

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.32-661/2024

и проведении административного расследования

«08» мая 2024 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России), рассмотрев материалы дела № ..), указывающие на наличие в действиях заказчика – УФСИН России по Ярославской области, нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

установил:

07.03.2024 между УФСИН России по Ярославской области и ООО "Авот" на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен государственный контракт № ... на поставку весов напольных и настольных (далее также – контракт).

Предмет контракта: Весы.

Согласно Спецификации к контракту: *(приведена выдержка)*

Наименование товара (работ, услуг)	ВЕСЫ. ВЕСЫ напольные
Дополнительное описание товара, работы, услуги	в соответствии с тех.заданием Весы должны быть внесены в реестр СИ РФ и поставляются с первичной проверкой
Страна происхождения	
Код ОКПД 2	28.29.31.119
¹ Количество	6
Единица измерения	ШТ
Цена за ед.,руб.	13000.00
НДС, %	Не облагается
Стоимость (с НДС), руб.	78000.00
Номер предложения поставщика	
Наименование товара (работ, услуг)	ВЕСЫ. ВЕСЫ настольные
Дополнительное	в соответствии с тех заданием Весы должны быть

дополнительное описание товара, работы, услуги	в соответствии с техзаданием все должно быть внесено в реестр СИ РФ и поставляются с первичной проверкой
Страна происхождения	
Код ОКПД 2	28.29.31.119
² Количество	10
Единица измерения	ШТ
Цена за ед.,руб.	2658.66
НДС, %	Не облагается
Стоимость (с НДС), руб.	26586.60
Номер предложения поставщика	

Условия поставки согласно контракту: *(приведена выдержка)*

Доставка товаров или выполнение работ (оказание услуг) по месту нахождения заказчика

г Ярославль, ул Большая Норская, д 1

Дополнительная информация о доставке

ФКУ БМТиВС УФСИН России по Ярославской области

График поставки

по рабочим дням с 9.00 до 15.00

Условия закупки согласно контракту: *(приведена выдержка)*

Максимальный срок поставки товаров (выполнения работ, оказания услуг): 10 рабочих дней от даты заключения контракта

Вид оплаты: Оплата по счету

Условия оплаты: В установленный срок

Рабочих дней с даты подписания документа о приемке: 10

Информация о возможности и случаях одностороннего расторжения сделки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации:

Предусмотрена возможность одностороннего расторжения сделки в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации

Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

Сообщение о расторжении контракта в одностороннем порядке считается надлежаще направленным заказчиком посредством использования функционала ЕАТ в личный кабинет поставщика (исполнителя) по контракту на ЕАТ.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через 10 (десять) календарных дней с даты направления заказчиком сообщения в личный кабинет поставщика

(исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Дополнительные условия: Бюджет: Федеральный

Закупка российского товара: Нет

Срок действия контракта по: 08.04.2024

Инспекцией установлены следующие фактические обстоятельства исполнения контракта.

В соответствии с Техническим заданием на поставку весов (Приложение № 1 к Контракту):

Срок поставки – 10 рабочих дней с момента подписания контракта

Адрес поставки - Ярославская обл., г. Ярославль, ул. Большая Норская, д. 1

Грузополучатель – ФКУ БМТиВС УФСИН России по Ярославской области.

Таким образом, товар по условиям контракта должен был быть поставлен в течении 10 рабочих дней с **момента** подписания контракта, а именно до 22.03.2024 года.

В соответствии с пояснениями заказчика, представленными в составе обращения, заказчик направил адрес ООО «Авот» 28.03.2024 претензию с требованием осуществить поставку товара до 02.04.2024 (претензия от 28.03.2024 № исх-78/ТО/09/2-4905).

29.03.2024 поступило письмо от ООО «Авот» с просьбой расторгнут Контракт по причине нехватки деталей на производстве, а также отсутствия альтернатив.

По состоянию на 02.04.2024 поставка товара не осуществлена.

В связи с непоставкой товара соответствующего условиям контракта до 22.03.2024 государственным заказчиком 03.04.2024 было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с существенным нарушением со стороны поставщика условий Контракта в части отказа поставщика от поставки товара.

Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта было размешено с использованием функционала Единого агрегатора торговли (далее – ЕАТ) в личный кабинет поставщика 03.04.2024.

По состоянию на дату расторжения контракта 13.04.2024 (по мнению заказчика) товар надлежащего качества и соответствующий условиям Контракта в адрес грузополучателя поставлен не был.

В силу части 8 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Частью 12.2 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ предусмотрено, что в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 настоящей статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона, при осуществлении закупок, предусмотренных статьей 93 (за исключением закупки товара у единственного поставщика на сумму, предусмотренную частью 12 статьи 93 настоящего Федерального закона), статьей 111 (в случае определения в соответствии с частью 1 статьи 111 настоящего Федерального закона особенностей, предусматривающих неразмещение информации и документов в единой информационной системе, на официальном сайте при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) и статьей 111.1 настоящего Федерального закона, такое решение передается лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку или направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственной тайне по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте. Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления считается:

1) дата, указанная лицом, имеющим право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), в расписке о получении решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (в случае передачи такого решения лицу, имеющему право действовать от имени поставщика (подрядчика, исполнителя), лично под расписку);

2) дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, предусмотренного настоящей частью, либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения (в случае направления решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказным письмом).

В силу части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно части 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с

частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

03.04.2024 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта.

03.04.2024 решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕАТ в открытом доступе.

В соответствии с Информационной справкой по уведомлению о расторжении контракта в одностороннем порядке «Заказчиком 03.04.2024 с использованием функционала ЕАТ **в личный кабинет поставщика (исполнителя)** было направлено сообщение о расторжении в одностороннем порядке контракта от 07.03.2024 закупки №100292978124100040. Дата доставки в личный кабинет поставщика (исполнителя) ООО "АВОТ" ИНН 9724140873 - 03.04.2024. По истечении 10 календарных дней с 03.04.2024 решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт от 07.03.2024 закупки №100292978124100040 считается расторгнутым.

*** Просмотрено поставщиком (исполнителем):**

- 13:59 МСК 04.04.2024, Фролов Владимир Игоревич».

В течение десятидневного срока, установленного частью 14 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, нарушение условий контракта исполнителем не устранено.

По мнению заказчика, исходя из части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу, а указанный контракт расторгнут 13.04.2024.

заказчик при принятии решения руководствовался положениями части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, соответственно, по мнению последнего, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в законную силу 13.04.2024 (при условии отметки об ознакомлении поставщика с решением об одностороннем отказе от исполнения контракта 04.04.2024).

Статьей 191 ГК РФ установлено, что течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Согласно положениям Письма ФАС России от 14.03.2018 N РП/16764/18 "О рассмотрении обращения" первым днем начала исчисления срока, установленного частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, будет день, следующий за днем надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Следовательно, на одиннадцатый день с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта контракт считается расторгнутым. Вместе с тем, если последний день десятидневного срока, в рамках которого

поставщик может устранить нарушения контракта, приходится на нерабочий день, то в соответствии со статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

По общему правилу, если срок установлен в днях, рассчитывать его принято в календарных днях. Исходя из буквального толкования части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления, при этом указание о том, что нерабочие (праздничные) дни в этот срок не включаются отсутствует.

Соответственно, при условии, что датой надлежащего уведомления поставщика является в данном случае 04.04.2024 (дата ознакомления поставщика с решением об одностороннем отказе), датой вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта является 16.04.2024, в связи с тем, что 14.04.2024 (последний день 10-дневного срока) является нерабочим днем (воскресенье), а не 13.04.2024, определенное заказчиком.

Таким образом заказчиком допущено нарушение **части 13 статьи 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Нарушение порядка расторжения контракта в случае одностороннего отказа от исполнения контракта - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - двухсот тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — являвшегося на момент правонарушения Врио начальника УФСИН России по Ярославской области ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 6 статьи 7.32 КоАП РФ, выразившегося в нарушении порядка расторжения государственного контракта № ...от 07.03.2024 на поставку весов настольных и настольных.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с*

КоАП РФ.

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское межрегиональное УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;
- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2023/2024 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форме);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. .. надлежит яв.иться **«15» мая 2024 года в 11 час 00 мин** в Ярославское межрегиональное УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.

При направлении представителя просим представить в Ярославское межрегиональное УФАС России копию настоящего определения с отметкой об ознакомлении с последним (ФИО, дата, подпись, расшифровка).