

Заказчику – АО «123 АРЗ»

мкр. Городок,

г. Старая Русса, Новгородская обл.,

175201

Участнику закупки –

ООО «Русские пилы»

Остаповский проезд, д. 13, стр. 1,

эт. 3, ком. 309, 309А,

г. Москва, 109316

Исходящие № 2553/03 от 15.05.2020

РЕШЕНИЕ № РНП-53-31

по результатам проверки факта уклонения участника осуществления закупки (определения поставщика) от заключения контракта и осуществления внеплановой проверки соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе

Резолютивная часть оглашена 13.05.2020

В полном объеме изготовлено 15.05.2020

Новгород Великий

Комиссия по контролю в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Управление) (далее – Комиссия) в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя - начальник отдела Управления,

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления,

Петрова А.В. – член Комиссии, специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

заказчика – Акционерного общества «123 авиационный ремонтный завод» (175201, Новгородская обл., г. Старая Русса, мкр. Городок; далее – АО «123 АРЗ») – <.....>, <.....>;

участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Русские пилы» (ИНН: 7721328312; 109316, г. Москва, Остаповский проезд, д. 13, стр. 1, эт. 3, ком. 309, 309А; далее – ООО «Русские пилы») – <.....>, <.....>,

рассмотрев сведения, поступившие от заказчика – АО «123 АРЗ» об уклонении участника закупки – ООО «Русские пилы» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап», извещение № 0450000000420000002 о проведении которого в редакции №ИИ2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) 13.03.2020,

УСТАНОВИЛА:

30.04.2020 в Новгородское УФАС России от заказчика – АО «123 АРЗ» поступили сведения об уклонении участника закупки – ООО «Русские пилы» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап», извещение № 0450000000420000002 о проведении которого в редакции №ИИ2 было размещено на официальном сайте 13.03.2020 (далее – Сведения).

Сведения представлены в соответствии с Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» (далее – Правила).

Руководствуясь пунктом 11 Правил, на основании пункта 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) осуществлена внеплановая проверка осуществления заказчиком вышеуказанной закупки.

В результате рассмотрения Сведений о недобросовестном поставщике установлено следующее.

13.03.2020 заказчиком – АО «123 АРЗ» на официальном сайте в редакции №ИИ2 было размещено извещение № 0450000000420000002 о проведении электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап» (начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) - 254 700 000, 00 рублей).

В соответствии с протоколом № 0450000000420000002-3 от 06.04.2020 аукционной комиссией заказчика ООО «Русские пилы» признано победителем рассматриваемой закупки с предложением о цене контракта 241 965 000, 00 рублей.

Порядок заключения контракта по результатам электронной процедуры регламентирован статьей 83.2 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 настоящего Федерального закона протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 настоящей статьи), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 настоящего Федерального закона, а также включения представленной в соответствии с настоящим Федеральным законом информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара, стране происхождения товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 настоящего Федерального закона, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

13.04.2020 заказчиком – АО «123 АРЗ» в единой информационной системе и на электронной площадке Акционерного общества «ЕЭТП» (далее – АО «ЕЭТП») с использованием единой информационной системы был размещен проект контракта для его подписания победителем закупки - ООО «Русские пилы».

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи.

В соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. При этом победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, указывает в протоколе разногласий замечания к положениям проекта контракта, не соответствующим документации и (или) извещению о закупке и своей заявке на участие в электронной процедуре, с указанием соответствующих положений данных документов.

20.04.2020 заказчику – АО «123 АРЗ» победителем закупки – ООО «Русские пилы» через оператора электронной площадки был направлен протокол разногласий относительно необходимости указания в проекте контракта правильно рассчитанной суммы обеспечения исполнения контракта, а также относительно изменения установленной территориальной подсудности споров, возникающих в ходе исполнения контракта.

В соответствии с частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе

разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 настоящей статьи.

23.04.2020 заказчиком – АО «123 АРЗ» в единой информационной системе и на электронной площадке АО «ЕЭТП» с использованием единой информационной системы был размещен доработанный проект контракта для его подписания победителем закупки - ООО «Русские пилы», а также отдельный документ, согласно которому замечания победителя электронной процедуры были учтены заказчиком частично (в части указания суммы обеспечения контракта).

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

28.04.2020 победителем закупки – ООО «Русские пилы» на электронной площадке был размещен подписанный им проект контракта.

Однако документ, подтверждающий в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе предоставление обеспечения исполнения контракта, вместе с подписанным контрактом победителем закупки размещен не был.

Вместо указанного документа ООО «Русские пилы» на электронной площадке было размещено письмо от 28.04.2020, согласно которому победителем закупки обеспечение исполнения контракта не представлено в регламентированный срок по причине того, что банк не успел выпустить соответствующую банковскую гарантию в качестве такого обеспечения.

Согласно частям 4, 5 статьи 96 Закона о контрактной системе контракт заключается после предоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в соответствии с настоящим Федеральным законом. В случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта.

Таким образом, победитель закупки – ООО «Русские пилы», не представив обеспечение исполнения контракта при его подписании, уклонился от заключения контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и

размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

29.04.2020 заказчиком был составлен и опубликован на официальном сайте соответствующий протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта.

Присутствовавшие на заседании Комиссии представители заказчика поддержали Сведения в полном объеме.

06.05.2020 в Новгородское УФАС России от ООО «Русские пилы» поступило ходатайство о невключении Сведений в реестр недобросовестных поставщиков (вх. № 3363 Новгородского УФАС России; далее - Ходатайство), согласно которому каких-либо намерений уклониться от подписания проекта контракта победитель закупки не имел.

В частности, в связи с установленной заказчиком в документации о проведении настоящего электронного аукциона величиной обеспечения исполнения контракта в значительном размере (30 % от НМЦК (76 410 000, 00 рублей)), в качестве способа обеспечения исполнения контракта победителем закупки было выбрано предоставление банковской гарантии.

В целях получения такой банковской гарантии победителем закупки направлялись заявки в несколько кредитных учреждений.

23.04.2020 Акционерным обществом «Российский Банк поддержки малого и среднего предпринимательства» (далее – АО «МСП Банк») по заявке поставщика был выпущен проект соответствующей банковской гарантии.

В указанную дату проект банковской гарантии победителем закупки для согласования был направлен на электронную почту заказчика, 24.04.2020 на электронную почту поставщика от заказчика пришел ответ, согласно которому проект банковской гарантии согласован.

27.04.2020 ООО «Русские пилы» платежным поручением № 254 на сумму 2 388 305, 83 рублей АО «МСП Банк» было перечислено вознаграждение за выдачу банковской гарантии (вх. № 3472 от 13.05.2020 Новгородского УФАС России).

Однако по состоянию на 28.04.2020 (день подписания победителем закупки проекта контракта) АО «МСП Банк» в связи с ограничениями в работе, вызванными распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и объявленными на территории Российской Федерации нерабочими днями соответствующую банковскую гарантию выпустить не успел.

На основании вышеизложенного, ООО «Русские пилы» просит Сведения в реестр недобросовестных поставщиков не включать, поскольку им были предприняты все меры к представлению надлежащего обеспечения исполнения контракта и

произошедшее уклонение было обусловлено независящими от поставщика причинами.

Присутствовавшие на заседании Комиссии представители победителя закупки поддержали вышеуказанное Ходатайство в полном объеме.

Рассмотрев представленные Сведения, изучив представленные победителем закупки документы и информацию, Комиссия приходит к следующим выводам.

Материалами Сведений подтверждается уклонение ООО «Русские пилы» от заключения контракта по итогам осуществления рассматриваемой закупки вследствие непредставления обеспечения исполнения контракта.

Вместе с тем Комиссия учитывает, что в период подписания контракта действительно имели место непреодолимые обстоятельства, не зависящие от воли победителя закупки и препятствующие своевременному представлению ООО «Русские пилы» при подписании проекта контракта его обеспечения.

Так, в качестве регламентированного срока для подписания проекта контракта со стороны победителя закупки после обработки заказчиком и размещения доработанного проекта контракта оператором электронной площадки в соответствии с требованиями части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе был установлен период с 23.04.2020 по 28.04.2020 (включительно).

В течение указанного регламентированного срока ООО «Русские пилы» обратилось в АО «МСП Банк» за выдачей соответствующей банковской гарантии, а также 27.04.2020 платежным поручением № 254 на сумму 2 388 305, 83 рублей перечислило указанному кредитному учреждению вознаграждение за ее выдачу.

Вместе с тем, Указом Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ в связи с угрозой распространения в городе Москва новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории города был введен режим повышенной готовности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» от 02.04.2020 № 239 дни в период с 04.04.2020 по 30.04.2020 были объявлены нерабочими, руководителям высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации поручено приостановить (ограничить) деятельность находящихся на соответствующей территории отдельных организаций независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, а также индивидуальных предпринимателей.

Совместным письмом от 03.04.2020 Минфина России (№ 24-06-05/26578), МЧС России (№ 219-АГ-70), ФАС России (№ МЕ/28039/20) распространение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) признано обстоятельством непреодолимой силы.

Учитывая изложенное, в том числе исходя из места нахождения АО «МСП Банк»

(согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц - г. Москва), деятельность данной кредитной организации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в период объявленных нерабочих дней с 04.04.2020 по 30.04.2020 была ограничена, в связи с чем по состоянию на крайнюю дату регламентированного срока для подписания проекта контракта со стороны ООО «Русские пилы» (28.04.2020) АО «МСП Банк», несмотря на заблаговременное обращение победителя закупки в данную кредитную организацию по вопросу выдачи банковской гарантии, такую гарантию выпустить не успел.

Именно по указанным объективным причинам, не зависящим от воли победителя закупки и сопряженным с обстоятельствами непреодолимой силы, 28.04.2020 ООО «Русские пилы» при подписании проекта контракта его обеспечение представлено не было.

Следовательно, ООО «Русские пилы» не пыталось совершить недобросовестные действия по уклонению от подписания проекта контракта.

Победитель закупки – ООО «Русские пилы» не терял интерес к заключению контракта, планировал его заключение по итогам осуществления рассматриваемой закупки в установленные сроки и не намеривался уклоняться от его заключения, что подтверждается проделанной поставщиком работой по получению банковской гарантии в качестве обеспечения исполнения контракта, согласованием ее проекта с заказчиком, совершенными им в течение регламентированного срока для подписания проекта контракта, а также уплаченным вознаграждением банку за выдачу банковской гарантии.

Таким образом, действия ООО «Русские пилы» как победителя закупки не носят характер недобросовестного поведения, поскольку ООО «Русские пилы» не желало уклоняться от заключения контракта и умышленно не бездействовало с целью уклонения.

Доказательствами обратного Комиссия не располагает.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая вышеизложенное, основания для включения Сведений о недобросовестном поставщике, представленных АО «123 АРЗ» в отношении ООО «Русские пилы», в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

В результате проведения внеплановой проверки каких-либо нарушений законодательства о контрактной системе в действиях заказчика и его аукционной комиссии не установлено.

Руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О

порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные заказчиком – Акционерным обществом «123 авиационный ремонтный завод» (175201, Новгородская обл., г. Старая Русса, мкр. Городок) в отношении участника закупки – Общества с ограниченной ответственностью «Русские пилы» (ИНН: 7721328312; 109316, г. Москва, Остаповский проезд, д. 13, стр. 1, эт. 3, ком. 309, 309А; далее – ООО «Русские пилы») в связи с уклонением ООО «Русские пилы» от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона на поставку оборудования для технического оснащения производственно-технического центра по объекту: «Реконструкция и техническое перевооружение АО «123 АРЗ» в 2015-2020 годах. Реконструкция и техническое перевооружение объектов инфраструктуры аэродрома и производственно-технического центра», 4 этап», извещение № 0450000000420000002 о проведении которого в редакции №ИИИ2 было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 13.03.2020, в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии
Куриков

И.А.

Члены Комиссии
Петров

Д.А.

Петрова

А.В.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.