

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания по делу №046/04/9.21-590/2020
об административном правонарушении

10 декабря 2020 года

г.Курск

заместитель руководителя Курского УФАС России, рассмотрев протокол №046/04/9.21-590/2020 об административном правонарушении, составленный в отношении акционерного общества «Газпром газораспределение Курск» (г. Курск, ул. Аэродромная, д. 18, ИНН 4629015425) (далее – АО «Газпром газораспределение Курск») и приложенные к нему материалы, в присутствии директора филиала АО «Газпром газораспределение Курск» А., представителя (по доверенности) АО «Газпром газораспределение Курск» Б. посредством видео-конференц-связи в программе «TrueConf» по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/1604500200>, при участии начальника отдела естественных монополий Курского УФАС России Л.,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России поступило заявление гр-ки с жалобой на неправомерные действия АО «Газпром газораспределение Курск», выразившиеся в неисполнении договора технологического присоединения к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31 №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства урегулирован Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. № 1314 (далее — Правила).

В соответствии с п.3 Правил, Подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется в следующем порядке:

а) направление заявителем исполнителю запроса о предоставлении технических условий на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям газораспределения (далее соответственно - технические условия, запрос о предоставлении технических условий) или заявки о заключении договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - заявка о подключении (технологическом присоединении) по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N713 «Об утверждении типовых форм документов, необходимых для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения, и о внесении изменений в Правила подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения»;

б) выдача технических условий в случае направления заявителем запроса о предоставлении технических условий;

в) заключение договора о подключении (технологическом присоединении) объектов капитального строительства к сети газораспределения (далее - договор о подключении) с приложением технических условий, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении, по типовым формам, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. N713;

г) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

д) составление акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению);

е) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении), содержащего информацию о разграничении имущественной принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон (далее - акт о подключении (технологическом присоединении)), по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2017 г. №713.

В соответствии с п. 97 Правил мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, предусматриваемые договором о подключении, включают в себя:

а) разработку исполнителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении;

б) разработку заявителем проектной документации согласно обязательствам, предусмотренным договором о подключении, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством РФ о градостроительной деятельности разработка проектной документации не является обязательной;

в) выполнение заявителем и исполнителем технических условий;

г) мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий;

д) осуществление исполнителем фактического присоединения и составление акта о подключении (технологическом присоединении).

Как установлено Курским УФАС России, между гр-кой и АО «Газпром газораспределение Курск» заключен договор технологического присоединения к сетям газораспределения №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. (далее – договор).

В соответствии с п.3 данного договора, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) составляет 9 месяцев со дня заключения договора.

Согласно п.85 Правил, срок осуществления мероприятий по подключению не может превышать: 9 месяцев - для заявителей первой категории в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством

Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство.

Таким образом, в силу императивных норм права и условий договора №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. мероприятия по технологическому присоединению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31 должны быть исполнены не позднее 04.03.2020 г.

Согласно п. 4 условий Договора, гр-ка обязуется выполнить технические условия, являющиеся приложением к Договору.

В соответствии с п. 8 Договора гр-ка обязуется после выполнения мероприятий по технологическому присоединению в пределах границ участка, предусмотренных техническими условиями, уведомить АО «Газпром газораспределение Курск» о выполнении технических условий.

Срок уведомления о готовности сети газопотребления и газоиспользующего оборудования для проверки АО «Газпром газораспределение Курск» выполнения заявителем технических условий установлен в п.13 Договора: не позднее 20 рабочих дней до дня подключения (технологического присоединения).

В силу п. 11 условий договора №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. размер платы за подключение (технологическое присоединение) объекта составляет 32 358,38 руб. (тридцать две тысячи пятьсот восемь рублей тридцать восемь копеек).

Согласно абз. 2 п. 11 условий договора №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. заявитель обязуется внести плату за технологическое присоединение объекта в следующем порядке:

50 % Платы, что составляет 16 179,19 руб. (шестнадцать тысяч сто семьдесят девять рублей девятнадцать копеек) в течение 11 рабочих дней со дня заключения Договора;

50 % Платы, что составляет 16 179,19 руб. (шестнадцать тысяч сто семьдесят девять рублей девятнадцать копеек) в течение 11 рабочих дней со дня подписания актов, указанных в п. 10 Договора.

Гр-ка произвела оплату стоимости работ по договору №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. в размере 16 179, 19 руб., что подтверждается кассовым чеком и квитанцией №2 от 05.06.2019 г.

По информации, представленной АО «Газпром газораспределение Курск» (вх. №4718 от 25.08.2020 г.) 13.08.2019 г. гр-ка сообщила АО «Газпром газораспределение Курск» о выполнении технических условий, передав для проведения проверки исполнительно-техническую документацию объекта, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31.

Как следует из пояснений АО «Газпром газораспределение Курск» по обращению гр-ки был проведен первичный мониторинг. По результатам которого 30.09.2020 г. Заявителю была передана исполнительно-технической документация для устранения замечаний. Вместе с тем, документов, подтверждающих проведение мониторинга АО «Газпром газораспределение Курск» в Курское УФАС России не представлено.

Согласно документов, представленных гр-кой (вх.№4322 от 04.08.2020 г.) 06.07.2020 г. гр-ка направила претензию в АО «Газпром газораспределение Курск» о нарушении сроков оказания услуг по договору №476/ДЕО-19, указав, что срок для подключения вышеуказанного объекта истек в марте 2020 года. Так же гражданка сообщила, что со своей стороны, все мероприятия по обеспечению готовности объекта к подключению в пределах границ земельного участка произвела в срок, документацию сдала, претензии со стороны Исполнителя отсутствуют.

13.07.2020 г. АО «Газпром газораспределение Курск» письмом (исх.№1148/КФ) сообщило гр-ке, что в связи с вновь выявленными обстоятельствами в виде препятствий на трассе прохождения запроектированного газопровода, Исполнителем корректируется проектно-сметная документация. После корректировки, но не позднее 31.07.2020 г. Исполнитель обязуется выполнить свои обязательства по договору.

Согласно п.85(4) Правил в случае, если мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению может быть продлен по инициативе заявителя.

Для продления указанного срока заявитель не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению.

Исполнитель в течение 5 рабочих дней со дня получения указанного письменного предложения направляет заявителю в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вручение на руки) подписанный со стороны исполнителя проект дополнительного соглашения к договору о подключении, которым продлевается срок осуществления мероприятий по подключению, осуществляемых исполнителем и заявителем в соответствии с пунктом 88 Правил.

Срок, на который продлевается срок осуществления мероприятий по подключению, не может превышать: 6 месяцев - для заявителей первой категории.

Согласно письменных пояснений АО «Газпром газораспределение Курск» (вх. №5778 от 18.11.2020 г.) гр-ка письменно не обращалась в адрес АО «Газпром газораспределение Курск» с заявлением о продлении срока исполнения договора №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г.

По информации, представленной гр-кой документированной информации (вх. №4994 от 11.09.2020 г.) 05.08.2020 г. между гр-кой и АО «Газпром газораспределение Курск» было заключено дополнительное соглашение №1 к Договору №476/ДЕО-19, которым был определен срок подключения до 31.08.2020, но не ранее подписания Акта готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого дома, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31.

Вместе с тем, дополнительное соглашение №1 к Договору №476/ДЕО-19 заключено

по инициативе АО «Газпром газораспределение Курск» и 05.08.2020 г., т.е. через пять месяцев после истечения срока выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) – 04 марта 2020 года, определенного в договоре о подключении к сетям газораспределения.

13.08.2020 г. АО «Газпром газораспределение Курск» был подписан акт приемки законченного строительством объекта газораспределительной систем, которым установлено, что окончание работ по строительству системы газоснабжения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31 произошло в августе 2020 года.

14.08.2020 г. АО «Газпром газораспределение Курск» и гр-кой был пописан акт о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства к сети газораспределения.

Таким образом, АО «Газпром газораспределение Курск» нарушены требования Правил при осуществлении мероприятий по технологическому подключению жилого дома, расположенного по адресу: Курский район, д. 2-я Моква, ул.Звездная, д.31, предусмотренные правилами №1314 и договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ предусмотрено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником ли иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии со ст. 4 ФЗ «О естественных монополиях» АО «Газпром газораспределение Курск» является субъектом естественной монополии в сфере оказания услуг по транспортировке газа по газораспределительным сетям.

В этой связи, на действия АО «Газпром газораспределение Курск» распространяются положения ст. 9.21 КоАП РФ.

С учетом вышеуказанных обстоятельств, действия АО «Газпром газораспределение Курск», выразившиеся в несоблюдении требований, установленных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. №1314, а именно пунктов 85 и 85(4) Правил при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31, предусмотренных договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г., образуют состав

административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Доказательствами виновности АО «Газпром газораспределение Курск» являются материалы дела об административном правонарушении №046/04/9.21-590/2020.

Место совершения административного правонарушения: г.Курск.

Время совершения административного правонарушения – 05 марта 2020 года.

Статья 9.21 КоАП РФ предусматривает формальный состав административного правонарушения, не требующий наступления общественно опасных последствий. Общественная опасность правонарушения выражается в создании угрозы причинения вреда. Существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в том, что АО «Газпром газораспределение Курск» имело возможность для соблюдения норм действующего законодательства, за нарушение которых ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным хозяйствующим субъектом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Представитель АО «Газпром газораспределение» (по доверенности) на рассмотрении настоящего дела вину от имени общества признала в части нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31, предусмотренных договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г. Заявила устное ходатайство об освобождении от административной ответственности АО «Газпром газораспределение Курск» ввиду малозначительности, по мнению представителя административного правонарушения.

Основания для применения ст.2.9 КоАП РФ отсутствуют по следующим причинам.

Согласно правовой позиции высшей судебной инстанции, изложенной в п.18 постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» (далее — Пленум ВАС РФ от 02.06.2004г. №10) при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судом необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения.

Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Пленум Верховного Суда РФ в постановлении от 24 марта 2005 года № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указал, что малозначительным административным правонарушением следует считать

действие или бездействие, «хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений».

Согласно п.18.1 Пленума ВАС РФ от 02.06.2004г. №10 квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях и производится с учетом положений пункта 18 настоящего Постановления применительно к обстоятельствам конкретного совершенного лицом деяния. При этом применение судом положений о малозначительности должно быть мотивировано.

Опираясь на сформулированный высшими судебными инстанциями подход, можно сделать вывод о том, что признание правонарушения малозначительным должно представлять собой редчайшее исключение и может применяться в единичных случаях, по результатам глубокой всесторонней оценки обстоятельств совершения правонарушения и при бесспорном установлении отсутствия существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Материалами дела подтверждается, что АО «Газпром газораспределение Курск» были нарушены сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31, предусмотренных договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г., что повлекло причинение имущественного ущерба гр-ке.

Вышеизложенное свидетельствует о пренебрежительном отношении со стороны АО «Газпром газораспределение Курск» к исполнению своих публично-правовых обязанностей по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению принадлежащего гр-ке объекта, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31, предусмотренных договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г., нарушающем её законные права и интересы.

АО «Газпром газораспределение Курск» имело возможность для соблюдения норм действующего законодательства, за нарушение которых ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным хозяйствующим субъектом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Объектом административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ст. 9.21 КоАП РФ являются общественные отношения, возникающие в сфере технологического присоединения объектов капитального строительства к сетям газораспределения.

Объективную сторону вмененного АО «Газпром газораспределение Курск» административного правонарушения составляют действия, выразившиеся в несоблюдении требований, установленных Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 г. №1314 при осуществлении мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения объекта капитального строительства, расположенного по адресу: Курский район, д.2-я Моква, ул.Звездная, д.31,

предусмотренных договором №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Те обстоятельства, что АО «Газпром газораспределение Курск» признало вину в части нарушения срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, ранее к административной ответственности, предусмотренной ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ не привлекалось, оказывало содействие Курскому УФАС России в установлении обстоятельств по делу об административном правонарушении №046/04/9.21-590/2020, в соответствии со ст.4.2 КоАП РФ признаются обстоятельствами, смягчающими административную ответственность.

В соответствии с ч.ч. 3.2, 3.3 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

При назначении административного наказания в соответствии с частью 3.2 настоящей статьи размер административного штрафа не может составлять менее половины минимального размера административного штрафа, предусмотренного для юридических лиц соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Те обстоятельства, что общество осознало противоправность совершенного действия (бездействия) при нарушении срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению к сетям газораспределения объекта капитального строительства по договору №476/ДЕО-19 от 04.06.2019 г., а также устранило последствия неправомерного деяния, исполнив мероприятия по вышеуказанному договору на дату рассмотрения дела и привлечении АО «Газпром газораспределение Курск» к административной ответственности признаются исключительными обстоятельствами, предусмотренными ст.4.1 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, оценив фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, с учетом с учетом характера совершенного правонарушения, роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий, принципа соразмерности ответственности тяжести совершенного правонарушения и вытекающих из него требований справедливости и пропорциональности используемых правовых средств при применении публично-правовой ответственности, оценив фактические обстоятельства и имеющиеся в деле доказательства, заместитель руководителя Курского УФАС России пришла к выводу о возможности применения при назначении наказания положений ч.ч.3.2, 3.3 ст.4.1 КоАП РФ.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 1.5, ст.2.1, ст.2.2, ст.3.5, ст.4.1, ст.4.2, ч.1 ст.9.21, ст.23.48, ст.29.9, ст.29.10, ст.29.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать акционерное общество «Газпром газораспределение Курск» (г. Курск, ул. Аэродромная, д. 18, ИНН 4629015425) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотре на ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.
2. За совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч.1 ст.9.21 Кодекса РФ об административных правонарушениях, привлечь акционерное общество «Газпром газораспределение Курск» (г. Курск, ул. Аэродромная, д. 18, ИНН 4629015425) к административной ответственности в виде штрафа в размере 50 000 руб. (пятьдесят тысяч рублей).
3. Учитывая изменение экономической ситуации, связанное с угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), руководствуясь ст.1.2, ст.3.1, ч.2 ст.31.5 КоАП РФ, предоставить АО «Газпром газораспределение Курск» рассрочку исполнения постановления по делу №046/04/9.21-590/2020 об административном правонарушении на срок 3 месяца с даты вступления настоящего постановления в законную силу.

Сумму административного штрафа надлежит уплатить в доход федерального бюджета по КБК 161 1 16 01091 01 0021 140 (ИНН 4629015760/КПП463201001, УФК по Курской области (Курское УФАС России), р/с 40101810445250010003 в ОТДЕЛЕНИЕ КУРСК г. Курск, БИК 043807001, ОКТМО 38701000).

В соответствии с ч.1 ст. 20.25 Кодекса РФ об административных правонарушениях не уплата административного штрафа в срок, предусмотренный Кодексом РФ об административных правонарушениях, влечет административную ответственность в виде административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии со ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 ст. 31.1 Кодекса РФ об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии со ст. 31.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях при наличии обстоятельств, вследствие которых исполнение постановления о назначении административного наказания в виде административного ареста,

лишения специального права или в виде административного штрафа невозможно в установленные сроки, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, могут отсрочить исполнение постановления на срок до одного месяца.

Заместитель руководителя

Курского УФАС России