

06.07.2016 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

Председатель Комиссии: - <...> - руководитель управления;

Члены

Комиссии:

- <...>

- начальник отдела контроля закупок;

-<...>

-ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок;

в присутствии представителей:

-от заказчика Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края – <...> (представитель по доверенности);

- от Поставщика ООО «ДВ-Меркурий» - <...> (представитель по доверенности).

рассмотрев материалы дела № 7-3/118 по обращению Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «ДВ-Меркурий» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на выполнение работ по устройству скатной кровли на здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края,

УСТАНОВИЛА:

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказом ФАС РФ от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках», принято решение о проведении внеплановой проверки, в ходе которой установлено следующее. Контракт между Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края с ООО «ДВ-Меркурий» заключен по результатам проведения электронного аукциона № 0122300026915000265.

Объект контракта: выполнение работ по устройству скатной кровли на здании Муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края

Контракт заключен 19.11.2015 по цене 7 810 744 рублей 02 копеек.

Дата начала исполнения контракта 19.11.2015.

Дата окончания исполнения контракта 19.03.2016.

Согласно п.5.1 Государственного контракта, срок выполнения (завершения) работ: в течение 90 календарных дней с момента заключения контракта.

Заказчик в своем обращении поясняет, что в ходе исполнения Контракта, Подрядчиком не исполнены все принятые на себя по контракту обязательства, а именно допущено нарушение сроков исполнения обязательств, предусмотренных контрактом.

Согласно п.5.1 Контракта, работы должны быть выполнены в течение 90 календарных дней с момента заключения контракта, то есть все работы предусмотренные контрактом должны были быть завершены не позднее 17.02.2016. Однако Подрядчик не исполнил принятые обязательства в полном объеме, работы выполнены частично, установлена стропильная система, кровельное покрытие из профнастила не смонтировано, не выполнен еще ряд работ предусмотренных контрактом. В связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком обязательств принятых по контракту, Заказчику был причинен ущерб, вызванный затоплением внутренних помещений МБОУ СОШ №3 п.Солнечный расположенных на 4,3,2 этажах, произошедшем при выпадении обильных осадков в виде дождя и мокрого снега. Следовательно, в связи с ненадлежащим исполнением Подрядчиком ООО «ДВ-Меркурий» своих обязательств, Заказчиком 11.05.2016 принято Решение о расторжении контракта № 0122300026915000265_242405.

12.05.2016 вышеизложенное решение размещено на официальном сайте единой информационной системы и направлено Подрядчику телеграммой.

16.05.2016 ООО «ДВ-Меркурий» получило телеграмму с решением о расторжении контракта в одностороннем порядке.

27.05.2016 контракт расторгнут.

На рассмотрении дела присутствовали представители ООО «ДВ-Меркурий» и пояснили, что по условиям контракта все работы ООО «ДВ-Меркурий» должно выполнить за счет своих собственных и привлеченных средств, при этом оплата за выполненные работы должна быть произведена – 50% до декабря 2016, и 50% до декабря 2017 года.

Срок выполнения работ установлен в течении 90 календарных дней с момента заключения контракта. В приложении 1 «Техническая часть» в п.1.3 указано, что в связи с учебным процессом начало производства работ осуществляется с 15-00. После подписания контракта и более детальном ознакомлении с технической документацией, обнаружено, что:

-вся сметная документация рассчитана для работы в летнее время.

-каких либо мероприятий по освещению площадки для работы в вечернее время в сметной документации предусмотрено не было, при этом что в зимний период светлое время суток, пригодное для работы, составляет только 2 часа – с 15-00 до 17-00.

-в локально-сметном расчете предусматривалось выполнение работ, которые, согласно нормативным документам, в зимнее время не допускаются. Например: в п.41 локально-сметного расчета в контракте предусмотрено выполнение работ по нанесению огнебиозащитного покрытия деревянных конструкций составом

«Пирилакс» общей площадью 2439,96 м². Согласно п.2 Раздела Анतिकоррозионные и огнезащитные мероприятия (лист 2 Проекта) работы по огнезащите деревянных конструкций необходимо выполнить в соответствии с требованиями «ГОСТ 20022.6-93. Защита древесины. Способы пропитки». Согласно ст.1.8данного ГОСТа-пропитка мерзлой и обледенелой древесины не допускается. Выполнение огнезащитных работ отдельно от контракта так же не допустимо по технологии. Таким образом, задержка с началом и окончанием срока выполнения работ по Контракту была связана, прежде всего, с допущенными грубейшими ошибками при составлении рабочей документации к Контракту.

В результате изучения материалов дела, исходя из конкретных обстоятельств осуществления закупки, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю).

Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Исходя из ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с ч.26 ст.95 Закона о контрактной системе, информация об изменении контракта или о расторжении контракта, за исключением сведений, составляющих государственную тайну, размещается заказчиком в единой

информационной системе в течение одного рабочего дня, следующего за датой изменения контракта или расторжения контракта.

Исходя из ч.14 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

19.11.2015 между Муниципальным бюджетным общеобразовательным учреждением средняя общеобразовательная школа №3 рабочего поселка Солнечный Солнечного муниципального района Хабаровского края и ООО «ДВ-Меркурий» заключен государственный контракт № 0122300026915000265_242405. Контракт заключен по цене 7 810 744 рублей 02 копеек.

12.05.2016 вышеизложенное решение размещено на официальном сайте единой информационной системы и направлено Подрядчику телеграммой.

16.05.2016 ООО «ДВ-Меркурий» получило телеграмму решения о расторжении контракта в одностороннем порядке.

27.05.2016 контракт расторгнут.

В силу изложенных обстоятельств, учитывая, что ООО «ДВ-Меркурий» принимало все возможные меры, для исполнения обязательств по контракту, Комиссия Хабаровского УФАС России не усматривает умысла уклонения хозяйствующего субъекта от исполнения муниципального контракта.

Реестр недобросовестных поставщиков является специальной мерой ответственности, установленной в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры осуществления закупок. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав лица на участие в течение установленного срока в процедурах торгов по осуществлению государственных и муниципальных закупок.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое ненадлежащее исполнение контракта, которое предполагает недобросовестное поведение исполнителя, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности надлежащего исполнения контракта и нарушающих права заказчика, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств.

Ввиду изложенных обстоятельств, учитывая отсутствие умысла на уклонение подрядчика от исполнения государственного контракта Комиссия Хабаровского УФАС России не находит достаточных оснований для включения ООО «ДВ-Меркурий» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013г. №1062 «О порядке ведения реестра

недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,

РЕШИЛА:

Не включать сведения об ООО «ДВ-Меркурий» в реестр недобросовестных поставщиков сведения.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.