

РЕШЕНИЕ

по жалобе Кошкина А.С. (вх. № 017110)

«21» декабря 2016 г.

г.

Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Баранов Д. Е., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Трутнева Е.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Анущенко Г.А., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу Кошкина А.С. (вх. № 017110) (далее – заявители) на действия ООО «СТРАЖ» (далее – организатор торгов) при организации и проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 2 – блочный гараж-бокс, пл. 21 кв.м., ПК, г. Чайковский, ул. Сосновая, 23/1, ПГК № 40 «Завокзальный», линия № 3, гараж № 93, С-к – Юдин А.Г., н/ц – 168300 руб. (извещение № 031116/8347467/01, размещено на сайте – www.torgi.gov.ru).

УСТАНОВИЛА:

07.12.2016 г., в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на исключение организатором торгов из состава заявки отдельных документов, злоупотребление правом.

Организатор торгов с доводами заявителя не согласен, представил письменные возражения, в которых указывает на законность и обоснованность процедуры торгов, в т.ч. в части не допуска заявителя к торгам.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским [КОДЕКСОМ](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном [сайте](#) Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом ([Указ](#) Президента РФ от 12.05.2008 N 724, [Постановление](#) Правительства РФ от 05.06.2008 N 432).

19.08.2016 г. Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Пермском крае во исполнение государственного контракта от 19.01.2016г. № 4, выдало ООО «СТРАЖ» поручение №659т на реализацию арестованного имущества на торгах, проводимых в рамках Закона об исполнительном производстве.

03.11.2016г., в т.ч. на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, было опубликовано извещение о проведение аукциона, согласно которому заявки принимаются, и договора о задатке заключаются по рабочим дням с 02.11.16г. по 25.11.16г. Торги назначены на 02.12.2016г.

Кроме того, на официальном сайте торгов была размещена аукционная документация, в извещении также указано, что к участию в аукционе допускаются юридические, физические лица, подавшие в установленный срок, *оформленные надлежащим образом документы*: 2 экземпляра заявки, 2 экземпляра описи

документов, платежный документ с отметкой банка, подтверждающий внесение задатка, документ подтверждающий полномочия лица, подавшего заявку, копию документа, удостоверяющего личность, оформленная надлежащим образом. Решение о допуске (недопуске) принимается комиссией.

Из документов, имеющихся в материалах жалобы, следует, что для участия в торгах поступило 3 заявки: Кошкина А.С., Шаймулина Р.Д. и Габсаматова Е.Ю. (протокол заседания комиссии № ½ об окончании приема и регистрации заявок от 02.12.2016г.).

Заявка заявителя не соответствовала требованиям информационного сообщения, а именно: не представлена опись документов, не представлен платежный документ с отметкой банка об оплате задатка (представлена копия), копия паспорта представлена не в полном объеме и не заверена.

Победителем по рассматриваемому лоту явился Габсаматов Е.Ю., с которым организатором торгов был заключен соответствующий договор купли-продажи № 3/2.

Комиссией Пермского УФАС России установлено, что заявитель правомерно не был допущен по вышеуказанным основаниям, ему было вручено соответствующее уведомление.

При подачи заявки, организатор торгов (лицо, принимающее заявки) проверяет лишь факт наличия документов, а не анализирует их.

Соответствие пакета документов требованиям документации и извещению является полномочиями комиссии организатора торгов.

Комиссией антимонопольного органа, в свою очередь, установлено, что в материалах жалобы имеется лишь копия заявки Кошкина А.С., в которой действительно отсутствуют вышеуказанная информация. Иного не имеется, опровержения заявителем не представлено.

Кроме того, у заявителя на момент подачи заявки, была возможность заверить копию своего паспорта приложенного к заявке.

Заверенной копией документа является копия документа, на которую в соответствии с установленным порядком проставляют необходимые реквизиты, придающие ей юридическую силу (п. 25 ГОСТ Р 7.0.8-2013).

[Пункт 3.26](#) ГОСТ 6.30-2003 содержит порядок оформления, при заверении соответствия копии документа подлиннику, таких документов.

Согласно [абз. 4 п. 1](#) Указа Президиума Верховного Совета СССР от 04.08.1983 N 9779-Х "О порядке выдачи и свидетельствования предприятиями, учреждениями и организациями копий документов, касающихся прав граждан" (в редакции Федерального закона от 08.12.2003 N 169-ФЗ) верность копии документа свидетельствуется подписью руководителя или уполномоченного на то должностного лица и печатью. На копии указывается дата ее выдачи и делается отметка о том, что подлинный документ находится в данном предприятии, учреждении, организации ([абз. 4 п. 1](#)).

Таким образом, действующим законодательством предусмотрены порядок изготовления копий документов и их обязательные реквизиты, а указание в Извещении на представление вместе с заявкой документов, оформленных надлежащим образом, обязывает всех заинтересованных в участии в аукционе лиц исполнить вышеназванные требования при представлении копий документов.

С учетом того, что организатор торгов проверяет сам факт наличия документа, отсутствие страниц паспорта было установлено позднее, как и незаверение отдельных документов, а заявителем не представлено надлежащих доказательств своих доводов, относительно того, что ООО «СТРАЖ» исключило документы из заявки Кошкина А.С., в данном случае у Комиссии Пермского УФАС России отсутствуют правовые основания для признания жалобы заявителя обоснованной и для выдачи соответствующего предписания. Иные доводы заявителя исследованы и не нашли своего подтверждения.

Учитывая изложенное, на основании ст.ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Кошкина А.С. (вх. № 017110) на действия ООО «СТРАЖ» при организации и проведении торгов в форме аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества: Лот № 2 – блочный гараж-бокс, пл. 21 кв.м., ПК, г. Чайковский, ул. Сосновая, 23/1, ПГК № 40 «Завокзальный», линия № 3, гараж № 93, С-к – Юдин А.Г., н/ц – 168300 руб. (извещение № 031116/8347467/01, размещено на сайте – www.torgi.gov.ru), необоснованной.

**Заместитель Председателя Комиссии
Баранов**

Д. Е.

**Члены Комиссии
Трутнева**

Е.П.

Г.А. Анущенко

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Трутнева Е.П.,

(342) 2351-036.