

РЕШЕНИЕ

г. Смоленск

Резолютивная часть решения оглашена 24 мая 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 6 июня 2011 года.

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

рассмотрев дело № 04-01/07-2011 по признакам нарушения МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» (216500, Смоленская область, г. Рославль, 4-й Дачный переулок, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции»),

УСТАНОВИЛА:

В период с 10 по 25 марта 2011 года Смоленским УФАС России была проведена проверка деятельности МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» на соответствие требованиям антимонопольного законодательства.

Инспекцией было установлено, что Предприятие осуществляет выдачу технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения с нарушением норм, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 №83 «Об утверждении правил определения и представления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения».

В ходе анализа представленных Предприятием документов было установлено, что за изготовление технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения Предприятием взималась плата в 2010 году в размере 895 руб. 50 коп, в 2011 году - в размере 1086 руб. 70 коп (на основании калькуляций, утвержденных директором Предприятия на соответствующий год).

Инспекцией был проведен анализ технических условий (далее – ТУ), выданных Предприятием в 2010 - 2011 гг., на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения водоснабжения и водоотведения, и установлено, что в ТУ от 19.01.2011 №5 на водоснабжение и канализование проектируемого многофункционального торгового комплекса по адресу: Смоленская обл., г. Рославль, ул. Красноармейская, напротив 16 микрорайона, выданные ООО «Инвест Девелопмент», были включены требования, не предусмотренные действующим законодательством.

Так, пунктом «а» раздела I «Водоснабжение» ТУ от 19.01.2011 №5 предусмотрено требование о перекладке действующего водопровода 236 п.м. из стальных труб диаметром 500 мм артезианской воды, напорными полиэтиленовыми трубами 36 п.м. диаметром 315 мм от существующего ВК№1 до ВК№2 и 200 п.м. от действующего ВК№2 до проектируемого ВК№3 полиэтиленовыми трубами диаметром 400 мм.

На требование Смоленского УФАС России (письмо от 21.03.2011 №807/04) о предоставлении документов и информации по вопросу включения в пункт «а» раздела I «Водоснабжение» данных ТУ требований о перекладке водопроводной линии, Предприятие письмом от 24.03.2011 №342 сообщило, что в результате

длительной эксплуатации стальные трубы подверглись коррозии и их износ на 21.03.2011 составляет 80 процентов. При присоединении проектируемого многофункционального торгового комплекса по адресу: г. Рославль, ул. Красноармейская, к аварийному водопроводу увеличится нагрузка, в результате чего жители 15, 16, 17, и 34 микрорайонов могут остаться без водоснабжения. По просьбе Генерального директора ООО «Инвест Девелопмент» (письмо от 30.08.2010 исх. №576) для достижения необходимых условий присоединения к водопроводным и канализационным сетям проектируемого многофункционального торгового комплекса Предприятием 19.01.2011 выданы ООО «Инвест Девелопмент» доработанные ТУ от 30.04.2010 №5.

Этим же письмом Предприятие сообщило, что участок водопровода, перекладка которого предусмотрена ТУ №5 от 19.01.2011, находится на балансе Предприятия.

На заседании Комиссии Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства 24.05.2011 представитель Ответчика сообщил следующее.

В связи с неустойчивым финансовым положением Предприятия в ТУ от 19.01.2011 №5, выданные ООО «Инвест Девелопмент», были включены требования о перекладке действующего водопровода из стальных труб от существующего ВК №1 до ВК №2 (36 п.м.) и от существующего ВК №2 до проектируемого ВК №3 (200 п.м.).

По вопросу установления и взимания Предприятием с абонентов платы за изготовление ТУ представитель Ответчика пояснил, что фактически выдаются не ТУ, а готовый проект на подключение. На место подключения выезжают инженер и мастер Предприятия. Данные расходы не заложены в утвержденные для Предприятия тарифы на водоснабжение и водоотведение. Представитель Ответчика также пояснил, что в настоящее время Предприятие устранило данное нарушение и за выдачу ТУ с абонентов плата не взимается.

Документальное подтверждение об устранении данного нарушения представителем Ответчика представлено не было.

Представитель ООО «Инвест Девелопмент», привлеченный к рассмотрению дела в качестве заинтересованного лица, пояснил следующее.

ООО «Инвест Девелопмент» планирует строительство торгового комплекса по адресу: Смоленская обл., г. Рославль, ул. Красноармейская, на-против 16 микрорайона, в связи с чем Общество обратилось в адрес Ответчика за выдачей ТУ. ООО «Инвест Девелопмент» были выданы ТУ от 19.01.2011 №5 на водоснабжение и канализование торгового комплекса по вышеуказанному адресу, предусматривающие перекладку участка водопроводной сети от существующего ВК №1 до проектируемого ВК №3. Данное требование Предприятия противоречит нормам действующего законодательства, так как собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, в связи с чем ООО «Инвест Девелопмент» письмом от 04.02.2011 №56 обратилось в адрес Предприятия с просьбой снять вышеуказанное обременение. Письмом от 11.02.2011 №70 Предприятие сообщило, что ТУ от 19.01.2011 №5 остаются без изменения. В целях выполнения работ, возложенных Предприятием на ООО «Инвест Девелопмент» в ТУ от 19.01.2011 №5, Общество обратилось к подрядной организации, которая сообщила, что существующая водопроводная сеть находится в аварийном состоянии, и если не произвести её замену, то в дальнейшем могут возникнуть проблемы с водоснабжением торгового комплекса. Учитывая данное обстоятельство ООО «Инвест Девелопмент» согласилось с

требованиями Предприятия и больше их не оспаривало. Стоимость работ по перекладке участка водопровода протяженностью 236 п.м. обойдется ООО «Инвест Девелопмент» в 612 тысяч рублей.

Рассмотрев имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы Ответчика, пояснения заинтересованного лица, Комиссия Смоленского УФАС России установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона «О защите конкуренции» настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, и в которых участвуют российские юридические лица и иностранные юридические лица, организации, федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, а также государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Согласно пункту 10 статьи 4 Федерального закона «О защите конкуренции» монополистическая деятельность – это злоупотребление хозяйствующим субъектом своим доминирующим положением.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению на территории города Рославль (приказом Смоленского УФАС России от 26.07.2006 №53 «О внесении изменений в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем тридцать пять процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов» МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» включено в реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара более 35 процентов).

Комиссией Смоленского УФАС России установлено, что Предприятием за изготовление технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения взималась плата в 2010 году в размере 895 руб. 50 коп, в 2011 году – в размере 1086 руб. 70 коп (на основании калькуляций, утвержденных директором Предприятия на соответствующий год). Факт взимания платы за изготовление технических условий подтверждается Перечнем лиц, оплативших получение информации для изготовления технических условий в 2010 году (с указанием даты и номера счёта и фактически оплаченной каждым лицом суммы), представленным письмом Предприятия от 24.03.2011 №342. Общая сумма денежных средств, полученных Предприятием в 2010 году, за выдачу абонентам (физическим и юридическим лицам) технических условий составляет 265 тысяч 68 рублей (л.д.14-16). В материалах дела приложены приходный кассовый ордер от

16.07.2010 №595 о приеме наличных денег в кассу Предприятия от С.А. Китарова и выставленный в адрес ООО «ИнвестДевелопмент» счет от 19.08.2010 №2436, в качестве образца взимания Предприятием платы с физических и юридических лиц.

Согласно пункту 10 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение, а также порядок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее - Правила).

Пунктом 1 Правил определено, что данные Правила регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Статьей 9 Правил установлено, что организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, обязана в течение 14 рабочих дней с даты получения указанного в пункте 8 Правил запроса определить и предоставить технические условия или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. В целях проверки обоснованности отказа в выдаче технических условий правообладатель земельного участка вправе обратиться в уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по технологическому надзору за соответствующим заключением.

Выдача технических условий или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения осуществляется без взимания платы.

Вместе с тем, Предприятие в нарушение пункта 9 Правил взимало с юридических и физических лиц плату за изготовление ТУ. Общий размер такой платы в 2010 году составил 265068 рублей, что подтверждено материалами дела (л.д. 14-16), и не опровергалось представителем Ответчика на заседании Комиссии.

Комиссией также установлено, что Предприятием на основании запроса ООО «Инвест Девелопмент» были выданы ТУ от 19.01.2011 №5 на водоснабжение и канализование проектируемого многофункционального торгового комплекса по адресу: Смоленская область, г. Рославль, ул. Красноармейская, напротив 16 микрорайона.

Пунктом «а» раздела I «Водоснабжение» ТУ предусмотрено требование о перекладке действующего водопровода 236 п.м. из стальных труб диаметром 500 мм. артезианской воды, напорными полиэтиленовыми трубами 36 п.м. диаметром 315 мм. от существующего ВК№1 до ВК№2 и 200 п.м. от действующего ВК№2 до

проектируемого ВК№3 полиэтиленовыми трубами диаметром 400 мм.

Участок водопроводной сети, перекладка которой предусмотрена указанными ТУ, находится на балансе Предприятия (л.д. 7).

В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Пунктом 87 Правил пользования системами коммунального водоснабжения и канализации в Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 12 февраля 1999 №167 (далее – Правила пользования системами коммунального водоснабжения и канализации) установлено, что организация водопроводно-канализационного хозяйства обязана обеспечивать надлежащую эксплуатацию и функционирование систем водоснабжения и канализации в соответствии с требованиями нормативно-технической документации и договором, заключенным между собственником этих систем и организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Абзацем 2 статьи 7 Правил определено, что в случае если инвестиционная программа организации, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не утверждена, технические условия выдаются при предоставлении земельного участка для комплексного освоения с последующей передачей создаваемых сетей инженерно-технического обеспечения в государственную или муниципальную собственность либо при подключении к существующим сетям инженерно-технического обеспечения и выполнении указанной организацией за счет средств правообладателя земельного участка работ, необходимых для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения на границе существующих сетей. Это условие не распространяется на случаи, когда для подключения к сетям инженерно-технического обеспечения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства не требуется создания (реконструкции) сетей инженерно-технического обеспечения.

Пунктом 10 Правил установлено, что технические условия должны содержать следующие данные:

- максимальная нагрузка в возможных точках подключения;
- срок подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, определяемый в том числе в зависимости от сроков реализации инвестиционных программ;
- срок действия технических условий, но не менее 2 лет с даты их выдачи. По истечении этого срока параметры выданных технических условий могут быть изменены.

Письмом от 04.02.2011 №56 ООО «Инвест Девелопмент» обратилось в адрес Предприятия с просьбой рассмотреть вопрос о снятии обременения по перекладке действующего водопровода от существующего ВК №1 до проектируемого ВК №3 и осуществить водоснабжение от проектируемого ВК №3. Предприятие (письмо от 11.02.2011 №70) сообщило ООО «Инвест Девелопмент», что ТУ от 19.01.2011 №5 остаются без изменений.

Таким образом, бремя содержания водопровода протяженностью 236 п.м. от ВК №1 до проектируемого ВК №3 должно нести Предприятие и предъявленное ООО «Инвест Девелопмент» требование о перекладке данного водопровода является неправомерным и не относящимся к отношениям, возникающим между Предприятием и ООО «Инвест Девелопмент» в процессе определения и предоставления ТУ подключения строящегося объекта капитального

строительства (Смоленская обл., г. Рославль, ул. Красноармейская) к сетям инженерно-технического обеспечения.

В связи с вышеизложенным, Комиссия Смоленского УФАС России отклоняет доводы представителя Ответчика о правомерности включения в ТУ от 19.01.2011 №5 требований о перекладке существующей водопроводной линии (от ВК №1 до проектируемого ВК №3).

МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» занимает доминирующее положение на рынке услуг по водоснабжению и водоотведению в географических границах г. Рославль Смоленской области.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что действия МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» нарушают часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (злоупотребление доминирующим положением путём установления платы за изготовление технических условий на подключение объектов капитального строительства абонентов к инженерно-техническим сетям водоснабжения и водоотведения и путём включения в ТУ от 19.01.2011 №5 требований о перекладке участка водопроводной линии от водопроводного колодца №1 до проектируемого водопроводного колодца №3, не предусмотренных действующим законодательством).

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» нарушающими часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением путём:

- включения в технические условия от 19.01.2011 №5 требований о перекладке участка водопроводной линии от водопроводного колодца №1 до проектируемого водопроводного колодца №3, не предусмотренных действующим законодательством;

- нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования, в части установления и взимания с абонентов платы за изготовление технических условий на подключение объектов капитального строительства к инженерно-техническим сетям водоснабжения и водоотведения.

2. Выдать МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства путём:

- исключения из технических условий от 19.01.2011 №5 требований о перекладке участка водопроводной линии от водопроводного колодца №1 до проектируемого водопроводного колодца №3, не предусмотренных действующим законодательством;

- не взимания с абонентов (юридических и физических лиц) платы за выдачу

технических условий на подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения водоснабжения и водоотведения.

3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» перечислить в федеральный бюджет доход в размере 265068 (двести шестьдесят тысяч шестьдесят восемь) рублей, полученный вследствие нарушения предприятием антимонопольного законодательства.

Подписи членов комиссии <...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 04-01/07-2011

6 июня 2011 г. г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>,

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на основании своего решения от 6 июня 2011 г. по делу № 04-01/07-2011 о нарушении МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» (216500, Смоленская область, г. Рославль, 4-й Дачный переулок, д. 5) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции», выразившееся в злоупотреблении доминирующим положением путём
 - включения в технические условия от 19.01.2011 №5 требований о перекладке участка водопроводной линии от водопроводного колодца №1 до проектируемого водопроводного колодца №3, не предусмотренных действующим законодательством;
 - нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в части установления и взимания с абонентов платы за изготовление технических условий на подключение объектов капитального строительства к инженерно-техническим сетям водоснабжения и водоотведения.
2. МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство»
 - в срок до 20.06.2011 привести пункт «а» раздела I «Водоснабжение» технических условий от 19.01.2011 №5, выданных ООО «Инвест Девелоп-мент», в соответствии с действующим законодательством;
 - со дня получения настоящего предписания не взимать с юридических и физических лиц плату за изготовление технических условий на подключение объектов капитального строительства абонентов к инженерно-техническим сетям водоснабжения и водоотведения;
3. В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 23 МУП «Водопроводно-канализационное хозяйство» в срок до 20.06.2011 перечислить в федеральный бюджет доход в размере 265068 (двести шестьдесят тысяч шестьдесят восемь) рублей, полученный в следствие нарушения антимонопольного законодательства.

О выполнении настоящего предписания сообщить Смоленскому УФАС России не

позднее пяти дней со дня его выполнения, предоставив документальное подтверждение его исполнения.

Подписи членов комиссии <...>