Р Е Ш Е Н И Е

по делу № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства

31.12.2019 г. г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 26.12.2019 г.

Решение в полном объеме изготовлено 31.12.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области (далее – Управление, Воронежское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии - заместитель руководителя Управления - начальник отдела – С.В. Михин

член Комиссии, начальник отдела – Рощупкина Ю.В.;

член Комиссии, государственный инспектор – Мелкумян Г.М.,

рассмотрев дело № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденное по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Ваша безопасность» (далее – ООО «Ваша безопасность»; ИНН/КПП 3662243868/366201001, ОГРН 1173668005499, дата регистрации 03.02.2017 г., юридический адрес: 394019, г. Воронеж, ул. Торпедо, д. 45О, оф. 15) и Обществом с ограниченной ответственностью «Автоматические системы ВидеоКонтроля» (далее – ООО «АСВК»; ИНН/КПП 3662244438/366201001, ОГРН 1173668007171, дата регистрации 10.02.2017 г., юридический адрес: 394019, г. Воронеж, ул. Торпедо, д. 45О, оф. 16) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении и участии в ограничивающем конкуренцию соглашении, которое привело к поддержанию цен в ходе проведения открытых аукционов в электронной форме № 0131200001017002242, № 0131200001017000699, № 0131200001017001995, № 0131200001017001994, № 0131200001017001993 (далее - Аукционы), в присутствии представителей:

- от ООО «Ваша безопасность» - никто не явился, о времени и месте слушания дела извещено надлежащим образом,

- от ООО «Автоматические системы ВидеоКонтроля» - никто не явился, о времени и месте слушания дела извещено надлежащим образом,

У С Т А Н О В И Л А:

18.05.2017 г., 07.07.2017 г. и 14.07.2017 г. Управлением по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области, согласно информации, размещенной в единой информационной системе, проведены Аукционы на право заключить государственные контракты на поставку с последующим монтажом и пусконаладочными работами работающих в автоматическом режиме стационарных специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки и видеозаписи, фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, в которых участвовало 2 участника: ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность». Аукционы прошли с незначительными снижениями цен контрактов от 1% до 6,5%.

Подача заявок на участие в Аукционах, а также подача ценовых предложений и подписание контрактов осуществлялась ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» с одного IP адреса - 178.210.53.82. Победителем во всех Аукционах признано ООО «АСВК».

Как было установлено в ходе проверки, IP адрес 178.210.53.82 используется и закреплен за абонентом АО «КвантТелеком» - Обществом с ограниченной ответственностью ООО «БИС», адрес предоставления услуги – г. Воронеж, ул. Торпедо, 45 Б, что означает использование ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» единой инфраструктуры при участии в Аукционах.

Одновременно с этим, ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» находятся по одному и тому же адресу.
Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, адрес местонахождения ООО «Ваша безопасность»: 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Торпедо, 45 О, оф. 15.
Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц, адрес местонахождения ООО «АСВК»: 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Торпедо, 45 О, оф. 16.
В соответствии с договорами аренды нежилого помещения, заключенными с ООО «Инвестор», ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» являются арендаторами одного и того же нежилого помещения, находящегося по адресу: 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Торпедо, 45 О.
Помимо этого, в ходе анализа первых частей заявок ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» при участии в Аукционах, была установлена полная идентичность в оформлении и содержании заявок ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», в частности по форме, содержанию, количеству слов, пунктуации и шрифту. Данное совпадение самостоятельных субъектов гражданского оборота возможно только в случае реализации достигнутых договоренностей.
Данные обстоятельства свидетельствуют о признаках наличия между ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен при участии в Аукционах.
В связи с установлением в действиях ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении и участии в антиконкурентном соглашении, которое привело к поддержанию цен в ходе проведения Аукционов, было возбуждено дело № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.
Рассмотрение дела № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено на 19.09.2019 г.
13.09.2019 г. от ООО «АСВК» в Воронежское УФАС России поступили письменные объяснения, согласно которым, в связи с отсутствием достаточного опыта по оформлению заявок, <…> ООО «АСВК» <…> обратился за помощью в составлении заявок к ООО «Ваша безопасность», находящемуся по одному и тому же с ООО «АСВК» адресу: 394019, Воронежская область, г. Воронеж, ул. Торпедо, 45 О. В результате такого обращения, заявки ООО «АСВК» на участие в Аукционах были составлены сотрудником ООО «Ваша безопасность» - <…>.
16.09.2019 г. в Управление поступили письменные объяснения ООО «Ваша безопасность», согласно которым заявки на участие в Аукционах были составлены их сотрудником – <…>.
19.09.2019 г. на рассмотрение настоящего дела ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» не явились, о времени и месте слушания дела извещены надлежащим образом, что подтверждается справками об отправке/доставке почтового отправления № 75950-7 и № 75950-8.
С учетом необходимости получения информации и документов от ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», а также для получения дополнительных доказательств по делу, ознакомления с материалами дела представителей ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», в том числе с заключением об обстоятельствах дела, в целях всестороннего и полного рассмотрения дела № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссией Управления рассмотрение настоящего дела отлагалось до 29.10.2019 г., 14.11.2019 г., 03.12.2019 г., 13.12.2019 г., 27.12.2019 г. О времени и месте слушаний дела № 036/04/11-599/2019 ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» были извещены надлежащим образом, что

подтверждается имеющимися в материалах настоящего дела доказательствами, в том числе справками об отправке/доставке почтовых отправлений.
Изучив материалы дела, включая представленные письменные объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела № 036/04/11-599/2019 о нарушении антимонопольного законодательства, Комиссия Управления приходит к следующим выводам.
Согласно ч. 2 ст. 34 Конституции Российской Федерации не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.
В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.
В ч. 2 ст. 1 Закона о защите конкуренции установлено, что целями закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.
Согласно ч. 1 ст. 3 Закона о защите конкуренции закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.
В соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестности ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.
Пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции установлено, что под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.
Следовательно, даже в отсутствие иных участников в Аукционах, при добросовестном поведении на торгах ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» на основе принципа состязательности, могло и должно было произойти снижение начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК) при участии в Аукционах до суммы, которую каждый хозяйствующий субъект определял бы самостоятельно, исходя из своей финансово-хозяйственной деятельности.
Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.
В пункте 2 постановления Пленума Высшего Арбитражного суда Российской

Федерации от 30.06.2008 № 3 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства», отмечено, что согласованность действий хозяйствующих субъектов может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. О согласованности действий может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно однообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.
Подобная оценка может применяться и при рассмотрении дел о заключении антиконкурентных соглашений, поскольку приведенное в упомянутом постановлении толкование касается анализа поведенческих аспектов антиконкурентных составов.
В соответствии с частью 18 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение — договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.
В связи с тем, что картелем является соглашение, запрещенное законом и влекущее административную либо уголовную ответственность, случаи заключения формальных (документальных) антиконкурентных соглашений чрезвычайно редки. Соглашения заключаются (достигаются) посредством устных договоренностей, электронной переписки либо конклюдентных действий участников.
Согласно правовой позиции, изложенной в постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 21.12.2010 № 9966/10, для заключения вывода о наличии нарушений антимонопольного законодательства, выражающихся в создании картеля (заключении антиконкурентного соглашения), не требуется доказывание антимонопольным органом фактического исполнения участниками картеля условий соответствующего противоправного соглашения, а также фактического наступления последствий, перечисленных в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, поскольку, в силу буквального толкования названной нормы, рассматриваемое нарушение состоит в самом достижении участниками картеля договоренности, которая приводит или может привести к перечисленным в части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции последствиям.
Факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключения в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством, включая требования к форме и содержанию сделок, и может быть доказан, в том числе, с использованием совокупности иных доказательств, в частности фактического поведения хозяйствующих субъектов («Обзор по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной форме», утв. Президиумом Верховного Суда РФ от 16.03.2016).
Из вышеизложенного следует, для квалификации действий хозяйствующих субъектов-конкурентов или субъектов, осуществляющих деятельность на одном товарном рынке, в качестве создания картеля, ограничивающего конкуренцию, достаточно установить сам факт заключения такими субъектами противоправного соглашения и направленность такого соглашения на повышение, снижение или поддержание цен на торгах.
Антиконкурентное соглашение ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» при участии в Аукционах явствует из общей картины их проведения, совокупности доказательств, собранных при рассмотрении дела № 036/04/11-299/2019, а также подтверждается проведенным анализом поведения указанных хозяйствующих субъектов.
В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона о контрактной системе участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой

формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением юридического лица, местом регистрации которого является государство или территория, включенные в утверждаемый в соответствии с подпунктом 1 пункта 3 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации перечень государств и территорий, предоставляющих льготный налоговый режим налогообложения и (или) не предусматривающих раскрытия и предоставления информации при проведении финансовых операций (офшорные зоны) в отношении юридических лиц (далее - офшорная компания), или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, состав хозяйствующих субъектов, участвующих в Аукционах включает в себя лиц, подавших соответствующие заявки.

Состав участников Аукционов определен на основании сведений, полученных из Единой информационной системы в сфере закупок (http//zakupki.gov.ru).

На участие в Аукционах поступали заявки от 2 участников: ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность».

Все участники Аукционов, признанные соответствующими требованиям для участия в торгах, предусмотренным аукционной документацией, являются потенциальными поставщиками (продавцами) предмета закупки, то есть все участники являются между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов.

Таким образом, с момента подачи заявок на участие в Аукционах ООО «АСВК» и ООО «Ваша Безопасность» являлись конкурентами за право заключения государственных контрактов на поставку с последующим монтажом и пусконаладочными работами работающих в автоматическом режиме стационарных специальных технических средств, имеющих функции фотосъемки и видеозаписи, фиксации административных правонарушений в области дорожного движения.

Квалификация поведения хозяйствующих субъектов при участии в Аукционах как противоправного соглашения по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции предполагает установление намеренного поведения каждого хозяйствующего субъекта определенным образом, для достижения заранее оговоренной участниками аукциона цели, причинно-следственной связи между действиями участников аукциона и поддержанием цены на торгах, соответствием результата действий интересам каждого хозяйствующего субъекта и одновременно их заведомой осведомленностью о будущих действиях друг друга. При этом правовое значение придается также взаимной обусловленности действий участников Аукционов при отсутствии внешних обстоятельств, спровоцировавших синхронное поведение участников рынка.

Извещения о проведении аукционов № 0131200001017002242, № 0131200001017000699, № 0131200001017001995, № 0131200001017001994, № 0131200001017001993 были размещены 21.04.2017 г., 24.04.2017 г., 15.06.2017 г., 22.06.2017 г., на сайте https://www.zakupki.gov.ru.

Согласно извещениям, даты начала подачи заявок на участие в Аукционах – 21.04.2017 г., 15.06.2017 г., 22.06.2019 г., даты окончания срока подачи заявок на участие в Аукционах – 03.07.2019 г., 10.05.2017 г., 08.07.2017 г., даты проведения Аукционов – 18.05.2017 г., 07.07.2017 г.,14.07.2017 г.

При этом, имея возможность подачи заявок на участие в Аукционах в периоды с 21.04.2017 г. по 10.05.2017 г., с 15.06.2017 г. по 03.07.2017 г., с 22.06.2017 г. по 08.07.2017 г., заявки на участие во всех Аукционах были поданы ООО «АСВК» и ООО «Ваша Безопасность» в одни и те же дни с незначительной разницей по времени, а

именно:

№ аукциона:	Наименование Организации:	Дата и время подачи заявки:	IP-адрес:
0131200001017000699	ООО «АСВК»	05.05.2017 г. 17:50	178.210.53.82
0131200001017000699	ООО «Ваша Безопасность»	05.05.2017 г. 14:39	178.210.53.82
0131200001017002242	ООО «АСВК»	07.07.2017 г. 16:23	178.210.53.82
0131200001017002242	ООО «Ваша Безопасность»	07.07.2017 г. 16:26	178.210.53.82
0131200001017001995	ООО «АСВК»	30.06.2017 г. 11:55	178.210.53.82
0131200001017001995	ООО «Ваша Безопасность»	30.06.2017 г. 11:59	178.210.53.82
0131200001017001994	ООО «АСВК»	30.06.2017 г. 11:31	178.210.53.82
0131200001017001994	ООО «Ваша Безопасность»	30.06.2017 г. 11:38	178.210.53.82
0131200001017001993	ООО «АСВК»	30.06.2017 г. 11:15	178.210.53.82
0131200001017001993	ООО «Ваша Безопасность»	30.06.2017 г. 11:22	178.210.53.82

При проведении Аукционов участниками были сделаны следующие окончательные ценовые предложения:

№ аукциона:	Наименование Организации:	Окончательное ценовое предложение:	Снижение НМЦК (%)	IP-адрес:
0131200001017000699	ООО «АСВК»	<…> руб.	6,5 %	178.210.53.82
0131200001017000699	ООО «Ваша Безопасность»	<…> руб.	5%	178.210.53.82

0131200001017002242	ООО «АСВК»	<…> руб.	3%	178.210.53.82
0131200001017002242	ООО «Ваша Безопасность»	<…> руб.	1%	178.210.53.82
0131200001017001995	ООО «АСВК»	<…> руб.	1%	178.210.53.82
0131200001017001995	ООО «Ваша Безопасность»	<…> руб.	0,5%	178.210.53.82
0131200001017001994	ООО «АСВК»	<…> руб.	1%	178.210.53.82
0131200001017001994	ООО «Ваша Безопасность»	<…> руб.	0,5%	178.210.53.82
0131200001017001993	ООО «АСВК»	<…> руб.	1%	178.210.53.82
0131200001017001993	ООО «Ваша Безопасность»	<…> руб.	0,5%	178.210.53.82

Победителем вышеуказанных Аукционов было признано ООО "АСВК", с которым в дальнейшем были заключены государственные контракты на общую сумму <…> рублей.

Конкурирующие хозяйствующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Вместе с тем, согласно свойствам файлов 1 частей заявок ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», поданных на участие в Аукционах, установлено следующее:

Первая часть заявки на аукцион №:	Наименование организации:	Дата создания файла с указанием автора:	Дата изменения файла с указанием автора:
0131200001017000699	ООО «АСВК»	05.05.2017 г., 11:51 <…>	05.05.2017 г., 12:20 <…>
0131200001017000699	ООО «Ваша	05.05.2017 г., 17:35	05.05.2017 г., 17:35

	Безопасность»	<…>	admin
0131200001017002242	ООО «АСВК»	06.07.2017 г., 12:11 <…>	07.07.2017 г., 15:26 <…>
0131200001017002242	ООО «Ваша Безопасность»	07.07.2017 г., 16:09 <…>	07.07.2017 г., 16:13 <…>
0131200001017001995	ООО «АСВК»	29.06.2017 г., 16:30 <…>	29.06.2017 г., 20:37 <…>
0131200001017001995	ООО «Ваша Безопасность»	29.06.2017 г., 16:30 <…>	30.06.2017 г., 11:40 <…>
0131200001017001994	ООО «АСВК»	29.06.2017 г., 17:17 <…>	29.06.2017 г., 20:37 <…>
0131200001017001994	ООО «Ваша Безопасность»	29.06.2017 г., 17:17 <…>	30.06.2017 г., 11:34 <…>
0131200001017001993	ООО «АСВК»	30.06.2017 г., 11:17 <…>	30.06.2017 г., 11:17 <…>
0131200001017001993	ООО «Ваша Безопасность»	29.06.2017 г., 17:24 <…>	29.06.2017 г., 20:35 <…>

Таким образом, заявки были созданы и изменены с небольшим промежутком времени, а подготовлены одними и тем же пользователем - «<…>».

Факт составления заявок для дальнейшего участия в Аукционах одним и тем же лицом - <…> ООО «Ваша Безопасность» <…> организациями не отрицается и подтверждается предоставленными в адрес Воронежского УФАС России письменными объяснениями.

ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», являясь самостоятельными хозяйствующими субъектами, во исполнение заключенного устного антиконкурентного соглашения в ходе проведения Аукционов отказались от самостоятельных действий и конкурентной борьбы, что привело к поддержанию НМЦК практически на максимальном уровне, и как следствие к ограничению конкуренции.

Вышеуказанное устное соглашение позволило ООО «АСВК» выиграть Аукционы со снижением от 1% до 6,5% от НМЦК, и в дальнейшем заключить государственные контракты на общую сумму <…> рублей.

В результате достижения антиконкурентного соглашения ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» совместно реализовали единую стратегию поведения, целью которой явилась не конкуренция между ними в ходе торгов, а достижение результата – победы в Аукционах ООО «АСВК» с ценой контрактов близкой к НМЦК.

Фактические действия участников подтверждаются их поведением в ходе подготовки и участия в исследованных Аукционах и дальнейшим исполнением государственных контрактов, описание которых приводится далее:

1. в состав участников Аукционов вошли ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность»;
2. согласно протоколам подведения итогов Аукционов ООО «АСВК» признано победителем во всех Аукционах, с ценой контрактов на общую сумму <…> рублей;

3. в результате подачи ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» ценовых предложений, НМЦК была снижена от 1% до 6,5 %;
4. вход на электронную площадку, а также действия в ходе проведения Аукционов осуществлялись ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» с одного и того же IP-адреса: 178.210.53.82, что означает совершение ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» таких юридически значимых действий, как подача заявок, подача ценовых предложений и подписание контрактов с использованием единой инфраструктуры, а также предварительную осведомленность об осуществленных действиях при участии в Аукционах;
5. файлы, содержащиеся в составе заявок ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» при участии в Аукционах созданы и изменены в течение небольшого промежутка времени, под одними учетными записями, с идентичным размером, направлены на торговую площадку в течение небольшого промежутка времени в одни и те же дни;
6. формирование заявок и документов для участия в Аукционах ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» одним и тем же лицом – <…> ООО «Ваша Безопасность» <…>;
7. использование одних и тех же учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок свидетельствует о совместной подготовке ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» к участию в Аукционах, поскольку использование единой программно-аппаратной инфраструктуры по разным фактическим офисам невозможно. Данный факт является свидетельством того, что ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» действовали в интересах друг друга;
8. идентичность в оформлении заявок ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» по форме, содержанию, количеству слов, пунктуации и шрифту;
9. отсутствие экономического обоснования поведения одного из участников антиконкурентного соглашения - ООО «Ваша безопасность», создающего преимущества для другого участника указанного соглашения - ООО «АСВК», не соответствующего цели осуществления предпринимательской деятельности – получению прибыли;
10. фактическое нахождение и осуществление деятельности ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» по одному и тому же адресу;
11. отсутствие рационального объяснения расходов ООО «Ваша безопасность» по внесению обеспечения заявок для участия в Аукционах при реальном отсутствии цели заключения контрактов по итогам торгов, кроме того объясняется, что такое поведение имеет иную мотивацию и является результатом реализации группового «стратегического» поведения, направленного на предоставление преимуществ иному определенному участнику торгов - ООО «АСВК». При этом согласно части 1 статьи 2 ГК РФ установлено, что предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядок. Таким образом, финансовые затраты на участие в Аукционах экономически нецелесообразны;
12. способом реализации антиконкурентного соглашения был фактический отказ от конкурентной борьбы на торгах. Так, согласно достигнутым договоренностям (заключенному антиконкурентному соглашению), в ходе торговых сессий, ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» шаги снижения НМЦК составили от 1% до 6,5 %. Компания-победитель заранее определялась участниками антиконкурентного соглашения;
13. Поддержание ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» цен при участии в

Аукционах. Из аналитического отчета и проведенного анализа других аналогичных аукционов выявлено более значительное снижение цен на торгах при наличии конкуренции между участниками торгов: от 15 % до 19 % при меньшей начальной (максимальной) цене контрактов по оказанию аналогичных Аукционам работ, что позволило сделать вывод о имеющейся экономической возможности ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» для большего снижения начальной (максимальной) цены контрактов при наличии конкурентной борьбы.

Таким образом, поведение участников ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность» при проведении Аукционов умышленно ограничили состязательность между собой в установлении конкурентной цены на привлекательном для компании победителя уровне и создали положение, влекущее отсутствие экономии бюджетных средств.

Исходя из вышеизложенного, указанные обстоятельства, характеризующие порядок действий хозяйствующих субъектов, позволяют прийти к выводу, что использование самостоятельными хозяйствующими субъектами единой инфраструктуры и совместная подготовка таких субъектов с помощью одно и того же физического лица - <…> ООО «Ваша Безопасность» <…> к торгам возможны только в случае предварительной договоренности, осуществленной для достижения единой цели реализуемой деятельности, поскольку хозяйствующие субъекты, конкурирующие между собой на соответствующем рынке, не могут действовать в интересах друг друга, и свидетельствующих о заключении такими лицами противоправного картельного соглашения, реализуемых с целью заключения по результатам торгов контракта по наиболее выгодной цене.

Собранная по настоящему делу совокупность документальных доказательств, является достаточным и полностью подтверждает факт наличия антиконкурентного соглашения, которое было заключено между ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», что является нарушением п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии со статьей 22 Закона защите конкуренции, одними из основных функций антимонопольного органа являются принятие мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и предупреждение монополистической деятельности хозяйствующих субъектов.

Частью 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, установлено, что антимонопольный орган выдает хозяйствующим субъектам в случаях, указанных в Законе о защите конкуренции, обязательные для исполнения предписания, в том числе предписания о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции).

В целях предупреждения монополистической деятельности ООО «АСВК» и ООО «Ваша безопасность», Комиссия Управления приходит к выводу о наличии оснований (подпункт «д» пункта 2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции) для выдачи указанным хозяйствующим субъектам предписаний о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1 . Признать действия Общества с ограниченной ответственностью «Ваша

безопасность» (далее – ООО «Ваша безопасность»; ИНН/КПП 3662243868/366201001, ОГРН 1173668005499, дата регистрации 03.02.2017 г., юридический адрес: 394019, г. Воронеж, ул. Торпедо, д. 45О, оф. 15) и Общества с ограниченной ответственностью «Автоматические системы ВидеоКонтроля» (далее – ООО «АСВК»; ИНН/КПП 3662244438/366201001, ОГРН 1173668007171, дата регистрации 10.02.2017 г., юридический адрес: 394019, г. Воронеж, ул. Торпедо, д. 45О, оф. 16) по заключению ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело к поддержанию цен при проведении открытых аукционов в электронной форме № 0131200001017002242, № 0131200001017000699, № 0131200001017001995, № 0131200001017001994, № 0131200001017001993, а равно участие в нем, нарушением требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ООО «Ваша безопасность» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

3. Выдать ООО «АСВК» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии С.В. Михин

Члены Комиссии: Ю.В. Рощупкина

Г.М. Мелкумян