

РЕШЕНИЕ

по делу № 018/07/18.1-238/2019

23 апреля 2019 года г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Удмуртского УФАС России) в составе:

председатель Комиссии: «...» – врио руководителя Удмуртского УФАС России,

члены Комиссии: «...» – ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок, «...» – специалист-эксперт отдела контроля закупок кворум соблюден,

рассмотрев дело №018/07/18.1-238/2019 по жалобе ООО «РИО» (вх. №2772 от 12.04.2019г.) (далее – Заявитель, Общество) на действия Заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» (далее – Заказчик) при осуществлении запроса котировок в электронной форме «Поставка фильтра поглотителя ФПУ-200 или эквивалент, комплекта индивидуального противоожогового с перевязочным пакетом (КИП) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (номер извещения в единой информационной системе – 31907738024),

на заседании Комиссии Удмуртского УФАС России в присутствии:

представителя Заказчика: «...» (доверенность от 13.02.2019г. №113/111-17);

представителя ГКУ УР «Региональный центр закупок УР» - «...» (доверенность №7-юр от 09.01.2019г.),

представителя Заявителя: «...» (доверенность №15 от 01.04.2019г.),

у с т а н о в и л а:

12.04.2019г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при осуществлении запроса котировок в электронной форме

«Поставка фильтра поглотителя ФПУ-200 или эквивалент, комплекта индивидуального противоожогового с перевязочным пакетом (КИП) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (номер извещения в единой информационной системе – 31907738024).

Заявитель считает, что :

1. Установленные Заказчиком требования к товару при описании объекта закупки влекут необоснованное ограничение количества участников закупки.
2. Извещение о закупке содержит избыточные требования о наличии паспорта военного представительства, а так же о наличии копии лицензии на производство средств радиационной, химической и биологической защиты.

На заседании Комиссии Удмуртского УФАС России представитель Заказчика с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, а так же устно пояснил, следующее:

1. Требования о неразборности и непереснаряжаемости закупаемых фильтров поглотителей, а так же их технические характеристики, в части массы и габаритных размеров, были установлены исходя потребности Заказчика, а так же требований Методических рекомендаций МЧС по эксплуатации фильтровентиляционного оборудования систем вентиляции защитных сооружений гражданской обороны от 26.06.2018г. №2-4-71-17-11.
2. Заказчиком в извещение были внесены изменения, в соответствии с которыми предоставление паспорта военного представительства и копии лицензии Федеральной службы по оборонному заказу на право производства вооружения и военной техники предоставляется при наличии.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

05.04.2019г. – Заказчик разместил извещение о проведении открытого запроса котировок в электронной форме. НМЦК установлена в размере **320 424,00** руб.

11.04.2019г. - Заказчиком внесены изменения в извещение о проведении открытого запроса котировок.

05.04.2019г. - дата начала приема заявок;

17.04.2019г. - дата окончания подачи заявок;

19.04.2019г. - дата подведения итогов закупки.

Согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок от 18.04.2019г., единственная заявка поступила от ООО «ОМЧС «РЕЗЕРВ».

На момент рассмотрения жалобы контракт не заключен.

Оценив доводы жалобы Заявителя, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к следующему.

1. Согласно части 3 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» конкурентной закупкой является закупка, осуществляемая с соблюдением одновременно следующих условий:

1) информация о конкурентной закупке сообщается заказчиком одним из следующих способов:

а) путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении конкурентной закупки, доступного неограниченному кругу лиц, с приложением документации о конкурентной закупке;

б) посредством направления приглашений принять участие в закрытой конкурентной закупке в случаях, которые предусмотрены [статьей 3.5](#) Закона о закупках, с приложением документации о конкурентной закупке не менее чем двум лицам, которые способны осуществить поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом такой закупки;

2) обеспечивается конкуренция между участниками конкурентной закупки за право заключить договор с заказчиком на условиях, предлагаемых в заявках на участие в такой закупке, окончательных предложениях участников такой закупки;

3) описание предмета конкурентной закупки осуществляется с соблюдением требований [части 6.1 Закона о закупках](#).

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в [части 2 статьи 1](#) Закона о закупках, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Объектом закупки является поставка фильтра поглотителя ФПУ-200 или эквивалент, комплекта индивидуального противоожогового с перевязочным пакетом (КИП) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал».

Требования к объекту закупки установлены Заказчиком в Техническом

задании (приложении № 1 к Извещению о проведении запроса котировок).

Согласно техническому заданию, к поставке требуется фильтр поглотитель ФПУ-200 или эквивалент со следующими характеристиками:

№п.п	Наименование товара	Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики
1	Фильтр-поглотитель ФПУ-200 или эквивалент	<p>Приобретаемые фильтры-поглотители ФПУ-200 должны быть новыми, изготовленными не ранее августа 2019 г., серийно выпускаемые и иметь официальную гарантию от производителя.</p> <p>Поставляемые фильтры-поглотители ФПУ-200 должны соответствовать ТУ, требованиям ГОСТ и другой технической документации, предъявляемым к фильтрам-поглотителям, предназначенными для очистки атмосферного воздуха отравляющих веществ, радиоактивной пыли, биологических средств, ядовитых и нейтральных дымов при температуре воздуха от +50 °С до -50 °С, относительной влажности до 95% (при условии исключения попадания в ФПУ-200 капельножидкой влаги).</p> <p>Фильтр-поглотитель должен представлять собой неразборное и непереснаряжаемое изделие в металлическом герметичном корпусе.</p> <p>Фильтры-поглотители должны быть предназначены для очистки воздуха от отравляющих веществ, радиоактивной пыли, бактериальных аэрозолей.</p> <p>Фильтры-поглотители должны обеспечивать возможность монтажа в фильтровентиляционные системы, имеющие собственный вентилятор подачи воздуха, с помощью комплекта монтажных деталей.</p> <p>Фильтр-поглотитель должен представлять собой металлический кожух цилиндрической формы с крышкой и дном. Фильтр-поглотитель должен иметь три отверстия: боковое и два торцевых, которые закрываются заглушками с прокладками. Фильтр-поглотитель должен включать два концентрически расположенных цилиндра, между которыми размещен поглотитель; противоаэрозольный фильтр, закрепленный на каркасе. Противоаэрозольный фильтр должен очищать воздух от радиоактивной пыли и бактериальных аэрозолей, а поглотитель – от паров отравляющих веществ.</p> <p>Технические характеристики</p> <ul style="list-style-type: none">- масса фильтра-поглотителя – не более 31 кг.- номинальный объемный расход воздуха через фильтр-поглотитель – 200 м³/ч.- сопротивление фильтра-поглотителя постоянному потоку воздуха – не более 1200 Па.- степень негерметичности (коэффициент подсоса) фильтра-поглотителя – не более 0,1%.- габаритные размеры фильтра-поглотителя: диаметр – 455 мм, высота –

410 мм.

На фильтр-поглотителе ФПУ-200 должна быть нанесена маркировка:

а) на верхней крышке, темной несмываемой водой мастикой:

- «Вход воздуха».

б) на корпусе перпендикулярно надписям:

- шифр завода-изготовителя, год изготовления (объемная маркировка методом тиснения);

- «ФПУ-200»; № партии; № изделия; масса, кг.; сопротивление постоянному потоку воздуха (темной несмываемой водой краской).

Заводская упаковка – деревянные ящики по 1 (одной) шт. в каждом.

Гарантийный срок хранения фильтров поглотителей должен составлять не менее 10 лет.

Исходя из представленных пояснений Заказчика, требования к объекту закупки установлены в соответствии с Методическими рекомендациями МЧС по эксплуатации фильтровентиляционного оборудования систем вентиляции защитных сооружений гражданской обороны от 26.06.2018г. №2-4-71-17-11.

Закон о закупках позволяет Заказчику самостоятельно формулировать свою потребность в закупаемом товаре и его необходимых характеристиках.

В материалы дела не представлены доказательства, что установление требований к корпусу - *«неразборное и непереснаряжаемое изделие»*, его массе - *«не более 31кг.»* и габаритным размерам - *«диаметр – 455 мм, высота – 410 мм»* приводит к ограничению количества участников закупки.

В данном случае объектом закупки является поставка товара, а не его производство. Исходя из открытых источников информации, как минимум три хозяйствующих субъекта способны поставить товар с вышеуказанными характеристиками, так например: ООО «ХИМЗАЩИТА», ООО «ПРОФСЕРВИС», ООО «СПЕЦОБОРОНА».

Кроме того, Заявителем не представлено доказательств невозможности поставить товар с вышеуказанными характеристиками.

В связи с чем, довод заявителя о том, что установленные требования к товару при описании объекта закупки влекут необоснованное ограничение количества участников закупки Комиссия Удмуртского

УФАС России признает необоснованным.

2. Согласно статье 456 Гражданского кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи.

Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт <...> сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Комиссией Удмуртского УФАС России установлено, что Заказчик в Техническом задании установил требования к документам, предоставляемым при поставке товара, а именно наличие:

1. Паспорта на 1 (одно) изделие;
2. Паспорта военного представительства Минобороны России (ВП МО РФ), в котором указан комплект поставки, основные характеристики, свидетельство о приемке, заключение представителя Заказчика, гарантийные обязательства и другая информация. Паспорт заверяется печатью ВП МО РФ и печатью завода-изготовителя - 1 (один) экземпляр на партию (при наличии).
2. Копии лицензии Федеральной службы по оборонному заказу на право производства вооружения и военной техники в части производства средств радиационной, химической и биологической защиты (класс 1040) (при наличии).
3. Руководства по эксплуатации
4. Сертификата соответствия (при наличии).

При поставке КИП сопровождается:

- паспорт или формуляр на партию;
- руководство по эксплуатации;
- сертификат соответствия (при наличии).

1. Требования к документации о конкурентной закупке устанавливаются в соответствии с положениями части 10 статьи 4 Закона о закупках.

1. Вместе с тем, ни Закон о закупках, ни Положение о закупках не

регулирует требования к составу документов, предоставляемых при поставке товара. В связи с чем, довод Заявителя о том, что извещение о закупке содержит избыточные требования о наличии паспорта военного представительства, а так же о наличии копии лицензии на производство средств радиационной, химической и биологической защиты является необоснованным.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

р е ш и л а:

1. Признать жалобу ООО «РИО» на действия Заказчика – МУП г.Ижевска «Ижводоканал» при осуществлении запроса котировок в электронной форме «Поставка фильтра поглотителя ФПУ-200 или эквивалент, комплекта индивидуального противоожогового с перевязочным пакетом (КИП) для нужд муниципального унитарного предприятия города Ижевска «Ижводоканал» (номер извещения в единой информационной системе – 31907738024) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Удмуртской Республики в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

