

РЕШЕНИЕ №086/07/3-1198/2023

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 27.07.2023 г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 31.07.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- <...> - <...>;

Члены комиссии:

- <...> - <...>,

- <...> - <...>,

в отсутствие на заседании комиссии заявителя ООО «ДВК-Трейд», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения (исх. №ВТ/5144/23 от 24.07.2023),

в присутствии на заседании комиссии посредством онлайн-видеоконференции представителя заказчика МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района», <...>,

рассмотрев жалобу ООО «ДВК-Трейд» (вх. №7220-ЭП/23 от 20.07.2023) (далее – Жалоба) на действия заказчика МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение светодиодных светильников (реестровый номер извещения 32312543006),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила Жалоба ООО «ДВК-Трейд» (вх. №7220-ЭП/23 от 20.07.2023) (далее – Заявитель) на действия заказчика МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района» (далее - Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение светодиодных светильников (реестровый номер извещения 32312543006).

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах.

В случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных названной статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований Закона о закупках и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно материалам дела срок окончания подачи заявок 10.07.2023, жалоба Заявителя поступила в Ханты-Мансийское УФАС России 20.07.2023.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы было назначено на 27.07.2023.

Так, Заявитель в своей Жалобе указывает на следующее.

30 июня 2023 года заказчиком на электронной площадке РТС-тендер была опубликована закупка (запрос котировок в электронной форме) №32312543006 «Приобретение светодиодных светильников» с начальной максимальной ценой 1 993 833,33 рублей.

Намереваясь принять участие в названной закупке, ООО «ДВК-Трейд» сформировало и подало заявку на участие в закупке, составленную по форме приложения №2, что, как указал Заявитель, соответствовало требованиям статьи 9.2. документации о запросе котировок.

12 июля 2023 года заказчиком опубликован протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, согласно которому заявка ООО «ДВК-Трейд» (№6) признана несоответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, в связи с отсутствием документов (п. 9.2. Перечень документов, входящих в состав котировочной заявки, пп. 9.2.5.).

Указанное решение котировочной комиссии, по мнению Заявителя, является незаконным и необоснованным, т.к. котировочная заявка ООО «ДВК-Трейд», как было указано выше, полностью соответствует требованиям приложения №2 к документации о запросе котировок.

Заказчик с доводами с доводами Жалобы не согласился, представил в Управление письменные возражения (вх. №7416-ЭП/23 от 27.07.2023), где сообщил следующее.

ООО «ДВК-Трейд» для участия в данном запросе котировок обязана была предоставить документы, соответствующие требованиям, указанным выше, а также п.9.2 Документации о проведении закупок путём проведения запроса котировок в электронной форме (223-ФЗ) на право заключения договора на приобретение светодиодных светильников.

Представленных ООО «ДВК-Трейд» документах отсутствует:

- сертификат пожарной безопасности (п.9.2.6);

- описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональные характеристики (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик указаны в Приложении 1 (Техническое задание) (п.9.2.5).

Проверив обоснованность доводов, приведенных в жалобе, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив материалы дела, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа Нижневартовского района», утвержденного протоколом наблюдательного совета МАУ ДО «СШ НВР» (протокол №12 от 26.05.2023) (далее - Положение о закупке).

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее - Извещение):

1. Извещение размещено на сайте <https://zakupki.gov.ru> — 30.06.2023;

2. Начальная (максимальная) цена договора — 1 993 833,33 рублей;

3. Дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке — 10.07.2023.

4. На участие в запросе котировок в электронной форме подано 10 заявок.

В соответствии с протоколом №33 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.07.2023 при рассмотрении поданных котировочных заявок, закупочная комиссия рассмотрела котировочные заявки на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении запроса котировок цен, путем прямого голосования оценила и приняла следующее решение:

2.4. Заявку №6, поданную ООО «ДВК-ТРЕЙД» признать не соответствующей требованиям, установленным документацией о закупке, на основании п. 11.8.2. Положения о закупке товаров, работ, услуг муниципального автономного учреждения МАУ ДО «СШ НВР», утверждённого Наблюдательным советом (протокол №12 от 26.05.2023г.) в связи с отсутствием документов (п.9.2. Перечень документов входящих в состав котировочной заявки, п.п. 9.2.5), заявку отклонить.

Согласно пункту 9.2 «Перечень документов входящих в состав котировочной заявки» Раздела «Общие условия проведения запроса котировок» документации о закупке, размещенной в составе документов извещения (реестровый номер извещения 32312543006) на сайте единой информационной системы закупок <https://zakupki.gov.ru> установлено:

9.2.1 Котировочная заявка с обязательным указанием данных:

- наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты, ИНН Участника;

- наименование и характеристики поставляемых товаров, работ, услуг, в соответствии с требованиями приглашения к участию в запросе котировок;

- согласие Участника исполнить условия договора, указанные в приглашении к участию в запросе котировок;

- цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи);

9.2.2. Доверенность, оформленную в соответствии с Гражданским кодексом РФ, на лицо, подписавшее заявку в случае, если такое лицо не является руководителем;

9.2.3. Выписка из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал), или нотариально заверенная копия такой выписки, или выписка в электронной форме подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью (для юридического лица). Либо выписка из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (оригинал), или нотариально заверенная копия такой выписки, или выписка в электронной форме подписанная усиленной квалифицированной электронной подписью (для индивидуального предпринимателя), полученные не ранее, чем за тридцать дней до дня размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого конкурса.

9.2.4. Документ о применении упрощенной системы налогообложения (при наличии).

9.2.5. Описание участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик указаны в Приложении 1 (Техническое задание).

При этом, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России обращает внимание, что пункт 9.2.6, подразумевающий под собой требование о предоставлении сертификата пожарной безопасности, указанный Заказчиком в письменных возражениях (вх. №7416-ЭП/23 от 27.07.2023), отсутствует.

Согласно содержанию отклонения заявки Заявителя, письменным возражениям Заказчика, заявка Заявителя была отклонена по причине отсутствия описания участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик в соответствии с Приложением 1 (Техническое задание).

В Приложении №1 «Техническое задание» документации о закупке, размещенной в составе документов извещения (реестровый номер извещения 32312543006) на сайте единой информационной системы закупок <https://zakupki.gov.ru> указано следующее:

5. Наименования, количество и характеристики товаров:

№ п/п	Наименование товара	Описание товара, основные характеристики	Ед. изм	Кол-во
		Световой поток светильника, Лм (с учетом всех потерь)		
		Не менее 32 400		
		Потребляемая мощность, Вт		
		не более 240		
		Напряжение питающей сети, В		
		176 - 264		
		Частота питающей сети, Гц		
		50-60		
		Коэффициент мощности cosФ,		
		не менее 0,98		
		Температура цветовая, К		
		не более 5000		
		Светодиоды		
		Osram или эквивалент		
		Источник питания		
		TM «Аргос-Электрон» или		

источник питания	эквивалент
Защита от Холостого Хода - Восстанавливается	наличие
Защита от Короткого Замыкания	наличие
Защита от 380 В Защита от межфазного напряжения (защита 380VAC)	наличие
Количество светодиодов	не более 48
Индекс цветопередачи, Ra	Не менее > 80
КСС	Г (60°)
Класс защиты от поражения электрическим током	1
Пульсации светового потока	менее 1%
Температура окружающей среды, °С	от- 40 до +55
Степень защиты, IP	67
Линза (вторичная оптика)	TM Ledil или эквивалент
Масса в упаковке, кг не менее	не менее 6,9
Конструктив светильника	Светильник состоит из 2-х модулей, надежно соединенных креплением
Конструктив крепления	<p>Подвесное крепление, жестко зафиксированное на площадке светильника, соединяет 2 модуля и имеет два законтрагаенных рым-болта. Корпус светильника подвешивается на две точки крепления, цепным подвесом.</p> <p>Габаритные размеры Д*Ш*В, мм: не менее 80*165*115(+/- 5 мм, не более)</p> <p>Установочная длина не более-300мм.</p> <p>В комплект крепления также входит:</p> <p>Подвесное крепление, жестко зафиксированное на площадке светильника, соединяющее 2 модуля -2 шт.</p> <p>Рым-болт - 2шт.</p> <p>Цепь паяная 5 мм, короткое звено оцинкованная -не менее</p>

Светодиодный светильник ML-1030-240/Г
или эквивалент.

1.

шт. 70

	1м. Карабин винтовой с муфтой, оцинкованный, не менее 6мм - 2 шт Комплект метизов: болт М6+шайба+гайка со стопорным кольцом – 2шт.
Габаритные размеры без крепления, мм	520-540x250-270x67-85
Масса светильника, кг	не более 7-7,5 кг
Ресурс работы светодиодного модуля, лет не менее	не менее 10
Корпус	анодированный алюминий
Гарантийный срок, лет	не менее 5

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, ознакомившись с представленной котировочной заявкой Заявителя на приобретение светодиодных светильников, установила ее содержание, соответствующее Приложению №2 «Фирменный бланк участника размещения заказа. Котировочная заявка на приобретение светодиодных светильников» к документации о закупке:

Кому: Председателю котировочной комиссии МАУ ДО «СШ НВР»:

От кого: Общество с ограниченной ответственностью «ДВК-Трейд» дата «10» июля 2023 г.

Наименование, место нахождения (для юридического лица). Место жительства, ФИО (для физического лица) Контактный телефон	Общество с ограниченной ответственностью «ДВК-Трейд» 630041, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. 2-я Станционная, д.26, оф. 32.
Банковские реквизиты	(скрыто)
ИНН, КПП, ОГРН, ОКПО, оквэд	ИНН 4205225323 КПП 540401001 ОГРН 1114205029410 ОКПО 92758911 ОКВЭД 46.90
Контактное лицо (ФИО) телефон	(скрыто)

Изучив представленный Вами запрос на приобретение светодиодных светильников для объекта муниципального автономного учреждения дополнительного образования «Спортивная школа Нижневартковского района», по адресу: 628634, Российская Федерация, Тюменская область, Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, Нижневартковский район, шт. Излучинск, согласны исполнить условия договора, указанные в извещении о проведении запроса котировок.

№ п/п	Наименование товара	Описание товара, основные характеристики	Ед. изм.	Кол-во	Цена за ед./руб.	Общая стоимость с учетом НДС (руб.)
	Светодиодный светильник ДВГ-200.	Световой поток светильника, Лм (с учетом всех потерь)				
		33221				
		Потребляемая мощность, Вт	214			
		Напряжение питающей сети, В	176 - 264			
		Частота питающей сети, Гц	50			
		Коэффициент мощности собФ,	0,98			
		Температура цветовая, К	5000			
		Светодиоды	Osram			
		Источник питания	ЮПЗ			
		Защита от Холостого Хода - Восстанавливается	наличие			
		Защита от Короткого Замыкания	наличие			
		Защита от 380 В Защита от межфазного напряжения (защита 380VAC)	наличие			
		Количество светодиодов	48			
		Индекс цветопередачи, Ra	80			
		ксс	Г (60°)			
		Класс защиты от поражения электрическим током	1			
		Пульсации светового потока	1%			
	Температура окружающей	от- 40 до +55				

1.	Среды, °С		шт.	70	13 200,00	924 000,00
	Степень защиты, IP	IP67				
	Линза (вторичная оптика)	Катод				
	Масса в упаковке, кг не менее	7,1				
	Конструктив светильника	Светильник состоит из 2-х модулей, надежно соединенных креплением				
	Конструктив крепления	<p>Подвесное крепление, жестко зафиксированное на площадке светильника, соединяет 2 модуля и имеет два законтраенных рым-болта. Корпус светильника подвешивается на две точки крепления, цепным подвесом. Габаритные размеры Д*Ш*В, мм: 80*165*115 Установочная длина -300мм. В комплект крепления также входит:</p> <p>Подвесное крепление, жестко зафиксированное на площадке светильника, соединяющее 2 модуля -2 шт. Рым-болт - 2шт. Цепь паяная 5 мм, короткое звено оцинкованная - 1м. Карабин винтовой с муфтой,</p>				

			оцинкованный, бмм - 2 шт Комплект метизов: болт Мб+шайба+гайка со стопорным кольцом — 2шт.				
		Габаритные размеры без крепления, мм	540*252*85				
		Масса светильника, кг	7				
		Ресурс работы светодиодного модуля, лет не менее	100000				
		Корпус	Анодированный алюминий				
		Гарантийный срок, лет	5 лет				

Срок поставки товара: в течении 30 календарных с момента подписания договора.

Заявленная в котировочной заявке стоимость не подлежит изменению в течение всего срока действия договора.

Условия исполнения договора, указанные в котировочной заявке, должны соответствовать условиям исполнения договора, предусмотренным запросом котировок.

На рассмотрении Жалобы Заказчик устно пояснил, что формальным требованием являлось предоставление участниками описания товара и его основных характеристик в соответствии и с Приложением №1 «Техническое задание», и с Приложением №2 «Фирменный бланк участника размещения заказа. Котировочная заявка на приобретение светодиодных светильников».

На основании проведенного сравнительного анализа Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России установила наличие всех требуемых Приложением №1 «Техническое задание» технических характеристик в описании товара котировочной заявки Заявителя, составленной в соответствии с Приложением №2 «Фирменный бланк участника размещения заказа. Котировочная заявка на приобретение светодиодных светильников» к документации о закупке.

Более того, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России указывает, что таблицы описания товара, его технических характеристик в составе Приложения №1 «Техническое задание» и Приложения №2 «Фирменный бланк участника размещения заказа. Котировочная заявка на приобретение светодиодных светильников» к документации о закупке имеют идентичное содержание.

Таким образом, Заявителем был использован фирменный бланк участника размещения заказа и в соответствии с Приложением №2 документации о закупке составлена котировочная заявка на приобретение светодиодных светильников.

Между тем, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России сообщает, что требование о предоставлении сертификата пожарной безопасности, указанное Заказчиком в письменных возражениях (вх. №7416-ЭП/23 от 27.07.2023), содержится в подпункте 1.1 пункта 1 «Общие

требования» Приложении №1 «Техническое задание» и должно быть выполнено на этапе исполнения заключенного договора на поставку светодиодных светильников.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России обращает внимание, что в соответствии с протоколом №33 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 11.07.2023 по указанному основанию отклонения заявки Заявителя «в связи с отсутствием документов (п. 9.2. Перечень документов входящих в состав котировочной заявки, п.п. 9.2.5)» Заказчиком также были отклонены 8 заявок из поступивших 10.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно пунктам 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России указывает, что отказав Заявителю в допуске к участию в запросе котировок, Заказчик нарушил часть 1 статьи 2, пункты 2, 3 части 10 статьи 4 Закона о закупках, а также пункт 2 части 1 статьи 3, часть 6 статьи 3, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных

правонарушениях.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

С учетом изложенных обстоятельств, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к выводу о необходимости выдачи предписания МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района».

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ДВК-Трейд» (вх. №7220-ЭП/23 от 20.07.2023) на действия заказчика МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района» при проведении запроса котировок в электронной форме на приобретение светодиодных светильников (реестровый номер извещения 32312543006), обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района» нарушения части 1 статьи 2, пункты 2, 3 части 10 статьи 4, пункта 2 части 1 статьи 3, требования части 6 статьи 3 Закона о закупках.

3. Выдать заказчику МАУ ДО «Спортивная школа Нижневартовского района» обязательное для исполнения предписание об устранении допущенного нарушения.