

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Трейд Актив» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты на поставку продуктов питания (молоко) (реестровый номер торгов — 0131200001014008514)

(дело № 562-з)

17.12.2014г.

г.Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере закупок (далее — Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии;

в присутствии представителей:

уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области <...>; члена конкурсной комиссии <...>;

заказчиков (координатор совместных торгов) — КОУ ВО «Новоусманская специальная (коррекционная) общеобразовательная школа - интернат VIII вида для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья» <...>;

заявителя — ООО «Трейд Актив» <...>;

рассмотрев жалобу ООО «Трейд Актив» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты на поставку продуктов питания (молоко) (реестровый номер торгов — 0131200001014008514) для нужд заказчиков (КОУ ВО «Новоусманская школа - интернат VIII вида» (координатор совместных торгов), ГОБУ СПО ВО «Лискинский аграрно-технологический техникум», ГОБУ СПО ВО «Калачеевский аграрный техникум», ГОБУ СПО ВО «Воронежский государственный промышленно-гуманитарный колледж», ГОБУ СПО ВО «ЛПТТ им. А.К.Лысенко», ГОБУ СПО ВО «БТЭТ», ГОБУ СПО ВО «Павловский сельскохозяйственный техникум» и др.),

установила:

10.12.2014 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «Трейд Актив» (далее - заявитель) на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области (далее - уполномоченный орган) при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты на поставку продуктов питания (молоко) (реестровый номер торгов — 0131200001014008514) (далее – конкурс).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями конкурсной комиссии, выразившимися в принятии решения о признании заявки ООО «Трейд Актив» несоответствующей дополнительным требованиям к участнику закупки по основанию предоставления в составе заявки копии ранее исполненного контракта, стоимость которого составляет менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием. Заявитель считает, что осуществленный конкурсной комиссией расчет цены ранее исполненного контракта, соотнесенной с начальной (максимальной) ценой контракта всего лота, является неправомерным.

Представители уполномоченного органа, заказчиков, член конкурсной комиссии

считают доводы, изложенные в жалобе необоснованными, действия конкурсной комиссии соответствующими законодательству о закупках.

Изучив материалы дела, заслушав лиц, участвующих в деле, оценив представленные доказательства, а также принимая во внимание результаты внеплановой проверки, руководствуясь ч.3 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ), Комиссия установила следующее.

07.11.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru уполномоченным органом размещено извещение о проведении совместного конкурса и конкурсная документация. Начальная (максимальная) цена контрактов (1 лот) – 12 735 284, 61 руб.

В соответствии с ч.1 ст. 48 Закона № 44-ФЗ под открытым конкурсом понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса, конкурсной документации и к участникам закупки предъявляются единые требования.

При осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, перечисленные в ч. 1, ч. 1.1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Особенности проведения конкурса с ограниченным участием предусмотрены ст. 56 Закона № 44-ФЗ. Согласно ч. 4 указанной статьи в отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с едиными требованиями, установленными ч. 1, ч. 1.1 (при наличии такого требования) ст. 31 Закона № 44-ФЗ предъявляются дополнительные требования в соответствии с ч. 2 ст. 31 указанного Закона.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в ч.2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч. 3 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013г. № 1089 (далее - Постановление № 1089) утвержден перечень случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, дополнительные требования предъявляемые к таким участникам закупки, перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям. В соответствии с п.5 данного перечня оказание услуг общественного питания и (или) поставки пищевых продуктов, закупаемых для

дошкольных образовательных учреждений, общеобразовательных учреждений, образовательных учреждений начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования, специальных (коррекционных) образовательных учреждений для обучающихся, воспитанников с ограниченными возможностями здоровья, учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа для детей и подростков с девиантным (общественно опасным) поведением, нетиповых образовательных учреждений высшей категории для детей, подростков и молодых людей, проявивших выдающиеся способности, образовательных учреждений дополнительного образования детей и других организаций, осуществляющих образовательный процесс для детей, медицинских организаций, учреждений социального обслуживания, организаций отдыха детей и их оздоровления осуществляется только поставщиками, имеющими необходимый уровень квалификации.

В соответствии с Постановлением № 1089 к участникам перечисленных закупок предъявляются дополнительные требования:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта, договора на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее - договор), указанных в перечне случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.

Информация, которая должна содержаться в составе заявки на участие в конкурсе, указана в ч. 2 ст. 51 Закона № 44-ФЗ.

Согласно ч. 6 статьи 56 Закона № 44-ФЗ заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной ч. 2 ст. 51 указанного Федерального закона, должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям, или заверенные участником закупки копии таких документов.

Информация об установленных требованиях в соответствии с ч. 2 ст. 31 Закона № 44-ФЗ указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (ч. 5 ст. 31 Закона № 44-ФЗ).

Пунктом 13 раздела 1.2 конкурсной документации (Информационная карта) установлены требования к участникам закупки, в том числе дополнительные требования в отношении участников конкурса с ограниченным участием, а именно:

- наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) контракта на поставку пищевых продуктов (далее - контракт), в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2013 г. № 1089, в течение 3 лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе. При этом стоимость ранее исполненного контракта составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, (цены лота), на право заключить который проводится конкурс с ограниченным участием.

Таким образом, из содержания перечисленных норм следует, что при проведении совместных конкурсов с ограниченным участием цена ранее исполненного контракта соотносится с начальной (максимальной) ценой контракта всего лота.

Указанная позиция подтверждается письмом от 04.09.2014 года № Д28и-1659 Министерства экономического развития Российской Федерации.

В соответствии с п.14 раздела 1.2 конкурсной документации (Информационная карта) в составе заявки на участие в конкурсе в качестве подтверждения наличия опыта исполнения контракта на поставку пищевых продуктов должны содержаться копии ранее исполненных соответствующих контрактов, договоров и актов выполненных работ.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе с ограниченным участием от 28.11.2014 №ПВК1 на участие в конкурсе подано 5 заявок (ООО «Трейд Актив», ЗАО «Молвест», ИП <...>, ООО «Молочный Ряд», ООО «МЛК»).

В соответствии с протоколом предквалификационного отбора от 03.12.2014 г. №ППО1 заявка ООО «Трейд Актив» признана несоответствующей требованиям конкурсной документации по следующему основанию: «несоответствие участника конкурса установленным дополнительным требованиям (ч. 3 ст. 53, ч.6, 7 ст.56, ч.2 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п.15 Части 1 конкурсной документации, п. 13,14 раздела 1.2 Информационная карта): в составе конкурсной заявки не представлены копии документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 №1089 и ч.2 ст.31, ч. 4 ст.56 №44-ФЗ: копия ранее исполненного контракта (договора), стоимость которого составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта».

В соответствии протоколом от 11.12.2014г. №ПРЕ1 рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием - единственная заявка ООО «Молочный Ряд» соответствует требованиям конкурсной документации.

На рассмотрении жалобы представители уполномоченного органа, заказчиков, член аукционной комиссии пояснили следующее. Начальная (максимальная) цена контрактов (1 лот) составляет – 12 735 284, 61; 20 процентов от указанной суммы - 2 547 056, 54 руб. Заявителем в составе заявки на участие в конкурсе представлена копия государственного контракта на поставку молочной продукции на сумму – 435 552, 00 руб., что менее 2 547 056, 54 руб. Таким образом, заявка ООО «Трейд Актив» не содержит надлежащего документа, подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным конкурсной документацией. Ознакомившись с заявкой ООО «Трейд Актив», Комиссией Воронежского УФАС России установлено, что в составе заявки на участие в конкурсе в качестве подтверждения опыта поставки пищевых продуктов представлена копия государственного контракта на поставку молочной продукции на сумму – 435 552, 00 руб., что менее суммы, составляющей 20 процентов от начальной (максимальной) цены лота (2 547 056, 54 руб.).

Согласно части 3 статьи 56 Закона № 44-ФЗ при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения закона о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных указанной статьей.

Частью 3 ст. 53 Закона № 44-ФЗ установлено, что конкурсная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник конкурса, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику конкурса, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Таким образом, Комиссия Воронежского УФАС России не находит оснований для

признания нарушений в действиях конкурсной комиссии, выразившихся в принятии решения о признании заявки ООО «Трейд Актив» несоответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации по основанию непредоставления в составе заявки документа, подтверждающего соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным конкурсной документацией.

Руководствуясь ч.8 ст. 106 Закона № 44-ФЗ, Комиссия Воронежского УФАС России **решила:**

признать жалобу ООО «Трейд Актив» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа - Управления по регулированию контрактной системы в сфере закупок Воронежской области при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключить государственные контракты на поставку продуктов питания (молоко) (реестровый номер торгов — 0131200001014008514) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Резолютивная часть объявлена 17.12.2014 г.

Решение изготовлено в полном объеме 19.12.2014 г.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии