

Управление Федеральной антимонопольной службы

по республике Коми

**Государственное бюджетное учреждение
здравоохранения Республики Коми «Усинская
центральная районная больница»**

Больничный проезд, д. 2, г. Усинск,
Республика Коми, 169710

Общество с ограниченной ответственностью

«РТС-тендер»

ko@rts-tender.ru

Р Е Ш Е Н И Е

по внеплановой проверке № 011/06/67-53/2021

08 февраля 2021 года

№ 04-07/923

г. Сыктывкар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми в составе: <...>, созданная приказом Коми УФАС России от 24.11.2020 № 236 «О создании постоянно действующей комиссии по проведению внеплановых проверок осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Комиссия Коми УФАС России), при проведении на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) внеплановой

проверки по обращению государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Коми «Усинская центральная районная больница» (169710, Республика Коми, город Усинск, проезд Больничный, 2, ОГРН: 1021100898048, ИНН: 1106008322, КПП: 110601001) (далее - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ») от 02.02.2021 № 41-кс (вх. от 02.02.2021 № 451-э), содержащему сведения о возможном нарушении заказчиком требований части 7 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона «поставка продуктов питания: Яйца куриные в скорлупе свежие», извещение № 0307300055121000003 (далее - закупка, обращение),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми поступило обращение ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», в котором указано о нарушении заказчиком законодательно установленного срока для направления заказчиком оператору электронной площадки и размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее - официальный сайт) протокола от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, в связи с чем заявлено о выдаче предписания об устранении допущенного нарушения Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе контрольный орган в сфере закупок проводит внеплановую проверку, в том числе, по основанию: получение информации о признаках нарушения законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

На основании пункта 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в Коми УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки по доводам обращения.

О месте, дате и времени проведения внеплановой проверки ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», общество с ограниченной ответственностью «РТС-тендер» (оператор электронной площадки) извещены посредством электронной почты.

ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в письме от 04.02.2021 № 53-кс (вх. от 08.02.2021 № 547-э), направленном в Коми УФАС России посредством электронной почты, заявлено о проведении заседания по внеплановой проверке в отсутствие представителя ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ».

Отсутствие представителей ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», оператора электронной площадки не препятствует проведению внеплановой проверки.

Комиссия Коми УФАС России, рассмотрев материалы внеплановой проверки, сведения о закупке, размещенные на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт), пришла к следующим выводам.

1. Заказчиком закупки явилось ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ».

Объект закупки - «поставка продуктов питания: яйца куриные в скорлупе свежие».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 242 760,00 руб.

Источником финансирования закупки явились средства бюджетного учреждения.

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте 22.01.2021.

Приказом главного врача ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» от 30.01.2020 № 27/2-р создана Единая комиссия по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» (далее - Единая комиссия).

2. Согласно частям 1, 4 статьи 59 Закона о контрактной системе под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Для проведения электронного аукциона заказчик разрабатывает и утверждает документацию об электронном аукционе.

В соответствии с частями 1-3 статьи 7 Закона о контрактной системе в Российской Федерации обеспечивается свободный и безвозмездный доступ к информации о контрактной системе в сфере закупок.

Открытость и прозрачность информации, указанной в части 1 настоящей статьи, обеспечиваются, в частности, путем ее размещения в единой информационной системе.

Информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

2.1. Частью 5 статьи 63 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении о проведении электронного аукциона должна содержаться, наряду с прочим, информация, указанная в статье 42 Закона о контрактной

системе.

По пункту 6 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, информация: срок, место и порядок подачи заявок участников закупки.

В извещении о проведении электронного аукциона установлена дата и время окончания подачи заявок - 01.02.2021 17:13; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников - 01.02.2021; дата проведения аукциона в электронной форме - 02.02.2021.

Согласно пунктам 3-5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, информацию: дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе; дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в таком аукционе в соответствии с частью 2 статьи 67 настоящего Федерального закона; дату проведения такого аукциона в соответствии с частью 3 статьи 68 настоящего Федерального закона.

Раздел II «Информационной карты» документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте (далее - Информационная карта), включает в себя пункты: пункт 6 «дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе»; пункт 7 «дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе»; пункт 8 «дата проведения электронного аукциона».

Вместе с тем, в указанных пунктах сведения о дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате проведения электронного аукциона, не содержатся.

В соответствии с пунктом 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать, в том числе, порядок, даты начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе.

Порядок предоставления документации, разъяснений ее положений и внесение в нее изменений определен в подразделе 8 раздела 1 документации об электронном аукционе, который в пункте 8.8 содержит указание: «Даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации указаны в Информационной карте настоящей документации».

В пункте 9 «Даты начала и окончания срока предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об

электронном аукционе» Информационной карты документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте, указано:

«Дата начала предоставления разъяснений:_____».

Дата окончания срока предоставления разъяснений: _____ года включительно в рабочие дни (Пн-Чт с 08:00 до 16:00; Пт – с 08:00 до 14:00)».

ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в составе письма от 02.02.2021 № 41-кс представлена копия документации об электронном аукционе, содержащая гриф её утверждения, в пунктах 6, 7, 8, 9 Информационной карты которой содержится информация, предусмотренная в пунктах 3-5, 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Таким образом, на официальном сайте размещена документация об электронном аукционе, не содержащая в полном объеме информацию, которая включена заказчиком в утвержденную документацию об электронном аукционе.

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в виде размещения на официальном сайте документации об электронном аукционе, не содержащей в полном объеме информации, которая включена заказчиком в утвержденную документацию об электронном аукционе, в части:

-отсутствия в нарушение пунктов 3-5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте, информации о дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате проведения электронного аукциона,

-отсутствия в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной в документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте, информации о дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе,

не соответствует требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. Согласно части 6 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе аукционная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в таком аукционе, подписываемый всеми присутствующими на заседании аукционной комиссии ее членами не позднее даты окончания срока рассмотрения данных заявок. Указанный протокол должен содержать информацию:

1) об идентификационных номерах заявок на участие в таком аукционе;

2) о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, которой присвоен соответствующий идентификационный номер <...> к участию в таком аукционе и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе с обоснованием этого решения, в том числе с указанием положений документации о таком аукционе, которым не соответствует заявка на участие в нем, положений заявки на участие в таком аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем;

3) о решении каждого члена аукционной комиссии в отношении каждого участника такого аукциона о допуске к участию в нем и о признании его участником или об отказе в допуске к участию в таком аукционе;

4) о наличии среди предложений участников закупки, признанных участниками электронного аукциона, предложений о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если условия, запреты, ограничения допуска товаров, работ, услуг установлены заказчиком в документации об электронном аукционе в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона.

В силу части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе указанный в части 6 настоящей статьи протокол не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе направляется заказчиком оператору электронной площадки и размещается в единой информационной системе.

Как следует из материалов внеплановой проверки, Единой комиссией 01.02.2021 рассмотрены первые части заявок на участие в электронном аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе Единой комиссией оформлен и подписан всеми присутствующими на заседании Единой комиссии ее членами протокол от 01.02.2021 рассмотрения заявок на участие в таком аукционе.

Вместе с тем, согласно сведениям, размещенным на официальном сайте и на сайте оператора электронной площадки, протокол от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе в законодательно установленный срок (не позднее даты окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе) заказчиком оператору электронной площадки не направлен и на официальном сайте не размещен, закупка на сайте оператора электронной площадки находится в статусе «рассмотрение заявок», на официальном сайте - в статусе «подача заявок».

Согласно пояснениям ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», изложенным в обращении, а также в письме от 04.02.2021 № 53-кс (вх. от 08.02.2021 № 547-э), при направлении протокола от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе оператору электронной площадки, указанный протокол не был подписан электронной цифровой подписью, вследствие чего не опубликовался на сайте оператора электронной площадки и не был размещен на официальном сайте.

После выявления допущенной технической ошибки её устранение стало возможным только на основании предписания соответствующего контролирующего органа, в связи с чем заказчик - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» обратился в Коми УФАС России с обращением.

Бездействие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части ненаправления надлежащим образом оператору электронной площадки протокола от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, что привело к его неразмещению на официальном сайте, не соответствует требованиям части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе.

4. По результатам внеплановой проверки установлены также следующие нарушения Закона о контрактной системе.

4.1. Согласно частям 1, 3 статьи 30 Закона о контрактной системе заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи.

При определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 настоящей статьи, *в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации.* В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В пункте 4 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе, информация: ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом (в случае, если такое ограничение установлено заказчиком).

Согласно части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с прочей информацией, должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого аукциона.

В пункте 23 «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и преимущества, предоставляемые заказчиком субъектам малого предпринимательства, социально ориентированным некоммерческим организациям» Информационной карты установлено: «В соответствии со статьей 30 Закона о контрактной системе, подразделом 4 раздела I настоящей документации участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации».

Вместе с тем, согласно извещению о проведении электронного аукциона, преимущества и ограничения при осуществлении закупки не установлены.

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, содержащих отличную информацию относительно ограничений в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, не соответствует части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4.2. Согласно пункту 8 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация: размер обеспечения исполнения контракта, требования к такому обеспечению, порядок предоставления такого обеспечения, устанавливаемые в соответствии с настоящим Федеральным законом (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено статьей 96 настоящего Федерального закона), а также информация о банковском сопровождении контракта в соответствии со статьей 35 настоящего Федерального закона.

В пункте 8 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: размер обеспечения исполнения контракта, срок и порядок предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения контракта.

В пункте 14 Информационной карты заказчиком определены требования к размеру обеспечения исполнения договора, сроке и порядке предоставления указанного обеспечения, требования к обеспечению исполнения договора.

Вместе с тем, в извещении о проведении электронного аукциона установлено: «Обеспечение исполнения контракта не требуется».

Действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части размещения на

официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, содержащих отличную информацию относительно требования к обеспечению исполнения договора, не соответствует части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

По пункту 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом в сфере закупок плановых и внеплановых проверок, а также в результате рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки или комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок контрольный орган в сфере закупок вправе, в том числе, выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации, в том числе об аннулировании определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Противоречивое содержание извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе относительно ограничений в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, относительно требования к обеспечению исполнения договора, ограничивает права и законные интересы участников закупки в части получения достоверной, полной информации о закупке, могло ввести в заблуждение участников закупки при оформлении вторых частей заявок на участие в закупке относительно необходимости предоставления декларации о принадлежности участника такого аукциона к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям, а также при заключении по результатам закупки договора относительно обеспечения исполнения договора, что свидетельствует о существенности допущенного нарушения.

С учетом всех вышеизложенных обстоятельств, руководствуясь подпунктом «б» пункта 1 части 3, пунктом 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Коми УФАС России

РЕШИЛА:

1. По результатам проведения внеплановой проверки закупки признать бездействие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части ненаправления надлежащим образом оператору электронной площадки протокола от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке, что привело к его неразмещению на официальном сайте, не соответствующим требованиям части 7 статьи 67 Закона о контрактной системе.

2. По результатам проведения внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в виде размещения на официальном сайте документации об электронном аукционе, не содержащей в полном объеме информации, которая включена заказчиком в утвержденную документацию об электронном аукционе, в части:

-отсутствия в нарушение пунктов 3-5 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте, информации о дате окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе, дате окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате проведения электронного аукциона,

-отсутствия в нарушение пункта 11 части 1 статьи 64 Закона о контрактной в документации об электронном аукционе, размещенной на официальном сайте, информации о дате начала и окончания срока предоставления участникам такого аукциона разъяснений положений документации о таком аукционе,

не соответствующим требованиям части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

3. По результатам проведения внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, содержащих отличную информацию относительно ограничений в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, не соответствующим части 1 статьи 64, части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

4. По результатам проведения внеплановой проверки закупки признать действие заказчика - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ» в части размещения на официальном сайте извещения о проведении электронного аукциона и документации об электронном аукционе, содержащих отличную информацию относительно требования к обеспечению исполнения договора, не соответствующим части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе.

5. С учетом стадии закупки, характера установленных нарушений Закона о контрактной системе, выдать заказчику - ГБУЗ РК «Усинская ЦРБ», Единой комиссии предписание об аннулировании закупки, отмене протокола от 01.02.2021 рассмотрения первых частей заявок на участие в закупке.

6. Решить вопрос о передаче уполномоченному должностному лицу Коми УФАС России материалов внеплановой проверки для рассмотрения вопроса о возбуждении административных дел в отношении должностного

лица (должностных лиц) заказчика, допустившего (допустивших) установленные нарушения Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>