,00
0348100049116000022	ФГБУ «Институт полиомиелита и вирусных энцефалитов им. М.П. Чумакова»	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту морозильного оборудования	695 666,70	21.03.2016	01.04.2016	ООО "Колд Бавекс"	688 710,04	-1,00
0373100043216000071	ФГБУ «Национальный исследовательский центр эпидемиологии и микробиологии имени почетного академика Н.Ф. Гамалеи» Министерства здравоохранения Российской Федерации	Техническое обслуживание минусовых холодильников.	1 546 000,02	12.05.2016	23.05.2016	ООО "ЭПМ Холод"	1 530 540,02	-1,00
0373100070316000096	ФГБУ «Государственный научный центр «Институт иммунологии» Федерального медико-биологического агентства	Оказание услуг по ремонту низкотемпературного холодильника "SANYO" MDF-U71V с заменой деталей в ФГБУ "ГНЦ Институт иммунологии" ФМБА России	135 000,00	30.05.2016	14.06.2016	ООО "ЭПМ Холод"	133 650,00	-1,00
0373100023817000068	ФГБУ «НИИР им. В.А. Насоновой»	Выполнение работ по техническому обслуживанию холодильного оборудования	448 800,00	20.04.2017	05.05.2017	ООО "ЭПМ Холод"	444 312,00	-1,00

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «ЭПМ Холод» победило в 4 аукционах на сумму 2 346 102,02 руб., а ООО «Колд Бавекс» одержало победу в 1 аукционе на сумму 688 710,04 руб.

Сведения, представленные торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373100070316000016				
ООО «Колд Бавекс»	17.03.2016; 10:47:44	62.117.117.202	62.117.117.202	
ООО «ЭПМ Холод»	17.03.2016; 10:53:09	62.117.117.202	62.117.117.202	62.117.117.202

ООО «ЭПМ Холод» №0348100049116000022	17.03.2016; 13:00:07	62.117.117.202	62.117.117.202	62.117.117.202
ООО «Колд Бавекс»	23.03.2016; 13:44:55	62.117.117.202	62.117.117.202	62.117.117.202
ООО «ЭПМ Холод» №0373100043216000071	23.03.2016; 13:49:13	62.117.117.202	62.117.117.202	
ООО «Колд Бавекс»	16.05.2016; 14:58:27	62.117.117.202	62.117.117.202	
ООО «ЭПМ Холод» №0373100070316000096	16.05.2016; 15:02:50	62.117.117.202	62.117.117.202	31.173.86.25
ООО «Колд Бавекс»	01.06.2016; 16:48:10	31.173.86.10	31.173.87.174	
ООО «ЭПМ Холод» №0373100023817000068	01.06.2016; 16:51:44	31.173.86.10	31.173.87.174	31.173.85.80
ООО «Колд Бавекс»	26.04.2017; 13:02:40	62.117.117.202	62.117.117.202	
ООО «ЭПМ Холод»	26.04.2017; 13:05:47	62.117.117.202	62.117.117.202	62.117.117.202

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в аукционах с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071 и 0373100023817000068 подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись с IP-адреса: 62.117.117.202, а в аукционе с реестровым №0373100070316000096 - с IP-адресов: 31.173.86.10 и 31.173.87.174.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с разницей во времени от 3 до 6 мин, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок.

Согласно сведениям, представленным ООО «ЭПМ Холод» письмом от 06.07.2018 (вх. №34724/18 от 10.07.2018) на запрос Управления от 21.06.2018 исх. №ЕП/29504/18 (далее - Ответ ООО «ЭПМ Холод»), а также указанным ответчиком в качестве контактных данных на Торговой площадке, его фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлось: 115211, г. Москва, ул. Борисовские Пруды, д. 10, корп. 5 (договор аренды рабочего места №РМТ-552/Б от 01.07.2015; договор аренды рабочего места №РМТ-552/Б от 01.07.2016; договор аренды рабочего места №РМТ-552/Б от 01.07.2017).

Согласно сведениям, представленным ООО «Колд Бавекс» письмом от 05.07.2018 (вх. №37425/18 от 10.07.2018) на запрос Управления от 21.06.2018 исх. №ЕП/29505/18 (далее - Ответ ООО «Колд Бавекс»), а также указанным ответчиком в качестве контактных данных на Торговой площадке, его фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлось: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4 (договор аренды рабочего места в Бизнес-инкубаторе в составе многофункционального Технопарка «Загорье» по адресу: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4 №ИРМ-114/3 от 13.08.2015; договор аренды рабочего места в Бизнес-инкубаторе в составе многофункционального Технопарка «Загорье» по адресу: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4 №ИРМ-114/3 от 11.08.2016; договор аренды рабочего места в Бизнес-инкубаторе в составе многофункционального Технопарка «Загорье» по адресу: 115598, г. Москва, ул. Загорьевская, д. 10, корп. 4 №ИРМ-114/3 от 03.08.2017).

Таким образом, ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

При этом, ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в ходе рассматриваемых аукционов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами: 62.117.117.202, 31.173.86.10 и 31.173.87.174.

Согласно сведениям сайта <https://2ip.ru/> IP-адрес: 62.117.117.202 принадлежит заказчику одного из рассматриваемых электронных аукционов (№0373100023817000068) - ФГБУ «НИИР им. В.А. Насоновой».

С целью установления лиц, имевших доступ к указанному IP-адресу в период проведения рассматриваемых торгов, Управлением был направлен запрос информации ФГБУ «НИИР им. В.А. Насоновой» от 21.06.2018 исх. №ЕП/29503/18.

Так, согласно сведениям, представленным ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой письмом от 05.07.2018 исх. №25-10/329 (вх. № 34013/18 от 05.07.2018), Комиссией установлено, что IP-адрес: 62.117.117.202 выделен ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой.

Также Комиссией установлено, что ООО «Колд Бавекс» и ООО «ЭПМ Холод» согласно условиям договоров оказания услуг № 70-2015Г от 03.06.2015 и №81-2017 от 24.05.2017 периодически находились на территории ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой по адресу: 115522, г. Москва, Каширское ш., д. 34А.

Согласно сведениям, представленным ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой письмом от 05.07.2018 исх. №25-10/329 (вх. № 34013/18 от 05.07.2018) на территории института действует общедоступная (открытая) сеть Wi-Fi, что объясняет использование ответчиками инфраструктуры ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой для выхода в сеть «Интернет».

Соответственно, ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» на рассматриваемых аукционах совершали подачу заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру.

Согласно Ответу ООО «Колд Бавекс», действия по подготовке заявок на участие в аукционах в электронной форме и запросы предложений, подачу ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.01.2016 по 05.07.2018 осуществлялись <...>

Согласно Ответу ООО «ЭПМ Холод» действия по подготовке заявок на участие в аукционах в электронной форме и запросы предложений, подачу ценовых предложений и подписание контрактов в период с 01.01.2016 по 06.07.2018 осуществлялись <...>

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в том числе с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение даты и времени создания и (или) даты изменения файлов

(данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи	Объем файла, Байт
№0373100070316000016							
ООО "Колд Бавекс"	Форма-2	MS Word	16.03.2016; 14:53:00	2	16.03.2016; 15:25:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	16.03.2016; 15:27:00	Любаша	16.03.2016; 15:31:00	Любаша	-
ООО "ЭПМ Холод"	Форма-2	MS Word	16.03.2016; 15:20:00	2	16.03.2016; 15:26:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	16.03.2016; 15:33:00	Любаша	16.03.2016; 15:36:00	Любаша	-
№0348100049116000022							
ООО "Колд Бавекс"	Форма-2	MS Word	22.03.2016; 19:02:00	2	22.03.2016; 19:11:00	Любаша	164 864
	Декларация соответствия	MS Word	22.03.2016; 19:16:00	Любаша	22.03.2016; 19:16:00	Любаша	-
ООО "ЭПМ Холод"	Форма-2	MS Word	22.03.2016; 19:11:00	2	22.03.2016; 19:15:00	Любаша	164 864
	Декларация соответствия	MS Word	22.03.2016; 19:17:00	Любаша	22.03.2016; 19:17:00	Любаша	-
№0373100043216000071							
ООО "Колд Бавекс"	Форма-2	MS Word	16.05.2016; 11:05:00	User	16.05.2016; 11:14:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	16.05.2016; 11:19:00	Любаша	16.05.2016; 11:19:00	Любаша	-
ООО "ЭПМ Холод"	Форма-2	MS Word	16.05.2016; 11:18:00	User	16.05.2016; 11:18:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	16.05.2016; 11:19:00	Любаша	16.05.2016; 11:19:00	Любаша	-
№0373100070316000096							
ООО "Колд Бавекс"	Форма-2	MS Word	01.06.2016; 13:15:00	CMM	01.06.2016; 14:05:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	01.06.2016; 13:27:00	Любаша	01.06.2016; 14:05:00	Любаша	-
ООО "ЭПМ Холод"	Форма-2	MS Word	01.06.2016; 13:05:00	CMM	01.06.2016; 14:04:00	Любаша	-
	Декларация соответствия	MS Word	01.06.2016; 13:19:00	Любаша	01.06.2016; 14:05:00	Любаша	-
№0373100023817000068							
ООО "Колд Бавекс"	Форма-2	MS Word	24.04.2017; 14:16:00	2	24.04.2017; 15:44:00	Admin	78 702
	Декларация соответствия	MS Word	13.10.2016; 12:20:00	Любаша	24.04.2017; 15:05:00	Admin	-
ООО "ЭПМ Холод"	Форма-2	MS Word	24.04.2017; 14:15:00	2	24.04.2017; 15:44:00	Admin	78 702
	Декларация соответствия	MS Word	13.10.2016; 12:21:00	Любаша	25.04.2017; 12:08:00	Admin	-

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» для участия в рассматриваемых 5 аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей, с помощью которых создавались и изменялись файлы, дат, времени создания и/или изменения файлов, объема файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиками ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Также, в результате анализа контактной информации, полученной Торговой площадкой от ответчиков, указанной ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено указание и ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» двух адресов электронной почты: <...>

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» возможны исключительно в результате достигнутых

договоренностей.

Кроме того, в ходе анализа первых частей заявок, поданных ответчиками в рамках участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено, что расчетные счета, принадлежащие ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс», открыты в одной кредитной организации - ПАО «Сбербанк».

В целях установления наличия взаимосвязей между ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» Управлением был направлен запрос о предоставлении информации от 21.06.2018 исх. №ЕП/29414/18 по расчетным счетам указанных организаций в ПАО «Сбербанк».

<...>

Система удаленного доступа «Банк-Клиент» представляет собой форму банковского обслуживания клиентов, основанную на использовании информационных технологий, обеспечивающих клиентам возможность дистанционного получения финансовой информации и управления банковскими счетами.

В результате анализа сведений, представленных ПАО «Сбербанк» (вх. № 35058-ДСП/18 от 11.07.2018), установлено, что ответчики осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 04.04.2016 по 31.05.2017 используя общую инфраструктуру, в том числе с IP-адреса: 62.117.117.202, с которого ответчиками также осуществлялась подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов в ходе рассматриваемых торгов.

Так, например, доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период с 04.04.2016 по 07.04.2016 был осуществлен ответчиками с IP-адреса: 95.220.141.227; 07.04.2016 - с IP-адреса: 95.220.173.90; 12.04.2016 - с IP-адреса: 95.220.150.171; 14.04.2016 - с IP-адреса: 95.220.185.220; 19.04.2016 - с IP-адреса: 95.220.90.61; 04.05.2016 - с IP-адреса: 95.220.137.195; 12.05.2016 - с IP-адреса: 95.220.95.96; 13.05.2016 - с IP-адреса: 95.220.161.236.

Таким образом, ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» в период с 04.04.2016 по 31.05.2017 осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент», используя общую инфраструктуру, в том числе инфраструктуру заказчика по одному из рассматриваемых торгов - ФГБНУ НИИР им. В.А. Насоновой.

Вместе с тем жалоб относительно признаков нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в действиях заказчиков при проведении ими рассматриваемых торгов в Управление не поступало. Также заказчиками в ходе проведения рассматриваемых торгов ни одна заявка отклонена не была.

Комиссией в ходе изучения первых частей заявок было установлено, что ответчики при участии в рассматриваемых аукционах использовали сертификаты ключей подписей, изготовленных одним удостоверяющим центром УЦ АО «ЕЭТП».

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о наличии доверительных отношений между ответчиками, а также о наличии взаимного интереса по совместному участию в торгах и получению контрактов по итогам торгов по максимальной цене.

На основании данных, представленных Торговой площадкой относительно торгов, в которых принимали участие ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков в ходе торгов, состоявшихся в период с 01.01.2015 по 31.12.2017.

Информация, относительно поведения ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» при участии в аукционах с третьими лицами, состоявшихся в период с 08.06.2015 по 13.03.2017, представлена в таблице № 4.

Таблица №4

Номер аукциона	Предмет аукциона	НМЦК	Дата проведения	ООО "ЭПМ Холод"	ООО "Колд Бавекс"	Иные участники
0348100049115000043	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту кондиционирующих и вентиляционных систем	420 278,75	08.06.15	-	У (-43%)	ООО "Астрол" (П), ИП Штейнберг В.В.
0373100070315000162	Оказание услуг по ремонту холодильного шкафа "SANYO" MDF-380	56 000,00	11.12.15	П (-57%)	У (-0,5%)	ООО "Технолайт"
0373100070315000164	Оказание услуг по техническому обслуживанию холодильного оборудования в ФГБУ "ГНЦ Институт Иммунологии" ФМБА России	494 935,00	14.12.15	-	П (-74%)	ООО "Гемма", ООО "Холодильная Ремонтно-Монтажная Служба", ООО "СК-Сервис"
0373100062815000141	Техническое обслуживание и ремонт холодильного и морозильного оборудования	1 035 999,96	28.12.15	П (-24%)	У (-1%)	ЗАО "М-Сервис", ООО "Холодильная Ремонтно-Монтажная Служба"
0348100049116000029	Услуги по техническому обслуживанию и ремонту кондиционирующих и вентиляционных систем	431 270,22	10.05.16	У (-13%)	-	ООО "Астрол" (П)
0373100101616000025	Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту морозильного и холодильного оборудования ИБМХ	360 000,00	21.10.16	У (-68%)	У (-2%)	ООО "СК-Сервис" (П), ООО "Русский проект-Регион", ООО "Теодора"
0373100070316000179	Оказание услуг по техническому обслуживанию систем холодильного оборудования в ФГБУ "ГНЦ Институт иммунологии" ФМБА России	450 000,00	13.01.17	П (-17%)	У (-0,5%)	ООО ПКФ "Унихол", ООО "Русский проект-Регион"
0348100026517000019	Техническое обслуживание технологического и холодильного оборудования	746 893,44	13.03.17	-	У (-46,5%)	ООО "Профтехсервис" (П), ИП Супчук Д.Н., ООО "Фуд Сервис", ООО "Русский проект-регион"

Данные, приведенные в таблице № 4, свидетельствуют об активном поведении ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» в ходе торгов в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в аукционах, где ответчики приняли участие с третьими лицами, составляет до 68%, тогда как в рассматриваемых 5 аукционах, где ответчики участвовали совместно без третьих лиц, снижение составило 1% от НМЦК.

Таким образом, проведенный сравнительный анализ участия ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» в торгах за период с 08.06.2015 по 13.03.2017 показал активное снижение ответчиками НМЦК в борьбе за контракт при их участии в торгах с третьими лицами, тогда как в отсутствие третьих лиц такая борьба между ними отсутствует, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах и отказе от конкурентной борьбы друг с другом.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-1142/77-18 ООО «ЭПМ Холод» представило заявление (вх. №62047/18 от 05.12.2018), а также дополнение к представленному заявлению (вх. №62529/18 от 07.12.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 5 электронных аукционах №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068, а также дополнительно представленных аукционах с реестровыми №№0373100101616000025 и 0373100070317000152 были заключены устные соглашения, достигнутые при встрече 10.03.2016 с генеральным директором ООО «Колд Бавекс» - <...>, направленные на поддержание цен на указанных аукционах и реализованные посредством использования инфраструктур, принадлежащих ООО «ЭПМ Холод». Также ООО «ЭПМ Холод» сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенным с ООО «Колд Бавекс».

ООО «Колд Бавекс» также представило заявления (вх. №62406/18 от 06.12.2018), а также дополнение к представленному заявлению (вх. №62528/18 от 07.12.2018) о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 5 электронных аукционах №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068, а также дополнительно представленных аукционах с реестровыми №№0373100101616000025 и 0373100070317000152 были заключены устные соглашения, достигнутые при встрече 10.03.2016 с генеральным директором ООО «ЭПМ Холод» - <...>, направленные на поддержание цен на указанных аукционах и реализованные посредством использования инфраструктур, принадлежащих ООО «ЭПМ Холод». Также ООО «Колд Бавекс» сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенным с ООО «ЭПМ Холод».

Комиссией проанализированы сведения, изложенные в заявлениях ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс», относительно электронных аукционов с реестровыми №№0373100101616000025 и 0373100070317000152, в ходе которых между указанными ответчиками также было реализовано антиконкурентное соглашения. Данные сведены в таблицу №5.

Таблица №5

№ аукциона	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Снижение	Другие участники
0373100101616000025	ФГБУ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ БИОМЕДИЦИНСКОЙ ХИМИИ ИМЕНИ В.Н. ОРЕХОВИЧА"	Выполнение работ по техническому обслуживанию и текущему ремонту морозильного и холодильного оборудования ИБМХ	360 000,00	10.10.16	21.10.16	ООО «СК-Сервис»	-68,5	ООО «Колд Бавекс» ООО «ЭПМ Холод» ООО «Русский проект-Регион» ООО «Теодора»
0373100070317000152	-48ФГБУ "ГОСУДАРСТВЕННЫЙ НАУЧНЫЙ ЦЕНТР "ИНСТИТУТ ИММУНОЛОГИИ" ФЕДЕРАЛЬНОГО МЕДИКО-БИОЛОГИЧЕСКОГО АГЕНТСТВА	Оказание услуг по техническому обслуживанию систем холодильного оборудования в ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России	450 000,00	25.12.17	15.01.18	ООО «Колд Бавекс»	-62,5	ИП Ремизов А.А. ООО «Морена» ООО «ФактРемХолод» ООО «Фуд сервис»

Комиссией установлено, что в аукционе с реестровым №0373100101616000025 победу в конкурентной борьбе с ООО «ЭПМ Холод» одержало ООО «СК-Сервис» со снижением в 68,5 % от НМЦК, при этом ООО «Колд Бавекс», придерживаясь заключенному с ООО «ЭПМ Холод» соглашению, не стало « совершать действий, препятствующих выигрышу аукциона...».

В аукционе с реестровым № 0373100070317000152 принял участие только один из ответчиков - ООО «Колд Бавекс», которое в конкурентной борьбе со снижением в 62,5% одержало победу в указанных торгах.

Таким образом, учитывая наличие конкурентной борьбы в аукционе с реестровым №0373100101616000025 между ООО «ЭПМ Холод» и ООО «СК-Сервис» и значительное снижение цены в 68,5% от НМЦК, а также отсутствие одного из ответчиков - ООО «ЭПМ Холод» и значительное снижение ООО «Колд Бавекс» цены в 62,5% от НМЦК в аукционе с реестровым № 0373100070317000152, Комиссией не установлены негативные последствия в виде поддержания цены в ходе торгов реестровыми с №№0373100101616000025 и 0373100070317000152 в результате заключения ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» антиконкурентного соглашения.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 1-11-1142/77-18, в том числе заявления ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс», свидетельствуют о заключении между ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096 и 0373100023817000068.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068 позволили выиграть:

- ООО «ЭПМ Холод» 4 аукциона на сумму 2 369 800,02 руб.;

- ООО «Колд Бавекс» 1 аукцион на сумму 695 666,70 руб.

Согласно аналитическому отчету от 28.01.2019 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 14.03.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона № 0373100070316000016) по 05.05.2017 включительно (дата проведения аукциона №0373100023817000068)

2. Предметами Аукционов являлись:

- оказание услуг по ремонту двух низкотемпературных холодильников «Sanpo» с заменой деталей ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России;

- услуги по техническому обслуживанию и ремонту морозильного оборудования;

- техническое обслуживание минусовых холодильников;

- оказание услуг по ремонту низкотемпературного холодильника «SANYO» MDF-U71V с заменой деталей в ФГБУ «ГНЦ Институт иммунологии» ФМБА России;

- выполнение работ по техническому обслуживанию холодильного оборудования.

3. В состав участников аукционов №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068 входили ООО «Колд Бавекс» и ООО «ЭПМ Холод», которые в период проведения указанных аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» не входили на даты проведения рассматриваемых аукционов в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, установлено, что действующий учредитель и генеральный директор ООО «Колд Бавекс» Бурлаков Андрей Николаевич с 10.05.2018, то есть после проведения рассматриваемых аукционов, является также единственным учредителем в ООО «ЭПМ Холод».

Также, согласно штатному расписанию, представленному ООО «ЭПМ Холод», Бурлаков Антон Андреевич, являющийся сыном Бурлакову Андрею Николаевичу, в период с 25.12.2015 по 30.10.2017 занимал должность заместителя генерального директора в ООО «ЭПМ Холод».

Таким образом, вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о наличии в период проведения рассматриваемых аукционов взаимосвязей между ответчиками, которые могли создать предпосылки для заключения между ними соглашения о совместном участии в рассматриваемых торгах.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 1-11-1142/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- совершение ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» юридически значимых действий, таких, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов в ходе рассматриваемых аукционов, используя совместно единые инфраструктуры с IP-адресами: 62.117.117.202, 31.173.86.10 и 31.173.87.174;

- подача заявок ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» в рассматриваемых аукционах в один день с незначительной разницей во времени от 3 минут до 6 минут, при том, что участникам предоставлялось значительное время для подготовки и подачи заявок;

- указание и ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» в рамках участия в рассматриваемых аукционах двух адресов электронной почты: <...>

- наличие устойчивых хозяйственных взаимосвязей между ответчиками;

- нетипичное поведение ответчиков в рамках участия в рассматриваемых аукционах в сравнении с их участием в торгах с третьими лицами;

- представление заявлений ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционах № 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068, с приложенными к ним доказательствами,

пришла к выводу о том, что ООО «ЭПМ Холод» и ООО «Колд Бавекс» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068.

Доход ООО «ЭПМ Холод» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 4 аукционов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 2 346 102,02 руб.

Доход ООО «Колд Бавекс» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 1 аукциона, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 688 710,04 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-

1142/77-18 (исх. от 30.01.2019 №ЕП/3838/19) участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Колд Бавекс» ИНН 7703203430 ОГРН 1027700308492 и ООО «ЭПМ Холод» ИНН 7724574838 ОГРН 1067746505243 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе 5 торгов с реестровыми №№ 0373100070316000016, 0348100049116000022, 0373100043216000071, 0373100070316000096, 0373100023817000068.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Колд Бавекс» ИНН 7703203430 ОГРН 1027700308492 и ООО «ЭПМ Холод» ИНН 7724574838 ОГРН 1067746505243 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-1142/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Колд Бавекс» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.