РЕШЕНИЕ

Дата оглашения решения: 05 декабря 2014 года город Иваново

Дата изготовления решения: 10 декабря 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <…>,

в присутствии представителей:

ЗАО Медицинский центр «Клиника красоты» (далее - Заявитель): <…>,

филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее - Заказчик): <…>,

УСТАНОВИЛА:

26.11.2014 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ЗАО Медицинский центр «Клиника красоты» (далее – заявитель) на действия филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (извещение № 31401701346).

По мнению Заявителя, в документации об открытом запросе предложений в электронной форме в нарушение ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации № 302 н от 12.04.2011 «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ № 302 н от 12.04.2011), Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства РФ от 16.04.2012 № 291 «О лицензировании медицинской деятельности…» местами проведения медосмотров указаны: г. Иваново, г. Тейково, г. Кинешма. В соответствии с указанными выше нормативными документами лицензируемая медицинская деятельность осуществляется в зданиях, строениях, сооружениях и (или) помещениях, принадлежащих соискателю лицензии на праве собственности или на ином законном основании, необходимых для выполнения заявленных работ (услуг) и отвечающих установленным требованиям. На территории Ивановской области, по мнению Заявителя, отсутствуют медицинские организации, которые имеют право осуществлять медицинскую деятельность и в г. Иваново и в г. Тейково и в г. Кинешма.

Заказчик в своих возражениях на жалобу указал, что не согласен с доводами Заявителя. При проведении открытого запроса предложений в электронной форме нормы законодательства Российской Федерации нарушены не были. Указывая г. Иваново, г. Тейково, г. Кинешма местами проведения медицинских осмотров, Заказчик не конкретизировал адреса оказания услуг; не указывал местом проведения адреса своих помещений.

Согласно ч. 1 ст. 18.1 закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по правилам ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Рассмотрев в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, представленные Заявителем и Заказчиком документы, заслушав представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

17.11.2014 на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт РФ) было размещено извещение № 31401701346 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» в 2015 году.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принятыми в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и утвержденными с учетом положений ч. 3 ст. 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

На основании п. 1.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (далее - Положение) нормы Положения обязательны для применения структурными подразделениями ОАО «МРСК Центра и Приволжья», участвующими в процессе осуществления закупочной деятельности для нужд ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

Согласно данным с официального сайта http://zakupki.gov.ru/ филиал «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» является обособленным подразделением ОАО «МРСК Центра и Приволжья». Соответственно, нормы Положения обязательны для применения филиалом «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья».

В соответствии с п. 1.2 Положения при закупке товаров, работ, услуг Заказчик

руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, нормами действующего законодательства Российской Федерации, а также Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Заказчика.

Согласно п. 2 Технического задания документации об открытом запросе предложений в электронной форме филиал «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» проводит закупку на проведение периодических медицинских осмотров в соответствии с Приказом № 302 н от 12.04.2011.

Работы по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим) согласно Постановлению Правительства Российской Федерации № 291 от 16.04.2012 «О лицензировании медицинской деятельности…» составляют медицинскую деятельность.

В соответствии с п. 46 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» медицинская деятельность подлежит лицензированию.

Согласно п. 8 ст. 3 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» место осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию - объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Заказчиком в приложении № 3 «График прохождения медицинского осмотра» Технического задания документации об открытом запросе предложений в электронной форме указаны места проведения медосмотров: г. Иваново, г. Тейково, г. Кинешма.

Таким образом, Заказчиком соблюдены нормы Положения, Приказа № 302 н от 12.04.2011, Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Постановления Правительства Российской Федерации № 291 от 16.04.2012 «О лицензировании медицинской деятельности…».

Вместе с тем необходимо отметить, что на заседании Комиссии Ивановского УФАС России представители Заказчика сообщили, что им неизвестно имеются ли на территории Ивановской области медицинские организации, которые имеют право оказывать медицинскую деятельность и в г. Иваново, и в г. Тейково, и в г. Кинешма. Также сообщили, что в случае, если на участие в данной закупке не будет подано заявок, отвечающих требованиям документации об открытом запросе предложений в электронной форме, вопрос об объединении закупки с проведением медицинских осмотров в г. Иваново, г. Тейково, г. Кинешма будет пересмотрен, и, возможно, закупка будет разделена.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 6 Закона о закупках, ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия Ивановского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ЗАО Медицинский центр «Клиника красоты» на действия филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников филиала «Ивэнерго» ОАО «МРСК Центра и Приволжья» (извещение № 31401701346) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии: <…>

Члены Комиссии: <…>