

# УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

## ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

### ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

#### О ПРЕКРАЩЕНИИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

17 сентября 2018 года  
г.Курск

Курским УФАС России рассмотрено заявление кадастрового инженера, ИП Б.Ю.П. с жалобой на действия ОБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (далее – ОБУ «МФЦ»), выразившиеся в незаконном, по мнению заявителя, заключении ОБУ «МФЦ» агентских договоров (соглашений) с отдельными хозяйствующими субъектами Курской области, предоставляющими услуги в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 №135-ФЗ организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, запрещается осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В ходе рассмотрения заявления кадастрового инженера, ИП Б.Ю.П. Курским УФАС России установлено следующее.

Согласно п. 1 Правил организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 №1376 (далее – Правила № 1376), многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг организует предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в соответствии с соглашениями о взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти, органами государственных внебюджетных фондов, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

Пунктом 5 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010г. №210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» установлено, что многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг (далее - многофункциональный центр) - организация, созданная в организационно-правовой форме государственного или муниципального учреждения (в том числе являющаяся автономным учреждением), отвечающая требованиям, установленным настоящим Федеральным законом, и уполномоченная на организацию предоставления государственных и муниципальных услуг, в том числе в электронной форме, по принципу

«ОДНОГО ОКНА».

Таким образом, деятельность МФЦ по заключению соглашений о взаимодействии императивно ограничена указанием субъектного состава таких соглашений в вышеуказанных нормах.

Согласно пункту 2 Правил №1376 многофункциональный центр действует в соответствии с законодательством Российской Федерации и своим уставом.

Пункт 2.1 Устава ОБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг», утвержденного Приказом Комитетом информатизации, государственных и муниципальных услуг Курской области 06 апреля 2018 года №46, определяет, что учреждение создано для оказания услуг в целях обеспечения и реализации предусмотренных федеральными законами, законами Курской области, нормативными правовыми актами Курской области полномочий федеральных органов, органов исполнительной власти Курской области, органов местного самоуправления в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

Пунктом 2.7 Устава ОБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» определено, что учреждение вправе осуществлять виды деятельности, в том числе приносящие доход, не относящиеся к основным видам деятельности Учреждения, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано.

Как следует из материалов, представленных ОБУ «Многофункциональный центр по организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (исх.№10-09/1403 от 10.08.2018г.), ОБУ «МФЦ» оказывает следующие услуги в рамках исполнения агентских договоров:

- организация предоставления услуг в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры;
- организация предоставления услуг в сфере комплексного сопровождения инвестиционных проектов;
- открытие банковского счета для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и лиц, планирующих начать предпринимательскую деятельность;
- организация предоставления услуг на изготовление печатей и штампов;
- организация предоставления услуг по оформлению и получению электронной подписи (ЭП);
- организация предоставления услуг в сфере организации бухгалтерского и налогового учета, отчетности в организации;
- организация предоставления услуг в сфере обязательного медицинского страхования.

В сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры ОБУ «МФЦ» заключены агентские договоры со следующими хозяйствующими субъектами: ИП А.А.В., ООО «Единый центр строительства и

землеустройства», АО «Ростехинвентаризация – Федеральное БТИ», ООО «Независимая экспертная организация «Эксперт-партнер», ООО «Автоправо», ООО «Геоплан», ИП С.В.Н., ООО «Курская коллегия кадастровых инженеров», ООО «Азимут», ООО «Румб».

Согласно условиям агентских договоров (п.1.1), Агент (ОБУ «МФЦ») обязуется за вознаграждение по поручению Принципала (хозяйствующие субъекты) совершить от имени и за счет Принципала юридические и иные действия, связанные с организацией предоставления услуг в различных сферах, в том числе технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры.

Кроме того, Принципал обязуется не позднее 3-х рабочих дней после подписания акта сверки принятых заявок выплатить Агенту обусловленное агентским договором агентское вознаграждение на реквизиты, указанные в агентском договоре (п.2.3.4 Договора).

Из условий данных соглашений следует, что ОБУ «МФЦ» выступает посредником между лицами, обратившимися за услугой по выполнению вышеуказанных работ, и хозяйствующими субъектами, оказывающими данные услуги.

Согласно пп.«г», пп.«в» п.4 Правил №1376 в многофункциональном центре может быть также организовано предоставление услуг по приему заявлений о выборе или замене страховой медицинской организации, направление этих заявлений и прилагаемых к ним документов в страховые медицинские организации и выдаче оформленных страховыми медицинскими организациями полисов обязательного медицинского страхования либо временных свидетельств (на основании договоров, заключенных многофункциональным центром со страховыми медицинскими организациями); дополнительных (сопутствующих) услуг (нотариальные услуги, услуги банка, копировально-множительные услуги, услуги местной, внутризоновой сети связи общего пользования, а также безвозмездные услуги доступа к справочным правовым системам).

Пунктом 3(1) Правил №1376 установлено, что при реализации настоящих Правил многофункциональный центр может выступать в качестве платежного агента, банковского платежного агента или банковского платежного субагента в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Таким образом, перечень видов услуг, которые ОБУ «МФЦ» в соответствии с регулирующим деятельность многофункциональных центров законодательством РФ, вправе осуществлять, закреплен в п.3, 3(1), 4, 4(1) Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 22.12.2012 №1376.

При таких обстоятельствах, ОБУ«МФЦ» вправе оказывать только те агентские услуги, возможность оказания которых прямо установлена законодательством РФ, и лишь в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг.

Соответственно, оказание ОБУ «МФЦ» агентских услуг в пользу отдельных хозяйствующих субъектов с целью обеспечения возможности получения обратившимися в Учреждение лицами, в том числе, услуг по проведению технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры, не предусмотрено действующим законодательством РФ.

Учреждение, оказывая посреднические услуги хозяйствующим субъектам, ставит

их в более выгодное положение по сравнению с иными хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность на соответствующем товарном рынке, так как деятельность ОБУ «МФЦ» включает в себя действия в интересах и за счет хозяйствующих субъектов, с которыми заключены агентские договоры, а не действия в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти по предоставлению государственных и муниципальных услуг, что противоречит целям создания многофункционального центра.

При этом, заключение и исполнение ОБУ «МФЦ» указанных агентских договоров создает преимущества хозяйствующим субъектам — принципалам по данным договорам на соответствующем товарном рынке (рынок оказания юридических, бухгалтерских услуг, услуг по технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры и т.д.), поскольку обеспечивает им дополнительные доходы вследствие привлечения клиентов, изначально обратившихся в ОБУ «МФЦ».

Учитывая, что рынки оказания соответствующих услуг (работ) являются конкурентными, рассматриваемые действия ОБУ «МФЦ» приводят к перераспределению спроса на услуги в пользу лиц, заключивших агентские договоры, и могут привести к ущемлению законных прав и интересов иных участников данных рынков, к которым клиенты (потребители услуг) ОБУ «МФЦ» не направляются ввиду отсутствия агентских правоотношений.

Таким образом, такие агентские договоры направлены на осуществление ОБУ «МФЦ» коммерческой деятельности, которая не имеет никакого отношения к целям его деятельности, определенным законодательством Российской Федерации, противоречит установленным Правительством РФ Правилам организации деятельности МФЦ и прямо направлены на ограничение конкуренции на соответствующих товарных рынках.

При таких обстоятельствах, ОБУ «МФЦ» оказывая агентские (посреднические) услуги на основании агентских договоров, заключенных с отдельными хозяйствующими субъектами, ставит данные хозяйствующие субъекты в преимущественное положение на соответствующем товарном рынке (рынок оказания юридических, бухгалтерских услуг, услуг по технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и архитектуры и т.д.), совершая таким образом действия, противоречащие части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», а также не соответствующие функциям и целям создания многофункционального центра.

Данная правовая позиция подтверждена вступившим в законную силу Постановлением Седьмого Арбитражного апелляционного суда по делу №А45-19724/2015 от 16.03.2016г.

В связи с вышеизложенным, Курское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает ОБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» о необходимости **в срок до 08 ноября 2018 года** принять меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства, путем расторжения агентских договоров, заключенных с хозяйствующими субъектами по предоставлению следующих услуг:

- в сфере технической инвентаризации объектов недвижимости, кадастровых и землеустроительных работ, оценочной деятельности, градостроительства и

архитектуры;

- в сфере комплексного сопровождения инвестиционных проектов;

- организация предоставления услуг на изготовление печатей и штампов;

- организация предоставления услуг по оформлению и получению электронной подписи (ЭП);

- организация предоставления услуг в сфере организации бухгалтерского и налогового учета, отчетности в организации.

О выполнении предупреждения ОБУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» необходимо сообщить в Курское УФАС России в срок **не позднее трех рабочих дней** с даты его исполнения.

*Примечание:* В соответствии с ч.7 ст.39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководитель Курского УФАС России,

государственный советник РФ 2 класса