

Решение по делу № 9  
о нарушении законодательства о размещении заказов

18 января 2012 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Членов Комиссии:

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1»;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области;

– в отсутствие представителя надлежащим образом уведомленного заявителя индивидуального предпринимателя...

рассмотрев поступившую жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437, установила:

23 декабря 2011 г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 (далее – открытого аукциона в электронной форме). Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена главным врачом ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

До рассмотрения жалобы по существу в адрес Брянского УФАС России поступили письменные возражения заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» от 13 января 2012 года № 35 (зарегистрировано Брянским УФАС России 13 января 2012 года № 149).

Заявитель индивидуальный предприниматель ... считает, что его права и законные интересы нарушены, поскольку требования, установленные заказчиком к предмету размещаемого заказа по позициям 1, 4, 6-7, 9, 10-11, 12, 17-19, указывают на единственную модель единственного производителя, что не позволяет участникам размещения заказа предложить к поставке аналогичные товары других производителей.

Изучив представленные документы, возражения, осуществив внеплановую проверку в соответствии с ч. 5 ст. 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов пришла к следующим выводам:

1. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 2 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика, поскольку требования к товарам, установленные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, не указывают ни на один товар.

При изучении документов, представленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» в его письменных возражениях от 13 января 2012 года № 35, а также материалов, находящихся в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», не установлено ни одного товара, соответствующего всей совокупности требований, установленных заказчиком в Приложении № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме, так:

– по позиции № 1 предложенные заказчиком стерильные адгезивные повязки «Аскина Софт» («Б. Браун Медикал») не соответствуют заявленным требованиям по составу основы (не подтверждены сведения о том, что повязка изготовлена из перфорированного полиэстера, нет данных о силе адгезии, длительности ношения), повязка «Космопор Е» («Пауль Хартманн»), на которую указывает также и заявитель индивидуальный предприниматель ... не соответствует требованиям заказчика по материалу основы (нет данных о том, что она изготовлена из перфорированного полиэстера, нет данных о водонепроницаемости, составе покрывающей клея и сила адгезии);

– по позиции № 4 «Вата нестерильная гигроскопическая хирургическая хлопковая» предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» товары производства ООО ПКФ «Развитие» не соответствуют требованию заказчика о полном отсутствии засоренности (допускается 0,3% остатков хлопковой коробочки, листка, стебелька и тп), не подтверждено соответствие размера упаковки (20 кг); товары производства ООО «Емельян Старостинь. Ватная фабрика» не соответствуют требованию заказчика о полном отсутствии засоренности (допускается 0,3% остатков хлопковой коробочки, листка, стебелька и тп), не подтверждено соответствие размера упаковки (20 кг);

– по позициям №№ 6-7 «Фиксирующий пластырь на катушке» товар, на который указывает заявитель индивидуальный предприниматель ..., – фиксирующий пластырь «Омнипласт» («Пауль Хартманн») не соответствует требованиям заказчика по составу (нет сведений о составе основы – вискоза без добавления синтетических материалов, о нанесении клея полосками, о склеивающей силе); фиксирующий пластырь, предложенный заказчиком, – микропористый фиксирующий пластырь марки «МАТОПАТ» PLASTOFILM также не соответствует требованиям заказчика о текстильной основе из вискозы, зигзагообразной кромке, клеющем веществе и нанесении клея полосками;

– по позиции № 9 «Стерильные спиртовые салфетки из нетканого материала», указанные заявителем индивидуальный предприниматель ..., – Кон-Целмин («Пауль Хартманн») не соответствуют требованиям заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», поскольку нет сведений о пропорциональном соотношении вискозы и полиэтилена в составе основы салфетки, а также об упаковке каждой салфетки в многослойную алюминиевую фольгу; салфетки СПДс, предложенные заказчиком, не соответствуют требованиям заказчика по упаковке (требуется – многослойная алюминиевая фольга, имеется – пакетик из комбинированного материала, отсутствуют сведения о прочности на разрыв, массе, составе основы; соответствие требованиям заказчика салфеток «Арехмед» также не подтверждено (отсутствуют данные об упаковке,

составе салфеток, пропитке);

– по позициям №№ 10-11 «Салфетки марлевые стерильные» указанные заявителем индивидуальным предпринимателем .... салфетки Sterilux не соответствуют требованиям заказчика, поскольку отсутствуют данные о стерилизации, прочности сухой основы на разрыв, количестве слоев; салфетки марлевые стерильные «MATOCOMP BLISTER» («МАТОПАТ») не соответствуют требованиям заказчика, поскольку не имеется сведений о частоте плетения, отбеленности ткани;

– по позиции 12 «Когезивный фиксирующий бинт» указанный заявителем индивидуальным предпринимателем .... самофиксирующийся бинт размером 8см. х 4 м с двойным эффектом сцепления не соответствует требованиям заказчика по растяжимости (требуется 100%, имеется – 85%), по составу материала (требуется 40±5% хлопка, имеется 36%, требуется 29±5% полиамида, имеется – 18%); предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» бинт эластичный когезивный Matokrep COHESIVE не соответствует требованиям заказчика по составу (требуется – вискоза, хлопок, полиамид; имеется – хлопок, полиуретан);

– по позициям №№ 17-19 «Самоклеящаяся стерильная повязка» предложенные заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» повязки Cosmoprog E steril («Пауль Хартманн») не соответствуют требованиям заказчика по составу клея (требуется синтетический каучуковый клей, имеется – полиакрилатный), отсутствуют сведения о составе, массе и поглощающей способности впитывающей подушечки, клеящей силе, способе стерилизации и т.д.

Таким образом, не выявлено ни одного перевязочного материала, который бы соответствовал совокупности требований, заявленных заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

2. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 ст. 34 Закона о размещении заказов, и ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать требования к товару, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку Приложение № 1 к документации об открытом аукционе в электронной форме по позиции 2, 3, 4, 5 содержит требование о соответствии товаров конкретным ГОСТ (ГОСТ 1172-94, 1172-93, 9412-93, 5556-81), при этом, в соответствии с положениями ч. 2 ст. 15 Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании» национальные стандарты (ГОСТ) применяются на добровольной основе, следовательно, требование о соответствии определенному ГОСТ не может быть адресовано неограниченному числу участников размещения заказа.

3. Заказчиком ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме нарушены требования ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми при исполнении гражданско-правового договора не допускается перемена поставщика, за исключением случаев, если новый поставщик является правопреемником поставщика по такому гражданско-правовому договору вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения, поскольку проект гражданско-правового договора содержит положения, допускающие возможность передачи обязательств по гражданско-правовому договору: «2.2.2. Поставщик ни полностью, ни частично не вправе передавать свои обязательства по Договору третьим лицам без предварительного письменного согласия со стороны Заказчика».

На основании изложенного, Комиссия Брянского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379, частями 9, 10 ст. 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд",

Решила:

1. Признать жалобу участника размещения заказа индивидуального предпринимателя ...на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» необоснованной.

2. Признать заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» нарушившим требования ч. 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

3. Выдать заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1», уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной торговой площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» предписание об устранении нарушений требований . 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1».

4. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Предписание № 9

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии: заместителя руководителя –начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

Членов Комиссии:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста-эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

на основании своего решения от 18 января 2012 г. по рассмотрению жалобы участника размещения заказа индивидуального предпринимателя .... на действия заказчика ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437, предписывает:

I. Заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» устранить нарушения требований ч. 6.1 ст. 9, ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закона о размещении заказов) при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437.

Нарушения устранить путем:

1. Внесения изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 с учетом требований ч. 2, 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6, ч.6.1 ст.9 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" и Решения Брянского УФАС России от 18 января 2012 года, а именно:

– формирования требований к товарам, отражающих потребность заказчика в перевязочном материале, которым соответствовали бы различные модели товаров различных производителей;

– исключения из документации об открытом аукционе в электронной форме требований о соответствии товаров конкретным ГОСТ;

– приведения п. 2.2.2. проекта гражданско-правового договора в соответствие с требованиями ч. 6.1 ст. 9 Закона о размещении заказов.

2. Продления срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Направления информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на закупку перевязочного материала для отделений больницы на 1 квартал 2012 г. по заявке ГБУЗ «Брянская областная больница № 1» № 0127200000211003437 и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в электронной форме уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области для размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания, путем размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно - телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации о внесении изменений в документацию об открытом аукционе в электронной форме на расходного материала для больницы и продлении срока подачи заявок на участие в указанном открытом аукционе в порядке и сроки, предусмотренные ч. 7 ст. 41.7 Закона о размещении заказов.

III. Оператору электронной площадки ОАО «Единая электронная торговая площадка» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения настоящего предписания путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме и уведомления таких участников размещения заказа о возможности вновь подать заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме с учетом внесенных изменений.

Предписание должно быть исполнено в срок до 03 февраля 2012 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания заказчику ГБУЗ «Брянская областная больница №1» представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 03 февраля 2012 года. Доказательства исполнения настоящего предписания Департаменту государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 04 февраля 2012 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.

Председатель комиссии

Члены комиссии