

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу об

административном правонарушении № 594 А-РЗ/2016

27 сентября 2016 г.

г. Краснодар

Я, заместитель руководителя Краснодарского УФАС России, Литовченко Людмила Александровна, рассмотрев в отсутствие надлежаще уведомленного <...> (уведомление в деле), в присутствии представителя <...> (доверенность № 21 от 01.09.2016 г.), протокол и материалы дела об административном правонарушении № 594 А-РЗ/2016, возбужденного в отношении <...> по ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) по факту нарушения ч. 2 ст. 34, ч. 1 ст. 95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛ:

В период с 25.07.2016 г. По 27.07.2016 г. Краснодарское УФАС России участвовало в проведении Управлением Генеральной прокуратуры Российской Федерации в Южном федеральном округе проверки исполнения федерального законодательства Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов в части соблюдения требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В ходе проводимой проверки выявлены следующие нарушения.

19.05.2015 г. заказчиком – Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0318100019315000016 на выполнение подрядных работ по объекту: «Расчистка русла р.Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 36 698 160,00 рублей.

По результатам проведения открытого конкурса для закупки № 0318100019315000016, 30.06.2015 г. Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, в лице <...>, с ООО «Производственно-коммерческая фирма «Дорожно-транспортная компания» заключен государственный контракт № 4 на Выполнение подрядных работ по объекту: «Расчистка русла р.Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края», цена контракта составляет 36 698 160,00 рублей

В разделе 4 государственного контракта №4 от 30.06.2015г. указано:

4.1. Датой начала выполнения работ по настоящему контракту считается дата подписания Контракта.

Заказчик:

1) передает по акту Подрядчику Строительную площадку, пригодную для начала работ, в течение 10 (десяти) рабочих дней с даты подписания Контракта;

2) передает Подрядчику утвержденную проектно-сметную документацию, при этом проектно-сметная документация может передаваться частями, необходимыми для выполнения работ согласно Графику производства работ (Приложение №2).

4.2. Сроки выполнения работ по Контракту определяются Графиком производства работ (Приложение № 2).

4.3. Дата сдачи Подрядчиком работ Заказчику - **14 ноября 2016 года**, которая является датой утверждения Заказчиком Акта приемки Объекта.

Согласно п.17.1 государственного контракта №4 от 30.06.2015г. «Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до **01 декабря 2016 года**».

В соответствии с Приложением №2 к Государственному контракту №4 от 30.06.2015 г. «График производства работ» установлены объемы и сроки выполнения работ по контракту на 2015г. и 2016 г:

Наименование работ	Объем выполняемых работ	Год	Срок выполнения начало – окончание (дата, месяц, год)	Стоимость работ *
«Расчистка русла р.Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края»	1,83 км; 189,357 тыс. м ³	2015	Начало – дата подписания Окончание – 04.12.2015г.	28 934 560,00 (двадцать восемь миллионов девятьсот тридцать четыре тысячи пятьсот шестьдесят) рублей
	0,499 км; 52,173 тыс. м ³	2016	Начало – с даты подписания дополнительного соглашения Окончание – 14.11.2016 г.	7 763 600,00 (семь миллионов семьсот шестьдесят три тысячи шестьсот) рублей
Итого	2,329 км; 241,53 тыс. м ³			36 698 160,00 (тридцать шесть миллионов шестьсот девяносто восемь тысяч сто шестьдесят) рублей

На основании ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе при заключении контракта указывается, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок исполнения контракта, а в случаях, установленных Правительством Российской Федерации, указываются ориентировочное значение цены контракта либо формула цены и максимальное значение цены контракта, установленные заказчиком в документации о закупке. **При заключении и исполнении контракта изменение его условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящей статьей и статьей 95 настоящего Федерального закона.**

Согласно ч. 1 ст. 95 Закона о контрактной системе изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

1) **если возможность изменения условий контракта была предусмотрена документацией о закупке и контрактом,** а в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) контрактом:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом количество товара, объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом количество поставляемого товара, объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов.

2) если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает **размер цены**, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

3) если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает **размер цены**, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

4) если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает **размер цены**, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации;

5) изменение в соответствии с законодательством Российской Федерации регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в случаях, предусмотренных **пунктом 6 статьи 161** Бюджетного кодекса Российской Федерации, **при уменьшении ранее доведенных до государственного или муниципального заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом государственный или муниципальный заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование** новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) количества товара, объема работы или услуги, предусмотренных контрактом;

7) в случае заключения контракта с иностранной организацией на лечение гражданина Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации цена контракта может быть изменена при увеличении или уменьшении по медицинским показаниям перечня услуг, связанных с лечением гражданина Российской Федерации, если данная возможность была предусмотрена контрактом с иностранной организацией.

В соответствии с п. 15.1 Государственного контракта № 4 от 30.06.2015 г. изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работы, качества выполняемой работы и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем работы не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем выполняемой работы не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работы исходя из установленной в контракте цены единицы работы, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема работы стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы.

в) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до Заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом Заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема работы предусмотренных контрактом.

В нарушение указанных требований Закона о контрактной системе, **06.11.2015 г.** между Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, в лице <...>, и ООО «Производственно-коммерческая фирма «Дорожно-транспортная компания» заключено дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту № 4 от 30.06.2015 г., в соответствии с которым п. 4.3 изложен в следующей редакции: «Дата сдачи Подрядчиком работ Заказчику - 25 декабря 2015 года, которая является датой утверждения Заказчиком Акта приемки Объекта», п. 17.1 контракта изложен в следующей редакции: «Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до 30 декабря 2015 года».

График производства работ также изложен в новой редакции, согласно которой Объем выполняемых работ в 2015 году 2,329 км; 241,53 тыс м³; срок выполнения начало-окончание (дата, месяц, год): начало – дата подписания, окончание – **25.12.2015г.**; стоимость работ: 36 698 160,00 рублей.

Также, 22.07.2015 г. заказчиком – Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов на официальном сайте в сети «Интернет» размещено извещение о проведении открытого конкурса для закупки № 0318100019315000021 на осуществление строительного контроля за выполнением подрядных работ по объекту: «Расчистка русла р.Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 769 942,00 рублей.

По результатам проведения открытого конкурса для закупки № 0318100019315000021, 24.08.2015 г. Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, в лице <...>, с ИП Колосовым А.В. заключен государственный контракт № 6 на осуществление строительного контроля за выполнением подрядных работ по объекту: «Расчистка русла р.Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края», цена контракта составляет 769 942,00 рублей

В разделе 6 государственного контракта №6 от 24.08.2015г. указано:

6.1. Датой начала оказания услуг по настоящему Контракту считается дата подписания Контракта.

6.2. Дата окончания оказания услуг Исполнителем – **14 ноября 2016 года**.

6.3. Сроки оказания услуг по Контракту определяются Графиком оказания услуг (Приложение № 3)..

Согласно п.7.1 государственного контракта №6 от 24.08.2015г. «Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до момента выполнения сторонами своих обязательств по контракту, но не позднее **01 декабря 2016 года**».

В соответствии с Приложением №3 к Государственному контракту №6 от 24.08.2015 г. «График оказания услуг» установлены сроки оказания услуг по контракту на 2015г. и 2016 г:

Наименование услуг	Год	Срок оказания услуг начало – окончание (дата, месяц, год)	Стоимость услуг*
Осуществление строительного контроля за выполнением подрядных работ на объекте: «Расчистка русла р. Уруп в районе с.Трехсельское, а.Коноковский, а.Урупский Успенского района Краснодарского края»	2015	Начало – дата подписания контракта <u>Окончание «04» декабря 2015 г.</u>	607 058,00 (шестьсот семь тысяч пятьдесят восемь)рублей
	2016	Начало – с даты подписания дополнительного соглашения <u>Окончание «14» ноября 2016 г.</u>	162 884,00 (сто шестьдесят две тысячи восемьсот восемьдесят четыре) рубля
Итого			769 942,00 (семьсот шестьдесят девять тысяч девятьсот сорок два) рубля

В соответствии с п. 11.1 Государственного контракта №6 от 24.08.2015 г. изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон в следующих случаях:

а) при снижении цены контракта без изменения предусмотренных контрактом объема работы или услуги, качества выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

б) если по предложению заказчика увеличиваются предусмотренные контрактом объем работы или услуги не более чем на десять процентов или уменьшаются предусмотренные контрактом объем выполняемой работы или оказываемой услуги не более чем на десять процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений

бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному объему работы или услуги исходя из установленной в контракте цены единицы работы или услуги, но не более чем на десять процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом объема работы или услуги стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы работы или услуги;

в) в случаях, предусмотренных пунктом 6 статьи 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации, при уменьшении ранее доведенных до заказчика как получателя бюджетных средств лимитов бюджетных обязательств. При этом заказчик в ходе исполнения контракта обеспечивает согласование новых условий контракта, в том числе цены и (или) сроков исполнения контракта и (или) объема работы или услуги, предусмотренных контрактом.

В нарушение указанных требований Закона о контрактной системе, **06.11.2015 г.** между Кубанским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов, в лице <...>, и ИП Колосовым А.В. заключено дополнительное соглашение № 1 к государственному контракту № 6 от 24.08.2015 г., в соответствии с которым п. 6.2 изложен в следующей редакции: «Дата окончания оказания услуг Исполнителем - **25 декабря 2015 года**», п.7.1 контракта изложен в следующей редакции: «Настоящий Контракт вступает в силу с даты его подписания и действует до момента выполнения сторонами своих обязательств по контракту, но не позднее **30 декабря 2015 года**».

График производства работ также изложен в новой редакции, согласно которой срок оказания услуг начало-окончание (дата, месяц, год): начало – дата подписания контракта, окончание – **25 декабря 2015г.**; стоимость работ: 769 942,00 рублей.

При рассмотрении дела об административном правонарушении установлено следующее.

В соответствии с ч. 6 ст. 161 Бюджетного кодекса Российской Федерации в случае уменьшения казенному учреждению как получателю бюджетных средств главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения казенным учреждением бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров, казенное учреждение должно обеспечить согласование в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд новых условий государственных (муниципальных) контрактов, в том числе по цене и (или) срокам их исполнения и (или) количеству (объему) товара (работы, услуги), иных договоров.

Доказательств уменьшения Кубанскому БВУ, как получателю бюджетных средств, главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения бюджетных обязательств, вытекающих из указанных заключенных им государственных (муниципальных) контрактов в материалы дела не представлено.

Дополнительные соглашения от 06.11.2015 г., заключенные к контрактам № 6 от 24.08.2015 г. № 4 от 30.06.2015 г. не предусматривают изменение условий контрактов (уменьшение) по цене, количеству (объему) товара (работы, услуги).

Ч. 4 ст. 7.32 КоАП предусмотрена административная ответственность в виде административного штрафа в размере двадцати тысяч рублей за изменение условий контракта, в том числе увеличение цен товаров, работ, услуг, если возможность изменения условий контракта не предусмотрена законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Таким образом, в действиях <...>, содержится состав административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.32 КоАП.

Правонарушение совершено 06.11.2015 г.

Руководствуясь статьями 23.66, 29.9 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на <...> штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей за административное правонарушение, предусмотренное ч. 4 ст. 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункту 1 статьи 46 Бюджетного кодекса Российской Федерации штрафы подлежат зачислению в бюджет по месту нахождения органа или должностного лица, принявшего решение о наложении штрафа по коду **161 1 16 33010 01 6000 140**. Реквизиты счетов для перечисления штрафа:

ИНН: 2309053192 КПП: 231001001

Получатель: УФК по Краснодарскому краю (Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю)

Банк получателя: Южное ГУ Банка России г. Краснодар

БИК 040349001 Расчетный счет: 40101810300000010013

Назначение платежа КБК (указать код штрафа)

ОКТМО: 03701000

Очередность платежа:4

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление (факс 8(861) 253-66-82), с указанием номера постановления).

Согласно части 1 статьи 20.25 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Закона Российской Федерации от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение одного года со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления

Л.А. Литовченко