

РЕШЕНИЕ

по делу № 049/07/3-89/2021

«15» апреля 2021 г. г. Магадан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц в составе:

Председатель Комиссии:

-заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии:

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного законодательства;

в присутствии представителей:

-Заявителя - ИП С М.Н.;

-Заказчика - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» Р А.Н. (доверенность № 12 от 17.03.2021), С Е.Р. (доверенность № 16 от 29.03.2021), участвующих в дистанционном режиме,

рассмотрела жалобу ИП С М.Н. (вх. № 01/1151 от 07.04.2021) на действия закупочной комиссии Заказчика - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» при проведении конкурентной закупки с неопределенным объемом товаров (работ, услуг) в электронной форме на право заключения договора поставки расходного материала (реанимация) (реестровый номер извещения 32110080540).

Информация о поступившей жалобе в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

(далее – Закон о защите конкуренции) 07.04.2021 размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Магаданской области: <http://magadan.fas.gov.ru/>.

В жалобе заявитель указал на неправомерное отклонение заявки.

По мнению заявителя, отклонение заявки является необоснованным, поскольку им в заявке была указана цветовая кодировка фиксирующих колец масок, что является указанием их размера. При этом заказчиком размер требуемых масок указан только в графе «наименование товара», а при описании закупки заказчиком указаны только цветовая кодировка фиксирующих колец масок. Поскольку цветовая кодировка фиксирующих колец, предложенная заявителем в заявке, совпадает с цветокодировкой масок, требуемых Заказчиком, следовательно, заявка полностью соответствует требованиям, установленным аукционной документацией. Таким образом, по мнению заявителя, формулировка, указанная в им наименовании и описании объекта закупки, является конкретной, носит утвердительный характер, не вводит в заблуждение и соответствует п.1.3 Документации «Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурентной закупке».

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Изучив представленные документы и материалы, руководствуясь положениями Закона о закупках, статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Магаданского УФАС России

УСТАНОВИЛА:

1. 15.03.2021 Заказчиком - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» на официальном сайте РФ zakupki.gov.ru размещено Извещение о проведении торгов в электронной форме на право заключения договора поставки расходного материала (реанимация) (реестровый номер извещения 32110080540).

Предельная цена договора: 39 813 739,00 (тридцать девять миллионов восемьсот тринадцать тысяч семьсот тридцать девять) рублей копеек.

Дата окончания срока подачи заявок - 31.03.2021.

Согласно Протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31 марта 2021 г. № 32110080540, всего на участие в закупке в электронной форме было подано три заявки, которым присвоены номера 1,2,3.

Заявка ИП С М.Н. (порядковый номер 2) была отклонена. К участию к закупке допущены участники, подавшие заявки с порядковыми номерами 1 и 3.

Основанием отклонения заявки ИП С М.Н. в соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 31 марта 2021 г. № 32110080540, явилось не указание в заявке конкретных показателей, соответствующих значений, установленных в Документации, а именно не указание в позициях №№ 52-56 Раздела 2 «Техническая часть документации» заявок размеров «Маска анестезиологическая с манжетой».

Согласно протоколу рассмотрения вторых частей и подведения итогов № 32110080540 допущены к участию в процедуре участники, подавшие заявки с номерами 1 и 3.

2. В соответствии с частями 1, 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положение о закупке).

В соответствии с ч.2 ст.2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положением о закупке предусматриваются конкурентные и неконкурентные закупки, устанавливается порядок осуществления таких закупок с учетом положений настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках, при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В соответствии с пунктами 2, 9, 12, 13 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Согласно п.1 ч.10 ст.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно п.1 ч. 6.1 ст.3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться, в том числе, следующими правилами:

-в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), **технические и качественные характеристики**, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

Как следует из представленных материалов, Протоколом Наблюдательного совета № 5 от 24.12.2018 (с изменениями, утвержденными Протоколом Наблюдательного Совета №7 от 04.06.2020) утверждено «Положение о закупках товаров, работ, услуг ОГАУ «Магаданфармация» Минздрава Магаданской области» (далее - Положение о закупке). Указанным Положением предусмотрен такой вид закупки как конкурентная закупка с неопределенным видом объемом товаров (работ, услуг) в электронной форме.

На основании п.1 ст.1.8.2 Положения о закупке в документации о закупке обязательно указываются требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные Заказчиком и предусмотренные техническим регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством РФ о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям Заказчика (абзац 1).

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки Заказчик

должен руководствоваться следующими правилами:

а) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с п.18 Раздела 1.1. Документации первая часть заявки на участие в электронных торгах должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке. При этом не допускается указание в первой части заявки на участие в конкурентной закупке сведений об участнике электронных торгов и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о конкурентной закупке.

Комиссия по закупкам рассматривает заявки на участие в электронных торгах и проверяет, соответствуют ли участники закупки и их заявки требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, Положению о закупке Заказчика и документации о конкурентной закупке с неопределенным объемом в электронной форме. По результатам рассмотрения принимает решение о допуске участника закупки к участию в электронных торгах или об отказе в допуске.

В случае выявления несоответствия первой части заявки требованиям документации в момент рассмотрения заявок информация об отказе в допуске участника отражается в протоколе рассмотрения заявок. При этом указываются основания отказа и факты, послужившие основанием для отказа. По результатам рассмотрения заявок составляется протокол.

В соответствии с п.1 Раздела 1.3 Документации заявка на участие в торгах в электронной форме состоит из двух частей.

Первая часть заявки должна содержать описание поставляемого товара, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, в том числе сведения о стране происхождения товара. Отсутствие в заявке на участие в электронных торгах указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки, и она рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров.

При этом не допускается указание в первой части заявки на участие сведений об участнике электронных торгов и о его соответствии единым квалификационным требованиям, установленным в документации о закупке.

Участник закупки подает заявку на участие в электронных торгах в соответствии с указаниями и требованиями, изложенными в документации о торгах. Вторая часть заявки должна содержать сведения об участнике торгов, информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям, об окончательном предложении участника торгов о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара и об иных условиях исполнения договора.

В соответствии с п.1.3 Раздела 1.3. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронных торгах и инструкциях по ее заполнению» Документации, заявка на участие в электронных торгах,

подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке и содержать следующие сведения: **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей Документации.**

Согласно п.1 Раздела 1.4 Документации договор по результатам закупки заключается на условиях, которые предусмотрены проектом договора, **документацией о закупке**, извещением об осуществлении конкурентной закупки, технического и ценового предложения заявки победителя.

Разделом 2 Документации - «Техническая часть документации в электронной закупке» - предусмотрены цена и краткие характеристики товара, а именно:

52	Маска анестезиологическая с манжетой, размер 0 , Маска анестезиологическая, размер 0 – 1 шт.; Инструкция по применению – 1 шт.;- Индивидуальная упаковка. 32.50.50.190	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и/или искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 15 М Фиксирующее кольцо белое	штука 422,10
53	Маска анестезиологическая с манжетой, размер 2 , REF-0115-M130-02 -Маска анестезиологическая, размер 2 – 1 шт.;-Инструкция по применению – 1 шт.;- Индивидуальная упаковка. 32.50.50.190	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и/или искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 15 М Фиксирующее кольцо жёлтое	штука 422,10
54	Маска анестезиологическая с манжетой, размер S , Маска анестезиологическая, размер S – 1 шт.;-Инструкция по применению – 1 шт.;- Индивидуальная упаковка 32.50.50.190	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и/или искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее кольцо зелёное	штука 422,10
55	Маска анестезиологическая с манжетой, размер M , -Маска анестезиологическая, размер M – 1 шт.; -Инструкция по применению – 1 шт.; - Индивидуальная упаковка. 32.50.50.190	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и/или искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее кольцо красное	штука 450,00
	Маска анестезиологическая с манжетой, размер L , -Маска анестезиологическая, размер L –	Маска анестезиологическая предназначена для проведения	

56	1 шт.; -Инструкция по применению – 1 шт.; - Индивидуальная упаковка. 32.50.50.190	ингаляционного наркоза и/или искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее кольцо голубое	штука 450,00
----	---	--	--------------

3. В своих возражениях на доводы жалобы ОГАУ «Магаданфармация» Минздрава Магаданской области» (вх.01/1296 от 14.04.2021) пояснило, что по окончании срока подачи заявок до 31 марта 2021 года были поданы три заявки на участие в конкурентной закупке. Заявке ИП С М.Н. присвоен номер 2. Согласно протоколу № 32110080540 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурентной закупке с неопределенным объемом товаров в электронной форме (товаров, работ, услуг) допущены заявки №№1,3. При рассмотрении заявки № 2 (ИП С М.Н.) закупочной комиссией Заказчика установлено, что в позициях №№52-56 Технического задания не указаны размеры требуемых масок анестезиологических. Указание в заявке только цветовой кодировки и страны-производителя, без указания соответствующего размера, вводит заказчика в заблуждение, так как у каждого производителя указанного товара имеется своя кодировка цвета, а ГОСТ в данной части на анестезиологические маски отсутствует.

На заседании Комиссии Заказчик свои доводы, указанные в возражениях на жалобу, поддержал и дополнительно пояснил, что согласно п.1.3 Раздела 1.3. «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в электронных торгах и инструкция по ее заполнению» Документации, заявка на участие в электронных торгах, подготовленная участником закупки, должна быть составлена на русском языке и содержать следующие сведения: **конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в настоящей Документации.**

4. Как установлено Комиссией Магаданского УФАС России, в заявке № 2 (ИП С М.Н.) в позициях №№52-56 указано следующее:

52	Маска анестезиологическая Китай с манжетой	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 15 М Фиксирующее кольцо белое	ШТ 12 месяцев
53	Маска анестезиологическая Китай с манжетой	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 15 М Фиксирующее кольцо жёлтое	ШТ 12 месяцев
54	Маска анестезиологическая Китай с манжетой	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее	ШТ 12 месяцев

Маска 55 анестезиологическая Китай с манжетой	кольцо зелёное Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее кольцо красное	ШТ 12 месяцев
Маска 56 анестезиологическая Китай с манжетой	Маска анестезиологическая предназначена для проведения ингаляционного наркоза и искусственной вентиляции лёгких. Разъём коннектора 22F Фиксирующее кольцо голубое	ШТ 12 месяцев

Таким образом, Комиссией Магаданского УФАС России установлено, что в заявке на участие в конкурентной закупке, представленной ИП С М.Н., а именно позициях №№52-56, указаны только цвета фиксирующих колец масок, но при этом не указаны **конкретные размеры требуемых заказчиком анестезиологических масок, что не позволяет последнему установить, соответствует ли предложенный участником товар потребностям заказчика.**

Кроме того, в действующем законодательстве отсутствует нормативный акт, согласно которому цвета кодировки фиксирующих колец анестезиологических масок соответствуют конкретному размеру всех масок, следовательно, цвета кодировки колец анестезиологических масок могут не совпадать с размерами конкретных масок. Таким образом, указание в заявке цвета фиксирующих колец маски не может рассматриваться как указание размера маски.

На основании изложенного, отказ в допуске заявки ИП С является правомерным, в действиях закупочной комиссии Заказчика нарушений не установлено, довод заявителя своего подтверждения не нашёл.

На основании изложенного, в соответствии с ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия Магаданского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП С М.Н. (вх. № 01/1151 от 07.04.2021) на действия закупочной комиссии Заказчика - ОГАУ «Магаданфармация» Министерства здравоохранения Магаданской области» при проведении конкурентной закупки с неопределённым объёмом товаров (работ, услуг) в электронной форме на право заключения договора поставки расходного материала (реанимация) (реестровый номер извещения 321 10080540) необоснованной.

Решение Комиссии Магаданского УФАС России может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии:

Члены комиссии: