

Решение № РНП 89-78/2016

по факту уклонения победителя закупки от заключения контракта

(закупка № 0190300001216000302)

22 июля 2016 года

г. Салехард

Комиссия по контролю в сфере закупок, торгов, иных способов закупок и порядка заключения договоров на территории Ямало-Ненецкого автономного округа, в составе:

<...>,

при участии:

<...>,

проанализировав материалы проверки по факту уклонения победителя закупки от заключения контракта,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Ямало-Ненецкого УФАС России поступили на рассмотрение материалы от Заказчика – МДОУ «ДЕТСКИЙ САД «МЕДВЕЖОНОК» г.НАДЫМА» (629730, ЯНАО, г.Надым, ул.Зверева, д. 19/1; ИНН: 8903034870) по факту уклонения победителя закупки ООО «МК КОМПЛЕКТ» (624093, Свердловская область, г. Верхняя Пышма, ул. Парковая, 2А; ИНН 6686059214) от заключения контракта на поставку и сборку детской мебели в МДОУ «ДЕТСКИЙ САД «МЕДВЕЖОНОК» г.НАДЫМА» (закупка № 0190300001216000302).

В рамках проверки Ямало-Ненецким УФАС России указанного факта, выявлено следующее.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 07.06.2016 №0190300001216000302-3 общество с ограниченной ответственностью «МК КОМПЛЕКТ» (далее - Поставщик) признано победителем электронного аукциона на поставку и сборку детской мебели в Муниципальном дошкольном образовательном учреждении «Детский сад «Медвежонок» г.Надыма» (далее - Образовательное Учреждение).

1. Поставщику направлен проект контракта.
1. Поставщик уклонился от заключения контракта.
1. Образовательным Учреждением подписан протокол об отказе от заключения контракта на поставку и установку системы видеонаблюдения с Поставщиком на основании 4.13 ст.70 и ч.5 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ

«О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а именно не направления в регламентированный срок подписанного сертификатом усиленной электронной подписи проекта контракта и необходимых документов об обеспечении исполнения контракта.

Из пояснений, представленных ООО «МК КОМПЛЕКТ» установлено.

Неподписание контракта в установленный срок было вызвано неисправностью носителя электронно-цифровой подписи, что подтверждается актом технического осмотра № 1 ООО «Гострейдер».

Общество указывает, что не имело намерение уклоняться от заключения контракта и предпринимала меры по его своевременному подписанию.

Обществом были перечислены денежные средства, в качестве обеспечения контракта.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к следующим выводам.

Вопросы включения сведений о поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков урегулированы статьей 104 Закона о контрактной системе. Частью 1 данной статьи предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок.

В реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов (часть 2 статьи 104 Закон о контрактной системе).

Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков определен Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее по тексту - Правила).

В соответствии с пунктом 11 Правил уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в пунктах 6 - 8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

По результатам рассмотрения представленных информации и документов и проведения проверки фактов, указанных в пункте 11 настоящих Правил, выносится решение. В случае подтверждения достоверности указанных фактов уполномоченный орган выносит решение о включении информации о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. В ином случае уполномоченный орган выносит решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр. Копии вынесенного

уполномоченным органом решения направляются заказчику, лицу, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр, и иным заинтересованным лицам.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные экономические последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Как всякая мера публичной ответственности указанная мера должна отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленно не установлено непосредственно самим законодателем.

Таким образом, Комиссия антимонопольного органа при рассмотрении вопроса о применении к хозяйствующему субъекту меры публично-правовой ответственности, не может ограничиться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины

При вышеизложенных обстоятельствах, Комиссия не усматривает достаточных правовых оснований для включения сведений об ООО «МК КОМПЛЕКТ» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действия Заказчика МДОУ «ДЕТСКИЙ САД «МЕДВЕЖОНОК» г.НАДЫМА» (ИНН: 8903034870) соответствующими положениям ч. 4 ст. 104 Закона о контрактной системе.

2. Отказать Заказчику – МДОУ «ДЕТСКИЙ САД «МЕДВЕЖОНОК» г.НАДЫМА» (ИНН: 8903034870) в удовлетворении заявления о включении в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений об ООО «МК КОМПЛЕКТ» (624093, Свердловская область, г. Верхняя Пышма, ул. Парковая, 2А; ИНН 6686059214) (закупка № 0190300001216000302).