

## РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-92/19

13 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей

Банка ВТБ (ПАО) (далее – Организатор торгов) <...>;

ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» (далее – Заявитель) <...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 05.02.2019 вх.№3390-ЭП/19) ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

23 ноября 2018 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31807192044 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (далее - Закупка), включая документацию об открытом запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг Банка ВТБ (ПАО) (далее – Положение о закупках), версия 16 от 18.10.2018, на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	759 057 998,66 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	23.11.2018
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	05.12.2018 в 12:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок (по местному времени заказчика)	28.12.2018 в 12:00 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Москва, Пресненская наб., д. 12

2. В жалобе Заявитель оспаривает решение закупочной комиссией Организатора торгов об отклонении заявки ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019 года закупочная комиссия Организатора торгов отклонила от участия в Закупке заявку ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» на основании п. 4.4.3 Положения о закупках, вместе с тем Заявитель полагает принятое решение безосновательным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Оригиналы документов, истребованные уведомлением № 78/4290/19 от 07.02.2019 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора закупки, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

Банк ВТБ (ПАО) относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим

Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

17 января 2019 года Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России была рассмотрена жалоба ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» (вх.№191-ЭП/19 от 09.01.2019) на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044).

По результатам рассмотрения жалобы ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» (вх.№191-ЭП/19 от 09.01.2019) Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России вынесено решение Т02-30/19, а также выдано предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044).

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым

способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019 года закупочная комиссия Организатора торгов отклонила от участия в Закупке заявку ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» со следующим обоснованием:

«На основании п. 4.4.3 Положения о закупках товаров, работ, услуг в Банке ВТБ (ПАО) (в редакции, действовавшей на дату размещения извещения и документации процедуры закупки) Комиссия на любом этапе проведения процедуры закупки, вплоть до заключения договора, вправе отстранить участника процедуры закупки от участия в соответствующей процедуре закупки, если обнаружит, что такой участник представил заведомо ложные (а также неполные, противоречивые) сведения, содержащихся в документах, предусмотренных в документации процедуры закупки.

В составе заявки представлены недостоверные сведения об отсутствии претензий к качеству оказания услуг по договорам, подтверждающим наличие опыта оказания аналогичных услуг. В форме 1.2 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров» в составе заявки участником в графе «количество претензий к качеству/срокам выполнения работ/оказания услуг» по всем трём представленным договорам установлено значение «0». При этом по каждому из таких договоров в заявке участника со стороны заказчика имелись претензии к качеству оказываемых услуг, что подтверждается имеющейся официальной перепиской между заказчиком и исполнителем (участником)».

Следуя п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона №223-ФЗ, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Пунктом 12.1 извещения о Закупке определены критерии оценки заявок на участие в Закупке, а именно:

<b>Перечень критериев</b>	
Сумма значимостей установленных критериев должна составлять 100%	
Критерий	Значимость критерия, %

критерии	значимость критерия, %
Опыт оказания аналогичных услуг	50
Цена договора	50

Согласно п. 13.1 извещения о Закупке оценка заявок по критерию «Опыт оказания аналогичных услуг» осуществляется в следующем порядке:

$$RO_i = O_i / O_{max} * N$$

где:

$RO_i$  – рейтинг в баллах, присуждаемый  $i$ -ой заявке на участие в процедуре закупки по указанному критерию;

$N$  (50) – значимость критерия;

$O_i$  – количество контрактов/договоров на оказание аналогичных услуг, информация о которых предоставлена и подтверждена в заявке на участие в запросе предложений  $i$ -го участника запроса предложений (к рассмотрению принимаются не более 10 договоров).

$O_{max}$  – максимальное количество контрактов/договоров на оказание аналогичных услуг из представленного количества всех допущенных участников запроса предложений (но не более 10 договоров).

«Опыт оказания аналогичных услуг» оценивается исходя из подтвержденной участником в составе заявки информации о количестве контрактов/договоров на оказание аналогичных услуг\*, заключенных в период с 01 января 2015 года по дату окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений.

Информация о количестве заключенных контрактов/договоров предоставляется в соответствии с Приложением №1 к документации запроса предложений (Форма №1.2 «Справка о перечне и объемах выполнения аналогичных договоров»).

Информация о количестве заключенных контрактов/договоров, представленная в Форме № 1.2, должна быть подтверждена копиями контрактов/договоров на оказание аналогичных услуг с обязательным приложением копий документов, подтверждающих их исполнение (акты сдачи-приемки работ/услуг).

\*Под аналогичными контрактами/договорами понимаются контракты/договоры на оказание услуг по хозяйственному обслуживанию помещений в административных зданиях, офисах, деловых бизнес-центрах, общей площадью по каждому контракту/договору не менее 60 000 кв.м. В договорах, предоставленных участником закупки для оценки по этому критерию, адреса не должны повторяться (не должны обслуживаться одни и те же объекты). Если предоставлены договоры на обслуживание одних и тех же объектов (с тем же адресом), они учитываются как один договор. Срок действия договоров должен быть более 6 месяцев и должен быть подтвержден представленными в составе заявки актами сдачи-приемки работ/услуг. Договор не учитывается, если во время его действия Исполнитель получил 3 (три) и более претензии от Заказчика к качеству и срокам

оказания услуг.

В соответствии с п. 4.4.3 Положения о закупках комиссия на любом этапе проведения процедуры закупки, вплоть до заключения договора, вправе отстранить Претендента, признанного участником процедуры закупки, от участия в соответствующей процедуре закупки, если обнаружит, что такой участник представил заведомо ложные (а также неполные, противоречивые) сведения, содержащиеся в документах, предусмотренных подпунктами 4.3.2., 4.3.4. настоящего Положения, и в документах, предусмотренных в документации процедуры закупки.

Согласно представленным заявкам ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» в подтверждение опыта представило сведения об имеющихся 3 аналогичных договорах (№430/09-2015 от 01.10.2015, №429-1216 от 22.12.2016, №430-1216 от 22.12.2016) на оказание услуг по хозяйственному обслуживанию помещений в административных зданиях, офисах, деловых бизнес-центрах, общей площадью по каждому контракту/договору не менее 60 000 кв.м, включая требуемые акты приема-передачи оказанных услуг по указанным договорам.

При этом, представленные Заявителем договоры (№430/09-2015 от 01.10.2015, №429-1216 от 22.12.2016, №430-1216 от 22.12.2016) были заключены с Организатором торгов.

Представители Организатора торгов пояснили, что во время действия каждого из указанных договоров в адрес исполнителя было направлено более трех претензий от Организатора торгов к качеству оказываемых услуг, в подтверждение чего представили копии писем, направлявшихся в адрес исполнителя по договорам ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ».

Вместе с тем, представители Заявителя указали, что согласно условиям договоров в случае возникновения претензий к качеству оказываемых услуг заказчиком по договору должен составляться соответствующий акт и направляться в адрес исполнителя по договору, однако ни по одному из трех представленных договоров актов о ненадлежащем качестве оказываемых услуг составлено не было.

Также, представители Заявителя предъявили копии актов приема-передачи оказанных услуг по всем трем договорам, согласно которым у заказчика не имелось претензий по качеству оказанных услуг.

При этом, Комиссией Санкт-Петербургского УФАС России выявлено, что представленные Организатором торгов копии писем, направлявшихся в адрес исполнителя по договорам ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ», по сути не являются претензиями о ненадлежащем качестве оказываемых услуг и не содержат указаний на соответствующий статус документа.

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России установила, что решение закупочной комиссией Организатора торгов об отклонении от участия в Закупке заявки **ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» согласно Протоколу рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019 года неправомерно, как принятое в порядке, не соответствующем Документации.**

На основании изложенного по доводу жалобы Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России усматривает в действиях закупочной комиссии Организатора торгов по необоснованному отклонению заявки **ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» в порядке, не соответствующем Документации,** нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований к участникам закупки по условиям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, допущенное при проведении процедуры Закупки.

Также, со стороны Организатора торгов представлен договор от 29.01.2019 №КРС-13/19, заключенный в рамках процедуры Закупки с ООО «Кадровые ресурсы».

В соответствии с п. 22.1.2 Положения о закупках заключение договора по итогам процедуры закупки осуществляется в сроки, предусмотренные законодательством Российской Федерации и условиями конкретной процедуры закупки, установленными в документации процедуры закупки. Договор по результатам процедуры закупки, за исключением процедуры закупки способом закупки у единственного контрагента, заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам процедуры закупки.

Согласно п. 14.1 извещения о Закупке договор по результатам процедуры закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в ЕИС итогового протокола, составленного по результатам процедуры закупки.

Следуя данным ЕИС **Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019 опубликован 31.01.2019 в 14:20 (МСК).**

Таким образом Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России признает ничтожным заключенный в рамках процедуры Закупки договор от

29.01.2019 №КРС-13/19 с ООО «Кадровые ресурсы», как подписанный с нарушением предусмотренного Положением о закупках и Документацией десятидневного срока, в том числе, до публикации **Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019 года.**

4. Рассмотрев жалобу (от 05.02.2019 вх.№3390-ЭП/19) ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России выявила в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, допущенное при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу (от 05.02.2019 вх.№3390-ЭП/19) ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044) обоснованной.

2. Признать в действиях закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044) нарушение п. 2 ч. 1, ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, выразившееся в несоблюдении принципа равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, а также в предъявлении требований

к участникам закупки по условиям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке, допущенное путем необоснованного отклонения заявки **ООО «ПРИМЕКС-ДЕЙЛИ» в порядке, не соответствующем Документации.**

3. Закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) выдать обязательное для исполнения предписание об устранении выявленных нарушений при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044) путем отмены **Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019**, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по итогам выявленных нарушений.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

13 февраля 2019 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...> ;

на основании решения Комиссии от 13.02.2019 № Т02-92/19 по жалобе на действия закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044, далее – Закупка), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Закупочной комиссии организатора торгов Банка ВТБ (ПАО) (ИНН 7702070139, ОГРН 1027739609391) совершить действия, направленные на устранение нарушений, допущенных при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по хозяйственному обслуживанию Административных зданий Банка ВТБ (ПАО), расположенных в г. Москве (извещение №31807192044), путем отмены **Протокола рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений от 25 января 2019**, повторного проведения этапов рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в Закупке и завершения процедуры Закупки в строгом соответствии с документацией о Закупке, действующим Положением о закупках Организатора торгов и нормами Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 07 марта 2019 года с приложением подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.