

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 3-09/14-2016

5 апреля 2016 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Комиссия Управления), в составе:

- ... – председателя Комиссии, руководителя управления;
- ... – члена Комиссии, начальника отдела контроля органов власти и рекламы;
- ... – члена Комиссии, главного специалиста - эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

со стороны муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» (далее - МКП «Теплоснабжение г. Пензы», Предприятие):

- ... – директора Предприятия, постановление от 03.07.2013 № 724;
- ... – представителя по доверенности от 23.03.2016 № 50;

со стороны ИП Д. представитель не явился, лицо уведомлено надлежаще,

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Д. на действия Заказчика – МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (ул.Некрасова, д.34, г.Пенза, 440008) при проведении запроса ценовых предложений на разработку проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: ул. Кл. Цеткин, 37; пр. Победы, 35; ул. Аустрина, 146; ул. Луначарского, 46 (Блок В); ул. Аустрина, 158; ул. Дзержинского, 17; ул. Герцена, 17; ул. Кл. Цеткин, 13; ул. Чаадаева, 91 (извещение № 31603390937), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 16.03.2016 года поступила жалоба индивидуального предпринимателя Д. на действия Заказчика – муниципального казенного предприятия «Теплоснабжение г. Пензы» (ул.Некрасова, д.34, г.Пенза, 440008) при проведении запроса ценовых предложений на разработку проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: ул. Кл. Цеткин, 37; пр. Победы, 35; ул. Аустрина, 146; ул. Луначарского, 46 (Блок В); ул. Аустрина, 158; ул. Дзержинского, 17;

ул. Герцена, 17; ул. Кл. Цеткин, 13; ул. Чаадаева, 91 (извещение № 31603390937) (далее – Запрос ценовых предложений, Запрос предложений).

Из жалобы заявителя следует, что МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в сети Интернет на официальном сайте www.zakupki.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении Запроса предложений. По мнению заявителя, в закупочной документации установлены необоснованные требования к проектируемому оборудованию, а именно:

- метод измерения расхода теплоносителя определен как электромагнитный, что не позволяет при выполнении проектной документации применить приборы учета, включенные в Государственный реестр средств измерений, использующие иные методы измерения,

- требование о том, что измерительные участки для установки расходомеров в указанной комплектности должны быть заводского изготовления, приводит к необходимости применения оборудования одного конкретного изготовителя.

Правовая позиция МКП «Теплоснабжения г. Пензы» изложена в письменном отзыве на жалобу от 22.03.2016 № 1710/03.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением – требованием от 17.03.2016 № 885-3 назначено на 11 часов 15 минут 24.03.2016.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в связи с необходимостью получения дополнительной информации срок принятия решения по жалобе ИП Д... продлен до 05.04.2016, рассмотрение жалобы назначено на 15 часов 00 минут 05.04.2016.

На заседании Комиссии Управления представитель МКП «Теплоснабжение г. Пензы» с доводами, изложенными в жалобе не согласился. Пояснил, что исходя из положений Правил коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 (далее – Правила) выбор конкретного типа прибора учета принадлежит потребителю и организации, которая для потребителя осуществляет проектирование и установку прибора учета, и мотивируется определенными техническими и материальными требованиями. Также указал, на отсутствие у заявителя, не являющегося участником закупки, прав на обжалование положений закупочной документации Запроса предложений.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении

закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

МКП «Теплоснабжение г. Пензы» относится к субъектам, закупка товаров, работ и услуг которыми регулируется Законом о закупках.

В соответствии со статьей 2 Закона о закупках приказом директора Предприятия от 18.12.2013 № 77-а (с изм. и доп.) утверждено Положение о закупках МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (далее – Положение о закупках), регламентирующее закупочную деятельность Заказчика и содержащее требования к закупке.

В соответствии с пунктом 2.1.1 Положения о закупках для проведения процедур закупок Заказчиком приказом директора Предприятия от 14.01.2013 № 12-а создана закупочная комиссия (с последующими изменениями, приказы от 08.08.2014 № 32/1-а, от 06.05.2015 № 39-а).

Как следует из представленных документов, 04.03.2016 Предприятием в сети Интернет на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 31603390937 о проведении Запроса ценовых предложений и закупочная документация.

Согласно извещению (пункт 4) и закупочной документации о проведении Запроса предложений (пункт 1) предметом договора является разработка проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах по следующим адресам в г. Пензе: ул. Кл. Цеткин, 37; пр. Победы, 35; ул. Аустрина, 146; ул. Луначарского, 46 (Блок В); ул. Аустрина, 158; ул. Дзержинского, 17; ул. Герцена, 17; ул. Кл. Цеткин, 13; ул. Чаадаева, 91. Количество – 9 шт. Информация о характеристике и объемах поставляемого товара указана в техническом задании (Приложение №1 закупочной документации).

В соответствии с разделом 9 Технического задания на проектирование к проектируемому оборудованию установлены, в том числе, следующие основные требования:

- 1) Метод измерения расхода теплоносителя – электромагнитный (п.2).
- 2) Измерительные участки для установки расходомеров должны быть заводского изготовления.

Комплектность измерительных участков:

Запорная арматура (краны шаровые полнопроходные) на входе и выходе.

Преобразователь расхода.

Термопреобразователь для измерения температуры теплоносителя.

Преобразователь давления для контроля давления теплоносителя.

Термоманометр для визуального контроля температуры и давления в измерительном участке.

Вентили для спуска воздуха и слива воды.

Дополнительные трёхходовые краны для подключения манометров.

Преобразователи расхода, датчики давления, термопреобразователи сопротивления, тепловычислитель должны иметь свидетельства об утверждении типа средств измерений, зарегистрированные в Госреестре средств измерений РФ (п.4).

Согласно пункту 6 Извещения и пункту 4 Закупочной документации начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 144 000 рублей 00 копеек.

Пунктом 7 Закупочной документации предусмотрено, что заявки представляются в МКП «Теплоснабжение г. Пензы» по адресу: 440008, г. Пенза, ул. Некрасова, 34, каб. №20, либо по электронной почте: zakupki@mkpteplo.ru с 04 марта 2016 года. Дата и время окончания срока подачи заявок: 10.20 часов 16 марта 2016 года.

Согласно журналу регистрации поступления заявок на участие в запросе ценовых предложений на участие в закупке поступило 2 заявки от: ООО «Энергоучет» и ООО «Интоп Плюс».

Цена договора, предложенная ООО «Энергоучет», составляла 108000,00 рублей, цена договора, предложенная ООО «Интоп Плюс», 113400,00 рублей.

В соответствии с протоколом от 16.03.2016 № 118 заседания комиссии по подведению итогов Запроса предложений по результатам рассмотрения заявок ООО «Энергоучёт» и ООО «Интоп Плюс» и проверки информации об участниках закупки замечаний к заявкам не выявлено. Установлено, что поступившие заявки отвечают требованиям закупочной документации, в связи с чем закупочной комиссией было принято решение о допуске до процедуры оценки заявок участников ООО «Энергоучёт» и ООО «Интоп Плюс».

Согласно пунктам 8.2 и 8.3 протокола от 16 марта 2016 года № 118 закупочной комиссией победителем в проведении Запроса ценовых предложений признано ООО «Энергоучёт», заявка которого соответствует требованиям запроса ценовых предложений и содержит минимальное предложение по цене договора.

Между МКП «Теплоснабжение г. Пензы» (Заказчик) и ООО «Энергоучет» (Исполнитель) заключен договор на проектирование от 17.03.2016 № 644.

Согласно пункту 33 Правил узел учета оборудуется теплосчетчиками и приборами учета, типы которых внесены в Федеральный информационный фонд по обеспечению единства измерений.

Пунктами 16, 17 Правил предусмотрено, что коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя, поставляемых потребителям тепловой энергии, теплоносителя, может быть организован как теплоснабжающими организациями, теплосетевыми организациями, так и потребителями тепловой энергии.

Организация коммерческого учета тепловой энергии, теплоносителя, если иное не предусмотрено положениями настоящих Правил, включает, в том числе, проектирование и установку приборов учета.

Правила, а также иные нормативные правовые акты не предусматривают

обязанность по выбору определенного типа прибора учета.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках, пункта 1.2 Положения о закупках закупка Заказчиком проводится в целях своевременного и полного удовлетворения его потребностей, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств.

В связи с чем установление в техническом задании на проектирование к проектируемому оборудованию метода измерения расхода теплоносителя – электромагнитный не противоречит требованиям действующего законодательства.

Ссылки заявителя на то, что установленные в закупочной документации требования к измерительным участкам приводят к необходимости применения оборудования конкретного изготовителя – ЗАО «ПромСервис» г. Дмитровград, опровергаются материалами дела, в том числе письмом ООО «Технопарк-В» (г. Саранск, пр-кт. Ленина, д. 25), которое содержит сведения о готовности поставки измерительных участков в комплектации, указанной Закупочной документацией.

Кроме того, установленные в закупочной документации оспариваемые заявителем основные требования к проектируемому оборудованию не могут привести к ограничению допуска к участию в закупке, поскольку предметом договора, заключаемого по результатам Запроса предложений, является разработка проектной документации на установку общедомовых (коллективных) приборов учета тепловой энергии на отопление в многоквартирных домах.

Ссылки представителей МКП «Теплоснабжение г. Пензы» на отсутствие у заявителя прав на обжалование закупочной документации в связи с тем, что ИП Д... не является участником закупки и обжалование не связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах являются необоснованными.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган, в том числе, иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов. Организация торгов включает в себя также разработку закупочной документации, содержащую необходимые требования, в том числе к объекту закупки.

Таким образом, основываясь на материалах дела и имеющихся доказательствах, Комиссия единогласно пришла к выводу об отсутствии в действиях Заказчика – МКП «Теплоснабжение г. Пензы» в результате установления метода измерения расхода теплоносителя – электромагнитный, а также определения соответствующей комплектации измерительных участков, нарушения законодательства о закупках.

Комиссия Управления, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу индивидуального предпринимателя Д. необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии Управления