Р Е Ш Е Н И Е № № 064/01/18.1-850/2019

о признании жалобы необоснованной

13 декабря 2019 года г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. ... – вр.и.о. руководителя управления, председатель Комиссии;
2. ... – начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;
3. ... – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

в присутствии:

1. ... - представителя ООО «РегионСервис» (доверенность от 01.01.2019);
2. ... - представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (доверенность от 03.09.2019);
3. ...– представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (доверенность от 17.07.2019);
4. ... – представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (доверенность от 17.07.2019),
5. ... - представителя Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (доверенность от 17.07.2019),

рассмотрев жалобу ООО «РегионСервис» на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области при проведении отбора по извещению от 17.10.2019, опубликованному на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области http://www.transport.saratov.gov.ru/, на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированные стоянки их хранению и возврату на территории Энгельсского муниципального района Саратовской области, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

04.12.2019 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО «РегионСервис» (далее – Заявитель) на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области (далее – Министерство, Организатор торгов) при проведении отбора по извещению от 17.10.2018, опубликованному на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области http://www.transport.saratov.gov.ru/, на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированные стоянки их хранению и возврату на территории Энгельсского муниципального района Саратовской области (далее - Отбор).

Из жалобы Заявителя следует, что при организации и проведении Отбора Организатором торгов были допущены нарушения действующего законодательства.

Организатор торгов с доводами Заявителя не согласился, пояснив, что при проведении Аукциона нарушений норм действующего законодательства допущено не было.

Изучив представленные сведения и документы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Из жалобы Заявителя следует, что Организатором торгов его заявка была незаконно отклонена, нарушен п. 1.7 Положения «О порядке отбора исполнителей для осуществления деятельности по перемещению задержанных транспортных средств на специализированные стоянки, их хранению и возврату» (утвержденного постановлением Правительства области от 5 октября 2017 года № 512-п) (далее – Положение), а именно: Организатором торгов установлен срок приема заявок в 29 календарных дней, а также, что Организатор торгов не имел права проводить Отбор, т.к. прежний действующий договор не расторгнут.

17.10.2019 Министерством на официальном сайте было опубликовано извещение о проведении Отбора.

Согласно протоколу рассмотрения завок на участие № 38/2 от 26.11.2019 заявка, поданная Заявителем, признана не соответствубщей требованиям п.п. «б», п.п. «в» п. 5.5 Положения и Заявителю отказано в допуске к участию в Отборе по следующим основаниям:

- представленны не в полном объеме документы, предусмотренные пп.4 ч.1 пп.3.4.2 п. 3.4 Положения (в составе договора на охрану специализированной стоянки отсутствует Приложение № 1 и Приложение № 2, являющиеся неотъемлемой частью договора),

- заявка представлена с нарушением требований раздела 3 Положения (на внешнем конверте не указано наименование и адрес уполномоченного органа, п. 3.1.5 Положения).

В соответствии с п. 5.5 Положения основания отклонения поданных заявок, в том числе: не представлены или представлены не в полном объеме документы, предусмотренные подпунктами 1 - 4, 7 части второй подпункта 3.4.1 и подпунктами 1 - 4 части первой подпункта 3.4.2 пункта 3.4 Положения; несоответствие требованиям, установленным пунктом 2.1 Положения.

Согласно пп.4 п.3.4.2 Положения Том 2 заявки включает в себя, в том числе, договоры, подтверждающие осуществление круглосуточной охраны.

В соответствии с документами, представленными Организатором торгов, в составе заявки, поданной Заявителем, в составе договора на охрану специализированной стоянки отсутствует Приложение № 1 и Приложение № 2, являющиеся неотъемлемой частью договора.

Согласно п. 3.1.5 Положения участник отбора помещает тома заявки, оформленной в письменной форме, в единый внешний конверт и запечатывает его. На внешнем конверте указывается только наименование, адрес уполномоченного органа и наименование отбора.

В соответствии с документами, представленными Организатором торгов, на внешнем конверте заявки, поданной Заявителем, не указано наименование и адрес уполномоченного органа.

Таким образом, Организатором торгов правомерно отклонена заявка, поданная Заявителем.

Довод Заявителя о том, что Организатором торгов в нарушение п. 1.7 Положения установлен срок приема заявок в 29 календарных дней, является необоснованным в силу следующего.

Согласно п. 1.7 Положения извещение о проведении отбора опубликовывается уполномоченным органом в средствах массовой информации, указанных в пункте 1.6 Положения, и **размещается на официальном сайте уполномоченного органа за 30 календарных дней до дня вскрытия конвертов с заявками**. Прием заявок для участия в отборе осуществляется в течение 30 календарных дней с момента опубликования уполномоченным органом в средствах массовой информации и размещения на официальном сайте уполномоченного органа извещения о проведении отбора.

17.10.2019 Министерством на официальном сайте было опубликовано извещение о проведении Отбора.

В соответствии с извещением о проведении Отбора вскрытие конвертов с заявками состоится 18.11.2019 в 15:00.

Согласно протокола № 38/1 вскрытия конвертов с заявками указанное вскрытие конвертов состоялось 18.11.2019.

Также согласно извещению о проведении Отбора дата начала приема заявок – 18.10.2019, дата окончания приема заявок – 16.11.2019.

Таким образом, прием заявок осуществлялся Организатором торгов 30 календарных дней, что соответствует нормам действующего законодательства.

Кроме того, как следует из пояснений Организатора торгов (исх. № 46/12 от 13.12.2019), в случае, если в адрес Министрества были направлены дополнения (внесение изменений в заявку) или новая заявка, то указанные документы были бы приняты и рассмотрены в установленном порядке и не подлежали бы отклонению.

Одновременно, из документов, представленных Организатором торгов, не следует, что Министерством не были рассмотрены какие-либо дополнения к заявкам или заявки.

Довод Заявителя о том, что Организатор торгов не имел права проводить Отбор, т.к. прежний действующий договор не расторгнут, не может быть принят во внимание ввиду следующих обстоятельств.

Как следует из пояснений Организатора торгов (исх. № 47/12 от 13.12.2019), договор № 103 от 10.04.2019, заключенный Министерством с Заявителем об осуществлении деятельности по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированные стоянки их хранению и возврату на территории Энгельсского муниципального района Саратовской области, расторгнут Министерством в одностороннем порядке 23.09.2019. Указанные действия Министерства в установленном законом порядке обжалованы не были.

При таких обстоятельствах, доводы жалобы не могут быть признаны обоснованными.

Учитывая изложенное, на основании ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «РегионСервис» на действия организатора торгов – Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области при проведении отбора по извещению от 17.10.2019, опубликованному на сайте Министерства транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области http://www.transport.saratov.gov.ru/, на право заключения договора об осуществлении деятельности по перемещению транспортных средств, задержанных в соответствии со статьей 27.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, на специализированные стоянки их хранению и возврату на территории Энгельсского муниципального района Саратовской области необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: ...

Члены Комиссии: ...

...