

РЕШЕНИЕ

«10» марта 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

<...>

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителей органа по ведению реестра - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области <...> (паспорт <...> доверенность), <...> (паспорт <...> доверенность), представителей заявителя - ООО АКБ «Квартал» <...> (приказ, паспорт <...> <...>(паспорт <...> доверенность), ,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу №040/10/18.1-178/2021 ООО АКБ «Квартал» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092100001),

УСТАНОВИЛА:

1.01.03.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступила жалоба ООО АКБ «Квартал» на действия комиссии по проведению предварительного отбора - Министерства строительства и ЖКХ Калужской области при проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов (номер извещения 013720000092100001).

По мнению заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО АКБ «Квартал».

Органом по ведению реестра - Министерством строительства и ЖКХ Калужской области представлены возражения по существу жалобы заявителя, в которых указывается на законность действий комиссии по проведению предварительного отбора.

Полно и всесторонне исследовав обстоятельства и документы, представленные в материалы дела, оценив их в соответствии с действующим законодательством, а также заслушав лиц, участвующих в рассмотрении указанного дела, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему.

12.01.2021г. на электронной площадке utp.sberbank-ast.ru размещено извещение

013720000092100001 о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов.

В соответствии с протоколом комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 16.02.2021 №0137200000921000010002 на участие в отборе поступило 16 заявок, в том числе заявка ООО АКБ «Квартал», которой было отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием:

«В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения п подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки участником предварительного отбора представлены копии договоров подряда:

№ 203750000011800041/22-ЭА/18-п от 28 сентября 2018 года;

№ 203750000011800032/13-ЭА/18-п от 27 сентября 2018 года;

№ 2037500000118000573 31 -ЭА/ 18-п от 25 октября 2018 года;

№ 20375000001 1900098 15-ЭА 19-п от 15 августа 2019 года;

№ 20375000001 1900099/16-ЭАЛ/19-п от 15 августа 2019 года;

№ 203750000011900117/25-ЭА/19-п от 15 октября 2019 года.

Согласно пункту 10.4 указанных договоров: Договор является единым документом и включает в себя текст настоящего документа и приложения, перечисленные в разделе 13 настоящего документа.

К Договорам подряда № 203750000011800032 13-ЭА 18-п от 27 сентября 2018 года, № 203750000011800057/31-ЭА 18-п от 25 октября 2018 года, № 203750000011900098/15-ЭА/19-п от 15 августа 2019 года, № 203750000011900117 25-ЭА19-п от 15 октября 2019 года отсутствует приложение № 7.

К договору подряда № 203750000011900099/16-ЭА/19-п от 15 августа 2019 года отсутствует Приложение № 5, № 6, № 7.

Копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий

юридической силы (подпункт 8 пункта 4 Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2009 № 477).

Сходное определение содержится также в пункте 3.1 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного и введенного в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17.10.2013 № 1185-ст, в котором копия документа определяется как экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Таким образом, в составе заявки участником предварительного отбора не представлены документы, подтверждающие наличие у него опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора».

2. Согласно доводам жалобы заявителя, комиссия по проведению предварительного отбора необоснованно отклонила заявку ООО АКБ «Квартал».

Вместе с тем, в ходе рассмотрения жалобы, Комиссия Калужского УФАС России установила следующее.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» постановлением Правительства Калужской области от 04.08.2016 № 419 определен уполномоченный орган исполнительной власти Калужской области на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций - министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области.

Порядок работы комиссии по проведению предварительного отбора утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 13.09.2016 № 457.

Персональный состав комиссии утвержден приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 15.09.2016 № 464 (в редакции приказа от 15.02.2021 № 63).

Документация о проведении предварительного отбора на оказание услуг и (или) выполнение работ по оценке технического состояния многоквартирного дома, разработке проектной документации на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов, в том числе на ремонт (замену, модернизацию) лифтов утверждена приказом министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Калужской области от 07.04.2020 № 163 (далее - Документация).

В соответствии с Порядком привлечения подрядных организаций для оказания

услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается комиссией по проведению предварительного отбора по итогам рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора.

По итогам рассмотрения комиссией по проведению предварительного отбора заявка ООО АКБ «Квартал» была признана не соответствующей требованиям Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615, (далее - Положение) и Документации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 38 Положения и подпунктом «м» пункта 4 раздела VI Документации заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копии не менее 3 исполненных контрактов и (или) договоров, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора за 3 года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в предварительном отборе, опыта оказания услуг и (или) выполнения работ, аналогичных предмету проводимого предварительного отбора, в которых указаны установленный срок оказания услуг и (или) выполнения работ и их первоначальная стоимость, копии актов приемки оказанных услуг и (или) выполненных работ или иных документов по таким контрактам и (или) договорам, в которых указана их окончательная стоимость и которыми подтверждается приемка заказчиком услуг и (или) работ, оказанных и (или) выполненных в полном объеме.

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО АКБ «Квартал» были представлены копии 6-ти договоров:

- № 20375000001 1800041/22-ЭА/18-п от 28.09.2018;

- № 20375000001 1800032/13-ЭА/18-п от 27.09.2018;

- № 20375000001 1800057/31-ЭА/18-п от 25.10.2018;

- № 20375000001 1900098/15-ЭА/19-п от 15.08.2019;

- № 20375000001 1900099/16-ЭА/19-п от 15.08.2019;

- № 20375000001 1900117/25-ЭА/19-П от 15.10.2019.

При этом 5 из них представлены частично - не в полном объеме (договоры № 20375000001 1800057/31-ЭА/18-п от 25.10.2018, № 20375000001 1900098/15-ЭА/19-П от 15.08.2019, № 20375000001 1900117/25-ЭА/19-п от 15.10.2019, № 20375000001 1900099/16-ЭА/19-П от 15.08.2019, № 20375000001 1900099/16-ЭА/19-п от

15.08.2019).

Согласно пункту 10.4 указанных договоров (являющихся типовыми): «Договор является единым документом и включает в себя текст настоящего документа и Приложения, перечисленные в разделе 13 настоящего документа, и заключается в двух (2) оригинальных экземплярах по одному для каждой из Сторон Договора».

В разделе 13 указанных договоров перечислено 7 приложений, которые являются их неотъемлемой частью (№№ 1-7).

В составе заявки на участие в предварительном отборе ООО АКБ «Квартал» не были представлены: приложение № 7 к 4-м договорам (№ 203750000011800032 13-ЭА/18-п от 27.09.2018), № 203750000011800057/31-ЭА/18-п от 25.10.2018, № 203750000011900098/15-ЭА/19-п от 15.08.2019, № 203750000011900117 25-ЭА 19-пот 15.10.2019) и приложения №№ 5-7 к договору № 203750000011900099/16-ЭА/19-п от 15.08.2019).

Содержание понятия «копия документа» определяется в Национальном стандарте Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 «Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения». Согласно подпункту 23 пункта 3.1 данного стандарта **под копией документа** понимается экземпляр документа, **полностью воспроизводящий информацию подлинника документа**.

С учетом изложенного, конкурсной комиссией был сделан вывод о том, что представленные в составе заявке копии основных частей договоров № 57/2017 от 03.04.2017, № 001-08/17 от 01.03.2017, № 31-10А/01 от 09.06.2017 и № 31-10А/171 от 01.03.2017 и части приложений к ним **не полностью воспроизводят информацию, содержащуюся в подлинниках указанных документов**, в связи с чем **не являются копиями указанных договоров в юридическом смысле**.

В соответствии с пунктом 48 Положения комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие установленным требованиям.

Ввиду отсутствия в составе заявки ООО АКБ «Квартал» копий договоров со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью комиссией был сделан вывод о несоответствии заявки указанной подрядной организации требованиям, установленным пунктом 38 Положения.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 53 Положения несоответствие заявки на участие в предварительном отборе требованиям, установленным пунктом 38 Положения, является основанием для принятия комиссией решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций. На основании данной нормы Положения комиссией было принято решение об отказе во включении ООО АКБ «Квартал» в реестр квалифицированных подрядных организаций.

С учетом вышеизложенного, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что комиссией по проведению предварительного отбора был сделан правомерный вывод о несоответствии заявки ООО АКБ «Квартал» на участие в предварительном отборе. Доводы жалобы признаются необоснованными.

По результатам полного и всестороннего рассмотрения жалобы ООО «Строй Плюс», руководствуясь положениями Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО АКБ «Квартал» признать **необоснованной**.

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.