

Решение
по делу №06/824-17
о результатах рассмотрения жалобы на действия
заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров,
работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

14.04.2017

г. Симферополь

Комиссия по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов Заказчика А. Ю. Горюшкина (по доверенности), В. В. Новаковского (по доверенности),

представители Заявителя на заседание Комиссии не явились, —

рассмотрев жалобу Заявителя от 05.04.2017 (вх. №854/09 от 07.04.2017) на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении конкурентные переговоры с определением результатов ответственным за закупку совместно с инициатором в электронной форме (закупка является многоэтапной) «Промывка и прочистка наружной канализации» (номер извещения 31704899877) (далее — Переговоры), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Закупочной комиссии Заказчика при проведении Переговоров. По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Закупочной комиссии Заказчика, признавшей заявку победителя Переговоров соответствующей документации о Переговорах.

Крымским УФАС России принято уведомление о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 10.04.2017 №06/2805, направленное Заявителю, Заказчику, Оператору электронной торговой площадки и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru/>).

В ходе заседания Комиссии представители Заказчика не согласились с доводами Заявителя и сообщили, что при проведении Переговоров Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о закупках, Положением о закупке, утвержденным председателем правления Заказчика и введенным в действие генеральным директором Заказчика от 30.12.2016 №338 (далее - Положение о закупках), документацией о Переговорах.

В результате рассмотрения жалобы, на основании документов и сведений, предоставленных Заказчиком, Комиссия установила следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Закон о закупках устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, [Гражданским кодексом](#) Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупках, которым предусмотрена возможность проведения закупки таким способом, как конкурентные переговоры.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт, единая информационная система) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте — - 16.03.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — конкурентные переговоры с определением результатов ответственным за закупку совместно с

инициатором в электронной форме (закупка является многоэтапной);

- дата и время окончания подачи заявок: 24.03.2017 в 18:00; дата и время рассмотрения заявок: 27.03.2017 в 15:00; дата и время подведения итогов: 29.03.2017 в 15:00;

- начальная (максимальная) цена договора — 330 000,00 рублей;

- на участие в Переговорах поданы 2 заявки, оба участника допущены к Переговорам;

- победителем Переговоров признано предложение ООО «Акватор Альянс» с предложенной ценой договора 178 000,00 рублей.

В качестве довода жалобы Заявитель указывает на то, что Закупочная комиссия Заказчика необоснованно признала заявку ООО «Акватор Альянс» соответствующей документации о Переговорах и допустила Заявителя к участию в Переговорах.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно документации о Переговорах: «...

...» (цитата документации о Переговорах).

В ходе заседания Комиссия установила, что в составе заявок на участников Переговоров как Победителя, так и Заявителя отсутствуют лицензии по сбору и транспортировке отходов 1-3 класса опасности и свидетельства о праве допуска к работам, которое оказывают негативное влияние на безопасность объектов капитального строительства, включая особо опасные и технически сложные объекты капитального строительства (кроме объектов использования атомной энергии).

Учитывая изложенное выше, Комиссия приходит к выводу, что действия Закупочной комиссии Заказчика, признавшей заявки ООО «Акватор Альянс» и Заявителя на участие в Переговорах соответствующей документации о закупке нарушают требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

Таким образом, довод Заявителя не нашел свое подтверждение.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссией установлено, что закупка Заказчиком отменена.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Закупочную комиссию Заказчика нарушившей требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.
3. В связи с тем, что закупка Заказчиком отменена, Закупочной комиссии

Заказчика предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

4. В связи с тем, что закупка Заказчиком отменена, материалы дела №06/824-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России не передавать.

5. Прекратить действие уведомления о принятии жалобы к рассмотрению и приостановлении торгов от 10.04.2017 №06/2805.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.