

Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 615(ред. от 28.12.2023)"О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, о порядке осуществления специ

Руководителю НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса»

650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д.7, пом.2

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 042/01/17-286/2024

«25» апреля 2024 г. г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области (Кемеровское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель
Комиссии: <...> – заместитель руководителя управления;

Члены Комиссии: <...> – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
<...> – главный специалист-эксперт отдела ЖКХ,
транспорта и связи,

при участии:

<...> – представителя НО «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» по доверенности,

рассмотрев дело № 042/01/17-286/2024, возбужденное по признакам нарушения некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Кузбасса» ИНН 4205997094 (650070, г. Кемерово, ул. Заузелкова, д.7, пом.2) (далее - Фонд; Ответчик) части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (ФЗ № 135-ФЗ),

установила:

29.02.2024 приказом Кемеровского УФАС России № 14/24, по результатам рассмотрения информации прокуратуры г. Тайга, возбуждено дело № 042/01/17-286/2024 по признакам нарушения Фондом части 1 статьи 17 ФЗ № 135-ФЗ, выразившегося в объединении, в нарушении требований пункта 78 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение № 615), в предмет закупки, проведенной посредством электронного аукциона, на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества следующих многоквартирных домов (МКД): Кемеровская область – Кузбасс, г. Тайга, ул. 40 лет Октября, д.29; г. Кемерово, пр. Октябрьский, д.23; Кемеровская область – Кузбасс, Яшкинский муниципальный округ с. Поломошное, ул. Бениваленского, д.4, д.14 (ремонт крыши, теплоснабжения), извещение о проведении которой опубликовано 11.04.2023 на официальном сайте в сети «Интернет» Единой информационной системы в сфере закупок (ЕИС) с реестровым номером 203950000012300304 (далее - Закупка), работ по капитальному ремонту крыши и работ по капитальному ремонту внутридомовой системы теплоснабжения, которые привели, в нарушение пункта 79 Положения № 615, к необоснованному сокращению числа участников Закупки, поскольку как минимум один хозяйствующий субъект, состоящий в Сводном реестре квалифицированных подрядных организаций, имеющих возможность участия в закупках по капитальному ремонту общего имущества МКД в Кемеровской области – Кузбассе, включенный в данный реестр с видом работ «Ремонт крыши», имел заинтересованность участия в Закупке, но не мог участвовать в данных торгах, поскольку в предмет Закупки включены также работы по «Ремонту внутридомовых инженерных систем теплоснабжения».

Определением от 01.03.2024 рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024 о нарушении антимонопольного законодательства назначено на 25.03.2024 на 15 часов 00 минут.

11.03.2024 от Фонда поступило ходатайство об ознакомлении с материалами дела.

13.03.2024 представитель Ответчика ознакомилась с материалами настоящего дела.

18.03.2024 от Фонда поступили сведения и материалы, истребованные определением от 01.03.2024, в том числе письменные пояснения по делу, согласно которым Ответчик вменяемое правонарушение не признает, считает что действовал при подготовке и проведении Закупки в полном соответствии с требованиями законодательства. Сводный реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих возможность участия в закупках по капитальному ремонту общего имущества МКД в Кемеровской области – Кузбассе, формируется Министерством жилищно-коммунального и дорожного комплекса Кузбасса (Министерство) по итогам предварительных отборов, проводящихся не реже одного раза в квартал. При этом предварительный отбор проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по предметам электронного аукциона,

перечисленным в пункте 8 Положения № 615. При этом такого предмета электронного аукциона как «оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыши многоквартирных домов» или «оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту внутридомовых инженерных систем теплоснабжения многоквартирных домов» не предусмотрено.

Сведения размещенные в Единой информационной системе в сфере закупок (ЕИС), в том числе о видах выполняемых работ, заполняются самими подрядными организациями и являются их пожеланиями, которые они считают для себя наиболее предпочтительными. Вместе с тем данные сведения не ограничивают подрядные организации в участии в закупках, проводимых Фондом, с иным видом работ.

Фонд, в силу пункта 78 Положения № 615, имеет право объединять в один лот, как разные виды работ, так и различные объекты.

Кроме того проектом договора, являвшегося приложением закупочной документации Закупки, предусмотрена возможность привлечения субподрядчиков, в связи с чем, победитель электронного аукциона вправе был сам определить условия поставки по заключенному договору на этапе его исполнения, в том числе, в части принятия решения о привлечении к исполнению иных лиц (при необходимости).

Из ответа одной подрядной организации на запрос антимонопольного органа следует, что она имела заинтересованность в Закупке, ссылаясь на свою профилирующую деятельность по ремонту мягких кровель, при этом, это исключительно желание подрядной организации, не влияющее на ее ограничение возможности на участие в указанной закупке, поскольку фактом возможности такого участия является нахождение подрядной организации в квалифицированном реестре подрядных организаций по соответствующему предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Также, за период с момента опубликования извещения о проведении Закупки до проведения электронного аукциона жалоб на действия Фонда не поступало, так же, как и запросов о предоставлении разъяснений.

25.03.2024 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель Фонда полностью поддержала представленные ранее письменные пояснения, указала также, что профилирующей деятельностью единственной подрядной организации, которая выразила заинтересованность в участии в Закупке, является ремонт мягких кровель, при этом на территории Кузбасса проводится капитальный ремонт с использованием различных материалов (профлист, шифер и т.д.). При этом представитель Фонда не смогла ответить какие именно крыши предполагались к ремонту на объектах в рамках Закупки.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств, в связи с чем определением от 25.03.2024 рассмотрение настоящего дела отложено на 25.04.2024 на 15 часов 00 минут.

25.04.2024 непосредственно перед рассмотрением дела, во исполнение

определения от 25.04.2024, Фондом представлены копии проектно-сметной документации на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту крыш МКД, являвшихся объектом Закупки.

25.04.2024 с участием представителя Ответчика состоялось рассмотрение настоящего дела, на котором представитель Фонда указала, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 78 Положения № 615 Фонд вправе объединять в один предмет закупки несколько объектов территориально близко расположенных. Протяженность Кемеровской области - Кузбасса составляет 500 км, расстояние между объектами не превышает 125 км, что не превышает 1/4 протяженности области и является оптимальным для своевременного выполнения ремонтных работ, административно-территориальные образования являются близко расположенными и имеют общие границы в связи с чем можно считать объекты Закупки территориально близко расположенными. Данные доводы Фонда подтверждаются судебной практикой, а именно: дела № А32-26651/2020, № А45-16955/2020. Все крыши, которые должны были ремонтироваться по результатам Закупки не являлись мягкими, в них должно было меняться покрытие из асбестоцементных волнистых листов на покрытие из профлиста, т.е. покрытие не было мягким, следовательно права хозяйствующего субъекта, ответившего о наличии заинтересованности в Закупке, не могли быть затронуты.

В результате рассмотрения настоящего дела Комиссией установлена необходимость получения дополнительных доказательств.

Руководствуясь частями 1, 5 статьи 47 ФЗ № 135-ФЗ, Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024.
2. Назначить рассмотрение дела № 042/01/17-286/2024 на 06.06.2024 на 15 часов 00 минут по адресу: г. Кемерово, ул. Ноградская, д.5.

В заседании Комиссии лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе принять участие дистанционно (гиперссылка для подключения к заседанию по рассмотрению дела посредством видеоконференцсвязи (ВКС): <https://fas2.tconf.rt.ru/c/6424305928>) либо лично.

Для участия в рассмотрении дела дистанционно с использованием системы ВКС, необходимо заранее (не позднее чем за 1 рабочий день до заседания) направить в адрес Кемеровского УФАС России соответствующее уведомление с указанием контактных данных ответственного лица (номер телефона, адрес электронной почты). При этом полномочия представителей лиц, участвующих в рассмотрении дела, должны быть оформлены в соответствии с законодательством РФ, копии документов, подтверждающих полномочия, должны быть направлены с вышеуказанным уведомлением.

В случае невозможности участия в рассмотрении дела № 042/01/17-286/2024, лицам, участвующим в его рассмотрении, необходимо направить соответствующее ходатайство о рассмотрении дела в отсутствие своих представителей электронной почтой по адресу: fo42@fas.gov.ru либо факсом 8 (3842) 36-77-83.

Председатель комиссии <...>

Члены комиссии: <...>

<...>

2024-4925