

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу

№ 058/04/14.3-761/2022

об административном правонарушении

11 ноября 2022 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 058/04/14.3-761/2022, возбужденного на основании постановления прокурора Никольского района Пензенской области от 13.10.2022 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении xxx, на момент совершения правонарушения являющейся руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области, в связи с совершением ею нарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

10.2022 на рассмотрение должностному лицу Пензенского УФАС России поступило постановление прокурора Никольского района Пензенской области от 13.10.2022 о возбуждении дела об административном правонарушении в отношении должностного лица – руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области.

Постановлением о назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении от 24.10.2022 исх. № 3186-2 дело № 058/04/14.3-761/2022 назначено к рассмотрению на 02.11.2022 г. на 09 часов 30 минут.

Согласно части 1 статьи 23.48 КоАП РФ Федеральный антимонопольный орган, а также территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 14.3 настоящего Кодекса.

При рассмотрении настоящего дела xxx не присутствовала. В адрес Пензенского УФАС России представлено ходатайство о рассмотрении данного административного дела без ее участия.

Заставитель прокуратуры Никольского района Пензенской области постановлением о возбуждении дела об административном правонарушении от 10.10.2022 поддержал в полном объеме.

Из материалов дела об административном правонарушении следует.

Прокуратурой Никольского района Пензенской области проведена проверка законодательства о рекламе и защите конкуренции, в ходе которой в деятельности Администрации Никольского района выявлены нарушения

законодательства о рекламе.

По результатам проверки установлено, что в районной газете «Знамя труда» от 12.08.2022 № 31 в разделе «Реклама» Администрация Никольского района разместила объявление о действующем порядке строительства, ввода в эксплуатацию, сдачи в эксплуатацию индивидуального жилья (необходимость предоставления в МФЦ технического плана, разработанного кадастровым инженером), в котором, среди прочего указано, что «На период с 01.06.2022 по 31.08.2022 для физических лиц снижена стоимость разработки технических планов в ООО «Инвэземпроект» на 25%».

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Закон № 38-ФЗ) целями настоящего Федерального закона являются развитие рынков товаров, работ и услуг на основе соблюдения принципов добросовестной конкуренции, обеспечение в Российской Федерации принципов экономического пространства, реализация права потребителей на получение добросовестной и достоверной рекламы, создание благоприятных условий для производства и распространения социальной рекламы, предупреждение нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, а также пресечение фактов ненадлежащей рекламы.

В соответствии со статьей 3 Закона № 38-ФЗ, рекламой является информация, пространственная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Словами, информация, признаваемая рекламой, должна удовлетворять следующим условиям, а именно:

1) предназначаться для неопределенного круга лиц;

2) привлекать, формировать и поддерживать интерес к объекту рекламирования;

3) способствовать продвижению объекта рекламирования (товара) на рынке.

Неопределенным кругом лиц понимаются те лица, которые не могут быть заранее определены в качестве получателя рекламной информации и конкретной зоны правоотношения, возникающего по поводу реализации объекта рекламирования.

Согласно статье 3 Закона № 38-ФЗ в целях настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия: товар – продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона № 38-ФЗ объект рекламирования – товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности

ю мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

соответствии с пунктом 5 статьи 3 Закона №38-ФЗ рекламодатель - изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

вмещенная в газете «Знамя труда» информация является рекламой, поскольку ориентирована на неопределенный круг лиц и направлена на мотивацию потребителей рекламы к тому, чтобы обратиться именно в ООО «Пензаземпроект» за разработкой технического плана и воспринимается потребителями как одобрение со стороны органа местного самоуправления объекта рекламирования.

соответствии с [пунктом 2 части 5 статьи 5](#) Закона № 38-ФЗ в рекламе не допускаются указание на то, что объект рекламирования одобряется органами государственной власти или органами местного самоуправления либо их должностными лицами.

Такой запрет корреспондирует к основополагающему принципу гражданского законодательства, закрепленному в [пункте 1 статьи 1](#) Гражданского кодекса РФ, соответствии с которым гражданское законодательство основывается на признании равенства участников регулируемых им отношений. Государственные органы и органы местного самоуправления, обладая специальными властно-управленческими полномочиями являются исключительными субъектами гражданских правоотношений. Ограничение возможностей по административному воздействию на частный оборот со стороны государственных и муниципальных органов ([п. 1 ст. 1](#) ГК РФ) обеспечивает принцип равенства участников гражданского оборота.

При этом, реклама какого-либо товара или услуги ставит перед собой цель по реализации товаров или услуг. [ФЗ "О рекламе"](#) регламентирует общественные отношения с целью установления добросовестных, основанных на конкуренции и честных началах отношений в сфере рекламы.

Рассматриваемое рекламное сообщение адресовано неопределенному кругу лиц, желающих заказать технический план по более низкой цене.

Вмещенная органом местного самоуправления в газете рекламная информация направлена как на привлечение внимания к ООО «Пензаземпроект», так и на формирование и поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке оказания услуг по разработке технического плана, поскольку из числа коммерческих организаций, оказывающих данные услуги на территории Никольского района, именно ООО «Пензаземпроект» упомянуто как единственная организация, в которой можно заказать технический план со скидкой 25%, что выделяет ее среди подобных.

и, размещение рекламной информации может быть расценено потребителями рекламы как некое одобрение объекта рекламы со стороны органа местного самоуправления.

Таким образом, данная реклама, опубликованная в районной газете «Знамя труда», не соответствует требованиям пункта 2 части 5 статьи 5 Закона №38-ФЗ, следовательно, является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 4 статьи 3 Закона №38-ФЗ ненадлежащая реклама - реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации.

В соответствии с частью 6 статьи 38 Закона № 38-ФЗ ответственность за нарушение требований, установленных частями 2-8 статьи 5 законодательства Российской Федерации о рекламе несет рекламодатель.

При проверке установлено, что 09.08.2022 с электронной почты frolov985@br.ru на электронную почту главного редактора районной газеты «Знамя труда», после проверки руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области на предмет соответствия требованиям закона, была получена вышеуказанная информация о действующем порядке строительства, ввода в эксплуатацию, регистрации индивидуального жилья. Указанная информация в последующем была опубликована в районной газете «Знамя труда» 2.08.2022 №31.

Согласно статье 4 Закона № 38-ФЗ рекламодателем и рекламопроизводителем является должностное лицо – руководитель аппарата Администрации Никольского района Пензенской области

Приказом главы Администрации Никольского района Пензенской области от 30.11.2016 № 221-к на должность руководителя аппарата Администрации Никольского района Пензенской области назначена xxx

Согласно п. 3.15 Должностной инструкции руководителя аппарата Администрации Никольского района Пензенской области руководитель аппарата аппарата взаимодействует со средствами массовой информации, несет ответственность за публикации в районной газете «Знамя труда», направленные от администрации Никольского района Пензенской области.

На основании части 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение законодательства о рекламе, рекламодателем, рекламопроизводителем и рекламораспространителем влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, совершение административного правонарушения является

тонахождение рекламодателя: Пензенская область, г. Никольск, ул. Жовская, дом 1 (адрес редакции ГАУ ПО «Редакция газеты «Знамя труда» Никольск Пензенская область).

а совершения административного правонарушения – 12.08.2022 (дата выхода газеты).

указанные нарушения законодательства стали возможными в результате надлежащего исполнения своих должностных обязанностей руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области

согласно статье 2.4 КоАП РФ должностное лицо подлежит административной ответственности в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Факт совершения административного правонарушения должностным лицом – руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области подтверждается постановлением прокуратуры Никольского района Пензенской области об административном правонарушении от 13.10.2022, а также материалами дела об административном правонарушении.

В связи с занимаемой должностью руководителя аппарата Администрации Никольского района Пензенской области должно было быть известно о последствиях совершенного деяния, однако мер, направленных на предотвращение административного правонарушения, предпринято не было.

Таким образом, в действиях должностного лица xxx, содержится состав административного правонарушения, ответственность за которое наступает по части 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

На основании части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания физическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и отягчающие административную ответственность.

При рассмотрении дела об административном правонарушении отягчающими обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, согласно статье 4.2 КоАП РФ, являются:

1. Отсутствие умысла лица, совершившего административное правонарушение;

2. Первичность совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, впервые;

3. Отсутствие содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении.

4. Отсутствие отягчающих административную ответственность, согласно статье 4.1 КоАП РФ, не установлено.

1 рассмотрении настоящего административного дела сведений о тяжелом
ущественном положении xxx не поступало.

стоятельств, исключаящих согласно статье 24.5 КоАП РФ производство по
у об административном правонарушении, при рассмотрении
министративного дела, не установлено.

соответствии с частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, административное наказание
яется установленной государственной мерой ответственности за совершение
министративного правонарушения и применяется в целях предупреждения
звершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и
угими лицами.

силу ч. 1 ст. 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение
министративного правонарушения назначается в пределах, установленных
коном, предусматривающим ответственность за данное административное
воннарушение, в соответствии с настоящим Кодексом.

стью 1 статьи 14.3 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность
лде административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух
ыач пятисот рублей; на должностных лиц – от четырех тысяч до двадцати тысяч
блей; на юридических лиц - от ста тысяч рублей до пятисот тысяч рублей.

есте с тем, в соответствии с ч.1 ст.4.1.1. КоАП РФ за впервые совершенное
министративное правонарушение, выявленное в ходе осуществления
ударственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если
значение административного наказания в виде предупреждения не
здумотрено соответствующей статьей [раздела II](#) настоящего Кодекса или
кона субъекта Российской Федерации об административных
воннарушениях, административное наказание в виде административного
афа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств,
здумотренных [частью 2 статьи 3.4](#) настоящего Кодекса, за исключением
чаев, предусмотренных [частью 2](#) настоящей статьи.

силу ч.1,2 ст.3.4 КоАП РФ предупреждение – мера административного
азания, выраженная в официальной порицании физического или
идического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.
здумреждение устанавливается за впервые совершенные административные
воннарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы
чинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и
стительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия
мятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности
ударства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
актера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

коде рассмотрения дела не установлено, что ранее xxx привлекалась к
министративной ответственности.

звершенное xxx правонарушение не причиняет вреда и не создает угрозу
никновения причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного

защитительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также не причиняет имущественный ущерб.

в соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

в соответствии со статьей 51 Конституции РФ никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным [законом](#). Федеральным [законом](#) могут устанавливаться иные случаи освобождения от обязанности давать свидетельские показания.

исходя из характера совершенного руководителем аппарата Администрации Никольского района Пензенской области административного правонарушения, имущественное положение, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, руководствуясь статьями 3.2, 3.4, 4.1.1, 4.2, 4.3, 23.48, 29.9, 29.10 АП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать в действиях должностного лица – руководителя аппарата администрации Никольского района Пензенской области наличие состава административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

назначить xxx наказание в виде предупреждения.