

ПРОТОКОЛ №012/04/7.32-64/2024

об административном правонарушении

02 февраля 2024 года г. Йошкар-Ола

Настоящий протокол об административном правонарушении составлен по части 7 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) специалистом-экспертом отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Марийского УФАС России <...>, в соответствии со статьями 28.2, 28.3 КоАП РФ по факту несвоевременного исполнения ООО «Скобарь» обязательств, предусмотренных муниципальными контрактами №0108300012023000008 от 18.09.2023 предметом которого является приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договору найма специализированного жилого помещения; №0108300012022000014 от 08.12.2022 предметом которого является приобретение жилого помещения (Лот №1), в отношении юридического лица - ООО «Скобарь»:

ОГРН: 1121215003634, дата присвоения 04.05.2012;

ИНН: 1215164018;

КПП: 121501001;

Юридический адрес: 424000, Республика Марий Эл, город Йошкар-Ола, ул. Якова Эшпая, д. 82А, кв.12.

Место, время совершения и событие административного правонарушения.

07.12.2023 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл (далее — Марийское УФАС России) поступили материалы проверки прокуратуры Новоторъяльского района Республики Марий Эл по вопросу несвоевременного исполнения ООО «Скобарь» обязательств предусмотренных муниципальными контрактами №№ 0108300012023000008, 0108300012022000014, заключенными с администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл.

В рамках рассмотрения указанных материалов было установлено следующее.

08.12.2022 между администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл и ООО «Скобарь» заключен муниципальный контракт №

0108300012022000014 предметом которого является приобретение жилого помещения (Лот № 1) в муниципальную собственность Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл в рамках реализации Республиканской адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019-2023 годы, по цене контракта 2065744,98 рублей.

В соответствии с пунктом 1.2 контрактов, продавец обязуется передать в собственность, а покупатель обязуется принять и оплатить в соответствии с

условиями контракта объект недвижимости, который будет возведен в будущем, а именно жилое помещение (квартира), расположенное на первом этаже кирпичного многоквартирного дома, находящееся по адресу: Республика Марий Эл, Новоторъяльский район, пгт. Новый Торъял, улица Фестивальная, номер квартиры 4.

На основании части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее — Закон о контрактной системе) 16.11.2023 между администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл и ООО «Скобарь» подписано дополнительное соглашение №3 к муниципальному контракту №0108300012022000014 в том числе об увеличении цены контракта до 2272319, 48 рублей.

18.09.2023 между администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл и ООО «Скобарь» заключен муниципальный контракт № 0108300012023000008 предметом которого является приобретение жилого помещения детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договору найма специализированного жилого помещения, по цене контракта 2018115, 00 рублей.

В соответствии с пунктом 1.2 контрактов, продавец обязуется передать в собственность, а покупатель обязуется принять и оплатить в соответствии с условиями контракта жилое помещение (квартира), расположенное на 3 (Третьем) этаже кирпичного многоквартирного дома, находящегося по адресу: Республика Марий Эл, Новоторъяльский район, пгт. Новый Торъял, ул. Фестивальная, кадастровый номер земельного участка, в границах которого располагается многоквартирный жилой дом 12:07:0000000:2228.

Согласно пункта 4.9 вышеназванных муниципальных контрактов срок передачи жилого помещения (квартиры): не позднее 30.11.2023.

В период исполнения муниципальных контрактов: №№ 0108300012023000008, 0108300012022000014 ООО «Скобарь» представлены следующие акты о приемке выполненных работ:

1. По муниципальному контракту №0108300012022000008 не представлено ни одного акта.
2. По муниципальному контракту №0108300012022000014 представлены акты о приемке выполненных работ от 27.04.2023 на сумму 516 436,25 рублей, акт от 26.05.2023 на сумму 516 436,25 рублей, акт от 26.07.2023 на сумму 516 436,25 рублей, акт от

25.09.2023 на сумму 413 149,00 рублей, акт от 30.11.2023 на сумму 111 343,65 рублей,

Всего между сторонами в срок до 01.12.2023 подписано актов о приемки работ на сумму 2 073 801,40 рублей.

В настоящее время обязательства поставщика ООО «Скобарь» по поставке жилых помещений (квартир) не выполнены.

Акты приёма-передачи жилых помещений между сторонами по выше указанным контрактам в полном объеме не подписаны.

Согласно письменным пояснениям Заказчика от 25.12.2023, 29.12.2023, администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл по состоянию на 25.12.2023, жилые помещения (квартира) в рамках заключенных контрактов не приняты, ООО «Скобарь» жилое помещение (квартира) не передано, в связи с чем Заказчику нанесен ущерб, ведется претензионная работа.

На основании вышеизложенного, муниципальные контракты №№ 0108300012023000008, 0108300012022000014, не выполнены ООО «Скобарь» в предусмотренные контрактами сроки (по 30.11.2023).

Общая цена заключенных муниципальных контрактов составила 4290434,48 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 107 Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за действия (бездействие), повлекшие неисполнение обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, с причинением существенного вреда охраняемым законом интересам общества и государства, если такие действия (бездействие) не влекут уголовной ответственности.

Согласно Обзору судебной практики Верховного Суда Российской Федерации №1 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.03.2018) существенность вреда может определяться его размером, характером, а также особой для потерпевшего ценностью нарушенного блага и, как правило, выражается в материальном ущербе, нарушении нормальной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждений.

В соответствии с частью 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской

деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Определяющим для квалификации административного правонарушения по части 7 статьи 7.32 КоАП РФ является не только размер ущерб, но и значение последствий для самого потерпевшего, сведения, о чем должны содержаться в материалах дела об административном правонарушении, направляемых судьей суда общей юрисдикции на рассмотрение.

Так, неисполнение ООО «Скобарь» обязательств, предусмотренных контрактом, привело к недостижению в установленный срок целей, поставленных заказчиком перед исполнителем (подрядчиком), которые в данном случае определены социальной значимостью объектов строительства.

В связи с несвоевременным исполнением ООО «Скобарь» обязательств по муниципальным контрактам №№ 0108300012023000008, 0108300012022000014, нарушены права администрации Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл, а так же жителей Новоторъяльского района, проживающих в аварийном фонде, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, так как жилые помещения (квартиры) планировались использовать для переселения вышеуказанных граждан.

С учетом изложенного, невыполнение в установленные контрактами сроки обязательств ООО «Скобарь» повлекло вред охраняемым законом интересам общества и государства, а, следовательно, данные действия (бездействие) подпадают под состав административного правонарушения, предусмотренного частью 7 статьи 7.32 КоАП РФ. Юридическое лицо – администрацией Новоторъяльского муниципального района Республики Марий Эл (юридический адрес: 425430, Республика Марий Эл, п. Новый Торъял, ул. Культуры, д. 33.), является потерпевшим по данному делу.

Время совершения административного правонарушения: 01.12.2023 (дата истечения срока передачи жилого помещения (квартиры) по контрактам).

Место совершения административного правонарушения: Республика Марий Эл, Новоторъяльский район, пгт. Новый Торъял, улица Фестивальная (место выполнения работ в соответствии с условиями контрактов).

Частью 2 статьи 2.1. КоАП РФ установлено, что юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Срок давности привлечения к административной ответственности,

установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ составляет один год с даты совершения правонарушения.

Санкция части 7 статьи 7.32 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от однократного до трехкратного размера стоимости неисполненных обязательств, предусмотренных контрактом на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, но не менее трехсот тысяч рублей.

Так на крайний день исполнения муниципальных контрактов (01.12.2023) с учетом актов выполненных работ, неисполненные обязательства по муниципальным контрактам составляют – 2216633 рублей 08 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами, в том числе правом обжаловать постановление по делу в течение 10 суток согласно статье 30.1-30.3 КоАП РФ.

В соответствии со ст. 25.5 КоАП РФ защитник и представитель, допущенные к участию в производстве по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, участвовать в рассмотрении дела, обжаловать применение мер обеспечения производства по делу, постановление по делу, пользоваться иными процессуальными правами.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против самого себя, своего супруга и близких родственников.

Согласно статье 25.2 КоАП РФ потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью представителя, обжаловать постановление по данному делу, пользоваться иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Настоящий протокол об административном правонарушении в силу требований статей 23.1, 28.8 КоАП РФ протокол об административном правонарушении направляется судьбе, уполномоченным рассматривать дело об административном правонарушении, в течение трех суток с момента составления протокола об административном правонарушении.

В силу части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении

(фамилия, имя, отчество лица, получившего протокол)

« ____ » _____ 2024 года

_____ (ПОДПИСЬ)