

ООО «Диалог»

140090, Московская область,

г. Дзержинский, ул. Энергетиков, д. 14, пом. 5

ООО «Капстрой»

140011, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, шоссе Новорязанское, д. 7, ком. 12

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-313/77-18

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «08» ноября 2018 года

В полном объеме решение изготовлено «13» ноября 2018 года

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-313/77-18 по признакам нарушения ООО «Диалог» ИНН 5056008113 ОГРН 1095027000342 (место нахождения: 140090, Московская область, г. Дзержинский, ул. Энергетиков, д. 14, пом. 5) и ООО «Капстрой» ИНН 5027226445 ОГРН 1155027003273 (место нахождения: 140011, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, шоссе Новорязанское, д. 7, ком. 12) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен в ходе торгов,

в присутствии представителя ООО «ДИАЛОГ», действующего на основании доверенности от 16.04.2018 №6/н, - гражданина Российской Федерации <...> и представителя ООО «КАПСТОЙ», действующего на основании доверенности от 14.06.2018 №7, - гражданина Российской Федерации <...>,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции основаниями для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, проведенных в 2016 и 2017 г.г.

Письмом ФАС России (вх. № 14015/18 от 21.03.2018) Управление было наделено полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Диалог» и ООО «Капстрой».

На основании приказа Московского УФАС России от 09.04.2018 № 88 было возбуждено дело № 1-11-313/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Диалог» и ООО «Капстрой».

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в действиях ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» в ходе проведения электронных аукционов с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149.

Указанные признаки были выявлены в сведениях, представленных в ответ на запрос Управления (исх. № НП/65673/17 от 19.12.2017) от АО «Единая электронная торговая площадка», а также в дополнительных полученных сведениях от торговых площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ООО «РТС-тендер», АО «Электронные торговые системы», АО «АГЕНТСТВО ПО ГОСЗАКАЗУ» и АО «Российский аукционный дом» (далее - Торговые площадки) в ответ на запрос Управления (исх. № ЕП/3736/18 от 25.01.2017).

В ходе рассмотрения дела № 1-11-313/77-18 и детального анализа сведений, представленных Торговыми площадками и содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее - ЕИС), Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru в период с 30.11.2016 по 20.06.2017 ГКУ г. Москвы по капитальному ремонту многоквартирных домов г. Москвы «Укрис» и ГУП г. Москвы «Мосремонт» было опубликовано 6 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149, предметами которых являлись соответственно:

- выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по адресу: г. Москва, Калашный пер., д. 10, стр. 2;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей здания по адресу: г. Москва, Пятницкая ул., д. 16, стр.1;
- выполнение работ по комплексному благоустройству улиц и общественных пространств по адресу: г. Москва, ЦАО, Хохловская площадь;

- выполнение работ по комплексному благоустройству и озеленению территории площади Юности;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей теплоснабжения объекта нежилого фонда г. Москвы;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей нежилого здания по адресу: ул. Пятницкая д.21 стр.2.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «Диалог» и ООО «Капстрой».

Ответчики, подав в ходе аукционов по несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемым аукционам составило от 1% до 2,5% от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 585 919 464, 00 руб.

Аукционы состоялись в период с 30.11.2016 по 14.07.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

Таблица №1

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования аукциона	Дата проведения аукциона	Победитель	Предложение победителя
0373200004216000493	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ "УКРИС"	Выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по адресу: г.Москва, Калашный пер., д. 10, стр. 2.	494 990,00	30.11.16	12.12.16	ООО "ДИАЛОГ"	487 565,15
0373200004217000042	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ "УКРИС"	Выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей здания по адресу: г. Москва, Пятницкая ул., д. 16, стр.1	8 792 200,00	13.03.17	10.05.17	ООО «ДИАЛОГ»	8 572 395,00
0173200001417000140	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ "УКРИС"	Выполнение работ по комплексному благоустройству улиц и общественных пространств по адресу: г. Москва, ЦАО, Хохловская площадь	201 284 100,00	07.04.17	24.07.17	ООО «ДИАЛОГ»	196 251 997,50
0173200001417000321	ГУП ГОРОДА МОСКВЫ «МОСРЕМОНТ»	Выполнение работ по комплексному благоустройству и озеленению территории площади Юности	360 432 380,00	07.05.17	16.06.17	ООО «ДИАЛОГ»	351 421 570,50
0373200004217000132	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ "УКРИС"	Выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей теплоснабжения объекта нежилого фонда г. Москвы	2 687 400,00	26.05.17	09.06.17	ООО «ДИАЛОГ»	2 620 215,00
0373200004217000149	ГКУ ГОРОДА МОСКВЫ ПО КАПИТАЛЬНОМУ РЕМОНТУ	Выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей нежилого	12 228 394,00	20.06.17	14.07.17	ООО «ДИАЛОГ»	11 922 684,15

	МНОГОКВАРТИРНЫХ ДОМОВ ГОРОДА МОСКВЫ "УКРИС"	здания по адресу: ул.Пятницкая д.21 стр.2					
--	---	--	--	--	--	--	--

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 12.12.2016 по 14.07.2017, по итогам которых ООО «Диалог» победило в 6 аукционах на сумму 585 919 464,00 руб.

Сведения, представленные торговыми площадками относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ООО «Диалог» и ООО «Капстрой», сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Наименование участника	Дата и время подачи заявки	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта
№0373200004216000493				
ООО «ДИАЛОГ»	07.12.2016; 19:39:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	07.12.2016; 19:55:00	195.128.92.153	195.128.92.153	
№0373200004217000042				
ООО «ДИАЛОГ»	28.04.2017; 19:19:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	28.04.2017; 20:02:00	195.128.92.153	195.128.92.153	
№0173200001417000140				
ООО «ДИАЛОГ»	21.04.2017; 18:38:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	21.04.2017; 18:57:00	195.128.92.153	195.128.92.153	
№0173200001417000321				
ООО «ДИАЛОГ»	08.06.2017; 18:37:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	08.06.2017; 17:37:00	195.128.92.153	195.128.92.153	
№0373200004217000132				
ООО «ДИАЛОГ»	02.06.2017; 15:32:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	31.05.2017; 13:31:00	195.128.92.153	195.128.92.153	
№0373200004217000149				
ООО «ДИАЛОГ»	05.07.2017; 19:02:00	195.128.92.153	195.128.92.153	195.128.92.153
ООО "Капстрой"	05.07.2017; 19:31:00	195.128.92.153	195.128.92.153	

Таким образом, согласно представленным Торговыми площадками сведениям Комиссией установлено, что во всех указанных аукционах подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов осуществлялись с одного IP-адреса: 195.128.92.153.

Кроме того, Комиссией установлено, что при проведении рассматриваемых аукционов подача заявок ответчиками осуществлялась в один день с незначительной разницей во времени от 3 минут до 2 часов, за исключением 1 аукциона с реестровым №0373200004217000132.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «Диалог» - 140090, Московская область, г. Дзержинский, ул. Энергетиков, д. 14, пом. 5;

- ООО «Капстрой» - 140011, Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, шоссе Новорязанское, д. 7, ком. 12.

Согласно сведениям, представленным ООО «Капстрой» (вх. № 13150/18 от 16.03.2018), фактическим местонахождением ООО «Капстрой», на период проведения рассматриваемых аукционов, являлось помещение, расположенное по адресу: Московская область, Люберецкий район, г. Люберцы, шоссе Новорязанское, д. 7, ком. 12, которое было арендовано у ООО «Кип-Трейд» в соответствии с договором № 13/15-К/оф от 15.04.2015.

Согласно сведениям, представленным ООО «Диалог» (вх. № 13347/18 от 19.03.2018), фактическим местонахождением ООО «Диалог», на период проведения рассматриваемых аукционов, являлось помещение, расположенное по адресу: Московская область, г. Дзержинский, ул. Энергетиков, д. 14, пом. 5, которое было арендовано у ООО «Простор-СФ» в соответствии с договором № 37/14 от 01.04.2014.

Таким образом, ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» на период проведения рассматриваемых аукционов, имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно ответу ООО «Кип-Трейд» от 14.03.2018 исх. №26, направленному на запрос ООО «Капстрой», ООО «Кип-Трейд» в период с 01.01.2016 по 21.02.2018 использовался выход в сеть Интернет через IP-адреса: 195.128.92.153, 176.117.126.109, 195.128.80.26, 195.128.80.30 по договору аренды с ООО «Простор-СФ» посредством представленного ООО «Монтаж» канала связи между зданиями, находящимися по следующим адресам: г. Дзержинский, ул. Энергетиков, д. 14 и г. Люберцы, Новорязанское шоссе, д. 7.

Согласно ответу ООО «Простор-СФ» от 13.03.2018 исх. №29/1, направленному на запрос ООО «Диалог», ООО «Простор-СФ» использовался выход в сеть Интернет через IP-адреса: 195.128.80.26-30, 87.118.199.2-6, 195.128.92.152-156 и 176.117.126.109.

Соответственно, ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» на рассматриваемых аукционах совершали юридически значимые действия, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя общую инфраструктуру с IP-адреса: 195.128.92.153.

В целях установления круга лиц, готовивших заявки от имени ответчиков для участия в торгах, Управлением были направлены запросы информации в адрес ООО «Диалог» (исх. от 21.02.2018 № ЕП/8516/18) и ООО «Капстрой» (исх. от 21.02.2017 № ЕП/8517/17).

Согласно сведениям, представленным ООО «Капстрой» (вх. № 13150/18 от 16.03.2018), действия по подготовке и подаче заявок на аукционы осуществлялись генеральным директором общества <...>

Согласно сведениям, представленным ООО «Диалог» (вх. № 13347/18 от 19.03.2018), действия по подготовке и подаче заявок на аукционы осуществлялись генеральным директором общества <...>

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах в том числе с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, а также совпадение приложений, создавших файлы, даты и времени создания и (или) даты изменения файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

аименование участника	Наименование файла в составе заявки	Формат файла	Приложение, создавшее файл	Дата/время создания файла заявки	Наименование учетной записи	Дата/время изменения файла заявки	Наименование учетной записи
№0373200004216000493							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	Canon iR-ADV 4025 PDF	07.12.2016; 15:08:29	-	-	-
	Согласие	PDF	Canon iR-ADV 4025 PDF	07.12.2016; 16:05:57	-	-	-
ООО "Капстрой"	Форма-2	PDF	Canon iR-ADV 4025 PDF	07.12.2016; 14:57:39	-	-	-
	Согласие	PDF	Canon iR-ADV 4025 PDF	07.12.2016; 16:06:30	-	-	-
№0373200004217000042							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	-	20.04.2017; 9:45:53	-	-	-
	Согласие	PDF	-	24.04.2017; 9:53:02	-	-	-
ООО "Капстрой"	Форма-2	PDF	-	24.04.2017; 10:47:50	-	-	-
	Согласие	PDF	-	24.04.2017; 10:45:21	-	-	-
№0173200001417000140							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	-	20.04.2017; 9:19:09	-	-	-
	Согласие	PDF	-	21.04.2017; 7:35:21	-	-	-
ООО "Капстрой"	Форма-2	PDF	-	21.04.2017; 12:23:30	-	-	-
	Согласие	PDF	-	21.04.2017; 8:25:09	-	-	-
№0173200001417000321							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	-	07.06.2017; 14:21:09	-	-	-
	Согласие	PDF	-	17.05.2017; 8:03:37	-	-	-
ООО "Капстрой"	Форма-2	PDF	-	07.06.2017; 14:38:35	-	-	-
	Согласие	PDF	-	21.04.2017; 8:25:09	-	-	-
№0373200004217000132							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	-	31.05.2017; 8:52:54	-	-	-
	Согласие	PDF	-	31.05.2017; 8:25:03	-	-	-
ООО "Капстрой"	Форма-2	PDF	-	31.05.2017; 8:56:24	-	-	-
	Согласие	PDF	-	31.05.2017; 8:55:11	-	-	-
№0373200004217000149							
ООО "Диалог"	Форма-2	PDF	Microsoft Word 2016	05.07.2017; 16:44:55	Роман Кутенков	05.07.2017; 16:44:55	Роман Кутенков
	Согласие	PDF	-	05.07.2017; 8:20:53	-	-	-
ООО	Форма-2	PDF	Microsoft Word	05.07.2017; 16:46:45	Роман Кутенков	05.07.2017; 16:46:45	Роман Кутенков

"Капстрой"			2016				
	Согласие	PDF	-	05.07.2017; 10:21:08	-	-	-

Комиссией установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» для участия в рассматриваемых 6 конкурсах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе конкурсной документации.

Также Комиссией было проанализировано и признано идентичным содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для осуществления строительных работ материалов и их характеристик в следующих аукционах с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149, при том, что заказчиком такие сведения не стандартизированы и конкретные показатели не предусмотрены.

Совпадение одних и тех же учетных записей, содержания файлов, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для осуществления строительных работ материалов и их характеристик, а также в некоторых случаях приложений, создавших файлы, дат, времени создания и/или изменения файлов свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, в ходе анализа первых частей заявок, поданных ответчиками в рамках рассматриваемых аукционах, Комиссией было установлено, что расчетные счета, принадлежащие ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» открыты в одной и той же кредитной организации АКБ «РосЕвроБанк» (АО).

В целях установления наличия взаимосвязей между ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» Управлением был направлен запрос о предоставлении информации от 19.02.2018 исх. №ЕП/8246/18 по расчетным счетам указанных организаций в коммерческий банк АО «РосЕвроБанк».

В результате анализа сведений, представленных АКБ «РосЕвроБанк» (АО) (вх. № 11905/18 от 12.03.2018), в выписках из расчетного счета №40702810400000750278, принадлежащего ООО «Диалог», и расчетного счета №40702810800000450576, принадлежащего ООО «Капстрой», Комиссией установлены следующие финансовые перечисления за период с 03.11.2016 по 01.08.2017 (период проведения торгов):

<...>

Также Комиссией установлено наличие иных денежных перечислений между ответчиками за период с 25.12.2015 по 20.02.2018.

Таким образом, анализ выписок из расчетных счетов ответчиков показал наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ООО «Диалог» и ООО «Капстрой», а именно наличие перечислений за выполнение работ и поставку товарно-материальных ценностей и материалов, а также наличие перечислений заемных финансовых средств.

В результате анализа вторых частей заявок, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемых аукционах, Комиссией установлено совпадение следующих штатных сотрудников у ответчиков:

- <...> занимал или занимает должность заместителя главного инженера в ООО «Капстрой» и должность начальника участка в ООО «Диалог»;

- <...> занимала или занимает должность начальника отдела материально-технического снабжения в ООО «Капстрой» и должность заместителя начальника отдела материально-технического снабжения в ООО «Диалог».

Также, Комиссией установлено, что единственный учредитель ООО «Капстрой» <...> занимал или занимает должность производителя работ в ООО «Диалог».

Комиссией в ходе изучения первых частей заявок было установлено, что ответчики при участии в рассматриваемых аукционах использовали сертификаты ключей подписей, изготовленных удостоверяющим центром ЗАО «Удостоверяющий центр».

С целью установления лиц, уполномоченных предоставлять документы в указанный удостоверяющий центр, Управлением был направлен запрос информации в ЗАО «Удостоверяющий центр» (исх. от 26.01.2018 №ЕП/3856/18).

В результате анализа сведений, представленных ЗАО «Удостоверяющий центр» (вх. № 8415/18 от 19.02.2018), Комиссией установлено, что в доверенностях ООО «Диалог» №25-05/15-Д от 25.05.2015 и №01-06/16-Д от 01.06.2016 и в доверенностях ООО «Капстрой» № 12-05/16 от 12.05.2016 и №10-05/17 от 10.05.2017 указано одно и то же уполномоченное лицо — <...>, который, как следует из текста доверенностей, занимал должность начальника финансово-экономического отдела в ООО «Диалог» и в ООО «Капстрой».

При ответе на запрос Управления, направленный ООО «Капстрой» от 21.02.2018 исх. № ЕП/8517/18, ответчик указал реквизиты запроса, направленного ООО «Диалог» от 21.02.2018 исх. №ЕП/8516/18, что также свидетельствует об обмене данными между ответчиками при подготовке правовой позиции.

Таким образом, вышеизложенное свидетельствует о взаимодействии между ответчиками и о наличии доверительных отношений между ними, а также о наличии взаимного интереса по совместному участию в торгах и получению контрактов по итогам торгов по максимальной цене.

На основании данных, представленных Торговыми площадками относительно торгов, в которых принимали участие ООО «Диалог» и ООО «Капстрой», Комиссией был проведен сравнительный анализ участия и поведения ответчиков в ходе торгов, состоявшихся в период с 01.01.2015 по 25.01.2018, который показал отсутствие конкурентной борьбы между ответчиками. При этом, указанный анализ показал, что ответчики не принимали участия в торгах отдельно друг от друга с третьими лицами, что, по мнению Комиссии, свидетельствует о наличии договоренностей между ответчиками по совместному участию в торгах.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №1-11-313/77-18 ООО «Капстрой» (вх. №47820-ДСП/18 от 21.09.2018) представило заявление о

том, <...>, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

ООО «Диалог» (вх. №48122-ДСП/18 от 24.09.2018) также представило заявление о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией 6 электронных аукционах №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149 30.11.2016 <...>, а также сообщило об отказе от участия в соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Капстрой» и ООО «Диалог», представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукционов с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149.

Вышеуказанные договоренности участников аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149 позволили выиграть ООО «Диалог» 6 аукционов и заключить 6 контрактов на общую сумму 571 276 427,30 руб.

Согласно аналитическому отчету от 25.09.2018 по результатам анализа состояния конкуренции на открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149 Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 30.11.2016 (дата размещения извещения о проведении первого аукциона №0373200004216000493) по 14.07.2017 включительно (дата проведения аукциона №0373200004217000149).

2. Предметами Аукционов являлось:

- выполнение работ по капитальному ремонту фасада здания по адресу: г. Москва, Калашный пер., д. 10, стр. 2;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей здания по адресу: г. Москва, Пятницкая ул., д. 16, стр.1;
- выполнение работ по комплексному благоустройству улиц и общественных пространств по адресу: г. Москва, ЦАО, Хохловская площадь;
- выполнение работ по комплексному благоустройству и озеленению территории площади Юности;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей теплоснабжения объекта нежилого фонда г. Москвы;
- выполнение работ по прокладке наружных инженерных сетей нежилого здания по адресу: ул. Пятницкая д.21 стр.2.

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционах №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149 входили ООО «Диалог» и ООО «Капстрой», которые в период проведения Аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям с сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» не входили в одну группу лиц на дату рассматриваемых аукционов по признакам, предусмотренным частями 7,8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 1-11-313/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок, ценовых предложений ООО «Диалог» и ООО «Капстрой», а также подписание контрактов в рассматриваемых аукционах с одного и того же IP-адреса: 195.128.92.153;

- подача заявок ООО «Диалог» и ООО «Капстрой» в рассматриваемых аукционах в один день с незначительной разницей во времени от 3 минут до 2 часов, за исключением 1 аукциона с реестровым №0373200004217000132;

- идентичное содержание файлов заявок, а именно типа «Форма 2», в части предлагаемых для осуществления строительных работ материалов и их характеристик в аукционах с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149;

- совпадение приложения, создавшего файлы, поданных ответчиками в рамках участия в аукционе с реестровым № 0373200004216000493, и совпадение в некоторых случаях дат создания файлов, а также учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков, в ходе проведения аукциона с реестровым №0373200004217000149;

- наличие устойчивых хозяйственных и финансовых взаимосвязей между ответчиками;

- одновременное исполнение трудовых обязанностей и нахождение в штате сотрудников у обоих ответчиков: <...> (занимал или занимает должность заместителя главного инженера в ООО «Капстрой» и должность начальника участка в ООО «Диалог») и <...> (занимала или занимает должность начальника отдела материально-технического снабжения в ООО «Капстрой» и должность заместителя начальника отдела материально-технического снабжения в ООО «Диалог»), а также занятие учредителем ООО «Капстрой» <...> должности производителя работ в ООО «Диалог»;

- выдача ответчиками доверенности одному лицу - <...>, занимавшему должность начальника финансово-экономического отдела в ООО «Диалог» и в ООО «Капстрой», для получения сертификата ключа подписей для ответчиков в удостоверяющем центре «ЗАО «Удостоверяющий центр»;

- представление заявлений ООО «Капстрой» и ООО «Диалог» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционах №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149, с приложенными к ним доказательствами,

пришла к выводу о том, что ООО «Капстрой» и ООО «Диалог» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите

конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149.

Доход ООО «Диалог» (согласно информации ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам 6 аукционов, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 571 276 427,30 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-313/77-18 (исх. от 23.10.2018 №ЕП/51090/18) участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Диалог» ИНН 5056008113 ОГРН 1095027000342 и ООО «Капстрой» ИНН 5027226445 ОГРН 1155027003273 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен в ходе 6 торгов с реестровыми №№ 0373200004216000493, 0373200004217000042, 0173200001417000140, 0173200001417000321, 0373200004217000132 и 0373200004217000149.

2. В соответствии с подпунктами д, н пункта 2 части 1 статьи 23, статьи 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Диалог» ИНН 5056008113 ОГРН 1095027000342 и ООО «Капстрой» ИНН 5027226445 ОГРН 1155027003273 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалы по делу № 1-11-313/77-18 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «Диалог» в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.