

ООО «Волга»

ул. Колонцова, д. 15, оф. 22/2,

г. Мытищи,

Московская область, 141009

volgatn@mail.ru

ООО «СВК»

пр-кт Октября, д. 73, пом. 118,

г. Ярославль,

Ярославская область, 150054

svk-076@mail.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 050/01/11-475/2022 о нарушении

антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «31» августа 2022 года г. Москва

В полном объеме решение изготовлено «12» сентября 2022 года

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – «...», заместителя руководителя Московского областного УФАС России; членов Комиссии – «...», начальника правового отдела Московского областного УФАС России, «...», главного специалиста – эксперта отдела по борьбе с картелями Московского областного УФАС России, рассмотрев дело № 050/01/11-475/2022 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Волга» (ИНН 7602108692, место нахождения: 141009, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 15, оф. 22/2) (далее – ООО «Волга») и Обществом с ограниченной ответственностью «СВК» (ИНН 7606119712, место нахождения: 150054, Ярославская область, г. Ярославль, пр-кт Октября, д. 73, пом. 118) (далее – ООО «СВК») пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в отсутствие законных представителей ООО «Волга» и ООО «СВК» при надлежащем уведомлении (с учетом представленных ООО «Волга» и ООО «СВК» ходатайств о рассмотрении дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства без участия представителей Обществ (вх. от 31.08.2022 № 32060-ЭП/22, № 32088-ЭП/22 соответственно),

•
○
1. УСТАНОВИЛА:

Приказом Московского областного УФАС России от 21.03.2022 № 30 возбуждено дело № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ООО «Волга» и ООО «СВК» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление антимонопольным органом в сведениях, представленных оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847, проведенным для

нужд Государственного бюджетного учреждения «Мосавтодор» (место нахождения: 143404, Московская область, г. Красногорск, ул. Райцентр, д. 8, к. А) (далее – ГБУ МО «Мосавтодор»), в частности:

- подача заявок и ценового предложения с одного IP-адреса: 178.57.125.76;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков;

- поведение ответчиков в рамках рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами.

Согласно представленным ООО «РТС-Тендер» сведениям, ООО «Волга» и ООО «СВК» являлись участниками электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав доводы и возражения сторон, оценив доказательства, Комиссией установлено следующее.

ООО «Волга» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного участника ООО «Волга» от 12.10.2020.

Общество внесено в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) 31.07.2014 за основным государственным регистрационным номером 1147602006133 Инспекцией Федеральной налоговой службы по Дзержинскому району г. Ярославля.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества - 141009, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 15, оф. 22/2.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «Волга» являются обработка и утилизация неопасных отходов, а также торговля оптовая твердыми, жидкими и газообразным топливом и подобными продуктами.

В период с 28.07.2017 по дату вынесения настоящего Решения генеральным директором ООО «Волга» является Филиппов Дмитрий Владимирович, действующий на основании Решения единственного учредителя ООО «Волга» от 28.07.2017.

ООО «СВК» является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании Устава, утвержденного Решением единственного учредителя ООО «СВК» № 1 от 01.03.2019.

Общество внесено в ЕГРЮЛ 07.03.2019 за основным государственным регистрационным номером 1197627006169 Межрайонной инспекцией Федеральной налоговой службы № 7 по Ярославской области.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, место нахождения Общества - 150054, Ярославская область, г. Ярославль, пр-кт Октября, д. 73, пом. 118.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, основным видом деятельности ООО «СВК» являются перевозка грузов по внутренним водным путям, а также торговля оптовая твердыми, жидкими и газообразным топливом и подобными продуктами.

В период с 19.10.2021 по дату настоящего Решения генеральным директором ООО «СВК» является Архангельский Сергей Владимирович, действующий на основании Приказа № 4 ООО «СВК» от 19.10.2021. В период с 07.03.2019 по 18.10.2021 обязанности директора исполнял Чистяков Дмитрий Александрович.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении

заказов zakupki.gov.ru Комитетом по конкурентной политике Московской области в интересах ГБУ МО «Мосавтодор» 02.11.2021 размещено извещение о проведении электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847.

Предметом электронного аукциона являлась поставка дизельного топлива наливом.

Участие в электронном аукционе приняли два хозяйствующих субъекта: ООО «Волга» и ООО «СВК».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) составила 311 062 135,50 руб.

Протоколом подведения итогов электронного конкурса зафиксировано предложение ООО «Волга» в размере 309 506 824,82 руб. (0,5% от НМЦК).

Контракт заключен с ООО «Волга» по цене 309 506 824,82 руб.

Согласно сведениям, представленным оператором электронной торговой площадки ООО «РТС-Тендер», подача заявок ООО «Волга» и ООО «СВК» и ценового предложения ООО «Волга» осуществлялись с одного IP-адреса: 178.57.125.76 (данные сведены в Таблицу № 1).

Таблица № 1

№ 0148200005421000847

Наименование организации	IP-адрес подачи заявок	IP-адрес подачи ценовых предложений	IP-адрес подписания контракта
ООО «Волга»	178.57.125.76	178.57.125.76	176.115.196.10
ООО «СВК»	178.57.125.76	-	-

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ, а также сведениям, представленным оператором электронной торговой площадкой, в период проведения рассматриваемого аукциона местом нахождения ответчиков являлись следующие адреса:

- ООО «Волга» - 141009, Московская область, г. Мытищи, ул. Колонцова, д. 15, оф. 22/2;

- ООО «СВК» - 150054, Ярославская область, г. Ярославль, пр-кт Октября, д. 73, пом. 118.

Из материалов дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства между ИП Егоровым С.Р. (арендодатель) и ООО «Волга» (арендатор) заключен договор от 30.12.2021 № 3-2/1/2/3/5/15/17 аренды нежилого помещения, общей площадью 112,5 кв.м расположенного по адресу: г. Ярославль, 1-й Промышленный пр-д, д. 10, лит. З, каб. № 1, 2, 3, 5, 15, 17.

Предоставление одного и того же IP - адреса по разным фактическим адресам, в том числе, одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (протокол динамической настройки узла) – сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP - адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP, не позволяют организовать повторяющуюся IP - адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP - адреса происходит блокировка отправлений с последующей блокировкой IP - адреса.

Таким образом, Общества в период проведения рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847 имели разные место нахождения, с которых мог осуществляться выход

в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий.

Владельцем IP-адреса: 178.57.125.76, по которому предоставлялись услуги доступа к сети Интернет, является АО «Север Телеком» (место нахождения: г. Санкт-Петербург, Линия 18-я В.О., д. 29, литер И, оф. И305).

Согласно сведениям, представленным провайдером АО «Север Телеком» (вх. от 14.04.2022 № 14304/22) на запрос Московского областного УФАС России (исх. от 31.03.2022 № 05/5916/22) установлено, что

IP-адрес: 178.57.125.76 предоставлен ООО «Волга» по договору № 21108182 об оказании услуг связи от 01.07.2019 по адресу: г. Ярославль, 1-й Промышленный проезд, д. 10. Указанный IP-адреса: 178.57.125.76 является статическим.

Кроме того, согласно сведениям, представленным Межрайонной ИФНС России № 9 по Ярославской области (вх. от 19.04.2022 № 14823-ДСП/22), ООО «Волга» и ООО «СВК» в период с 2019 по 2020 г.г. подавали бухгалтерскую отчетность также с одного IP-адреса: 178.57.125.76.

Соответственно, ООО «Волга» и ООО «СВК» совершали юридически значимые действия, такие как: подача заявок и ценовых предложений, используя инфраструктуру, выделенную ООО «Волга».

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместной подготовки к торгам возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Следовательно, такие действия ООО «Волга» и ООО «СВК» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Комиссией проведен сравнительный анализ поведения ООО «Волга» и ООО «СВК» при участии в иных электронных торгах с третьими лицами по аналогичным (схожим) предметам рассматриваемого аукциона.

Проведенный анализ показал, что в случае участия в электронных торгах с иными хозяйствующими субъектами поведение ООО «Волга» и ООО «СВК» отличается от их поведения в электронном аукционе с реестровым № 0148200005421000847.

Данные о поведении ООО «Волга» и ООО «СВК» сведены в Таблицу № 2.

Таблица № 2

№ электронной процедуры (дата)	Предмет электронной процедуры	НМЦ (руб.)	Ценовое предложение победителя/ставка руб.	Другие лица/ставки руб.	Снижение (%)
0372100027319000041 (08.11.2019)	Поставка дизельного топлива для технического флота ФБУ «Администрация «Волго-Балт»	28 181 333,00	249 940 460,00 (11,5%)	ООО «Нордмарин» 25 081 368,33 ООО «Служба доставки топлива» 28 040 426,33 ООО «Лукойл-	11 0,5

0332100037021000001 (22.01.2021)	Обеспечение топливом и горюче-смазочными материалами в рамках ГОЗ	276 000 000,00	ООО «СВК»	Аэро-Запад»
			252 540 000,00	253 920 000,00 8
			(8,5%)	ООО «ТХК Аэрофьюэлз»
				269 100 000,00

Вышеуказанные данные свидетельствуют об активном поведении ООО «Волга» и ООО «СВК» в борьбе за контракты с другими хозяйствующими субъектами. Снижение НМЦК в таких случаях составляет от 8,5% до 11,5%, тогда как в электронном аукционе с реестровым № 0148200005421000847 снижение составило 0,5% от НМЦК.

В соответствии с частью 7 статьи 11 Закона о защите конкуренции положения настоящей статьи не распространяются на соглашения между хозяйствующими субъектами, входящими в одну группу лиц, если одним из таких хозяйствующих субъектов в отношении другого хозяйствующего субъекта установлен контроль либо если такие хозяйствующие субъекты находятся под контролем одного лица, за исключением соглашений между хозяйствующими субъектами, осуществляющими виды деятельности, одновременное выполнение которых одним хозяйствующим субъектом не допускается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктами 1 и пунктом 2 части 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции под контролем понимается возможность физического или юридического лица прямо или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) определять решения, принимаемые другим юридическим лицом, посредством одного или нескольких следующих действий:

- 1) распоряжение более чем пятьюдесятью процентами общего количества голосов, приходящихся на голосующие акции (доли), составляющие уставный (складочный) капитал юридического лица;
- 2) осуществление функций исполнительного органа юридического лица.

Согласно сведениям с официального сайта ФНС России <https://nalog.ru>, а также информации, имеющейся в материалах дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, установлено, что ООО «Волга» и ООО «СВК» в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847 не входили в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В адрес Московского областного УФАС России от ООО «Волга» (вх. от 13.07.2022 № 25566-ЭП-ДСП/22, от 18.07.2022 № 26091-ЭП/22) поступили заявления о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Указанные заявления поданы ООО «Волга» в соответствии с Примечанием к статье 14.32 КоАП РФ.

В своем заявлении ООО «Волга» сообщает, что Общество признает факт совершения правонарушения и подтверждает факт заключение в ходе проведения закупки № 0148200005421000847 с ООО «СВК» недопустимого соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В рамках достигнутых между ООО «Волга» и ООО «СВК» договоренностей и в целях их реализации было определено одно лицо - Маслова Александра Витальевна, являющаяся сотрудником ООО «Волга».

Маслова А.В. осуществляла подготовку и отвечала за совместное участие Обществ в закупке № 0148200005421000847, что подтверждается заключенным между ООО «СВК» и Масловой А.В. договора на оказание консультационных услуг от 01.11.2021 № 1.

ООО «Волга» прекратило реализацию устного картельного соглашения, подписав с ООО «СВК» соглашение о расторжении устного договора от 21.11.2021.

В соответствии со статьей 48.1 Закона о защите конкуренции Комиссией по рассмотрению дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства 18.07.2022 принято Заключение об обстоятельствах дела, копии которого направлены лицам, участвующим в деле.

В свою очередь после принятия Комиссией Заключения в адрес Московского областного УФАС России от ООО «СВК» (вх. от 19.07.2022 № 26259-ЭП-ДСП/22) поступило заявление о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

В своем заявлении ООО «СВК» сообщает, что Общество признает факт совершения правонарушения и подтверждает заключение в ходе проведения закупки № 0148200005421000847 с ООО «СВК» недопустимого соглашения, запрещенного пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Также ООО «СВК» сообщило, что между Обществом и Масловой А.В. был заключен договор на оказание консультационных услуг от 01.11.2021 № 1, в рамках которого Маслова А.В. оформляла аукционную документацию.

ООО «СВК» прекратило реализацию устного картельного соглашения, подписав с ООО «Волга» соглашение о расторжении устного договора от 21.11.2021, при котором Общества расторгают устное соглашение, заключенное в целях участия в аукционе с реестровым № 0148200005421000847.

Вышеизложенные факты, установленные в ходе рассмотрения дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе представленные ООО «Волга» и ООО «СВК» заявления, поданные в соответствии с Примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, свидетельствуют о заключении между ООО «Волга» и ООО «СВК» устного антиконкурентного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на рассматриваемом электронном аукционе с реестровым № 0148200005421000847.

В соответствии с частью 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции Московским областным УФАС России проведен анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства по делу № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, в ходе которого установлено, что ООО «Волга» и ООО «СВК» являлись хозяйствующими субъектами-конкурентами в период проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ООО «Волга» и ООО «СВК» и ценового предложения ООО «Волга» с одного IP-адреса: 178.57.125.76, выделенного ООО «Волга»;

- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков;

- подача ответчиками бухгалтерской отчетности в период 2019-2020 г.г. с одного IP-адреса: 178.57.125.76;

- поведение ответчиков в рамках рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847, выразившееся в отказе от конкурентной борьбы друг с другом, в сравнении с торгами при участии ответчиков с третьими лицами;

- представленные ООО «Волга» и ООО «СВК» заявления, поданные в соответствии с Примечанием к статье 14.32 КоАП РФ, о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения, целью которого являлось поддержание цены в электронном аукционе с реестровым № 0148200005421000847 путем отказа антиконкурентной борьбы друг с другом,

приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Волга» и ООО «СВК» в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Возражений в отношении обстоятельств, изложенных в Заключении об обстоятельствах дела № 050/01/11-475/2022 (исх. от 22.07.2022 № 10/13657/22), от ООО «Волга» и ООО «СВК» не поступало.

Вместе с тем согласно статье 41.1 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства не может быть возбуждено и возбужденное дело подлежит прекращению по истечении трех лет со дня совершения нарушения антимонопольного законодательства, а при длящемся нарушении антимонопольного законодательства - со дня окончания нарушения или его обнаружения.

На дату вынесения Решения по делу № 0050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства по аукциону с реестровым № 0148200005421000847, состоявшемуся 19.11.2021, трехгодичный срок давности не истек.

На основании изложенного, Комиссией установлены факты, свидетельствующие о наличии в действиях ООО «Волга» и ООО «СВК» нарушения пункта 2 части 1 статьи Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены при проведении электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847.

За ограничение конкуренции путем заключения между хозяйствующими субъектами-конкурентами ограничивающего конкуренцию соглашения (картеля), запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации, если это деяние причинило крупный ущерб гражданам, организациям или государству либо повлекло извлечение дохода в крупном размере, предусмотрена ответственность в соответствии со статьей 178 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее - УК РФ).

В соответствии с пунктом 12 постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18.11.2004 № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве и легализации (отмывании) денежных средств или иного имущества, приобретенных преступным путем» (с изменениями, внесенными Постановлением Пленума от 23.12.2010 № 31) под доходом следует понимать выручку от реализации товаров (работ, услуг) за период осуществления предпринимательской деятельности без вычета произведенных лицом расходов.

В соответствии с пунктом 13 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации

от 18.11.2004 № 23, при исчислении размера дохода, полученного организованной группой лиц, следует исходить из общей суммы дохода, извлечённого всеми её участниками.

Комиссия полагает, что общий доход участников рассматриваемого антиконкурентного соглашения, исходя из суммы государственного контракта, полученный по результатам рассматриваемого электронного аукциона с реестровым № 0148200005421000847, составил 309 506 824,82 руб.

Комиссия, исследовав материалы дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства, полагает, что в действиях лиц, выполняющих управленческие функции сторон по данному делу, либо иных лиц, могут усматриваться признаки преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

На основании изложенного, Комиссия Московского областного УФАС России считает необходимым направить копию материалов дела № 0050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства в правоохранительные органы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступления, ответственность за которое предусмотрена статьей 178 УК РФ.

В соответствии со статьей 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган обеспечивает государственный контроль за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявляет нарушение антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения.

Основания для выдачи ООО «Волга» и ООО «СВК» предписаний об устранении нарушения антимонопольного законодательства по факту заключения антиконкурентного соглашения и участия в них отсутствует в связи с завершением реализации соглашения.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1-5 статьи 49 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Волга» (ИНН 500308138870) и ООО «СВК» (ИНН 7705547885) нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на электронном аукционе с реестровым № 0148200005421000847.
2. В связи с прекращением нарушения антимонопольного законодательства, установленного пунктом 1 резолютивной части настоящего решения, предписание не выдавать.
3. Материалы дела № 050/01/11-475/2022 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу Московского областного УФАС России для возбуждения дел об административном правонарушении, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.
4. Направить копию решения по делу № 050/01/11-475/2022 в правоохранительные органы для принятия соответствующего решения в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством.

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии: «...»

«...»

«...»