

О признании жалобы
необоснованной, решение
№052/01/18.1-3767/2022

ООО «Успех»

603079, Нижегородская область,

г Нижний Новгород, Московское
ш,

д. 189, кв. 74

<...>

**Департамент развития
предпринимательства и
инвестиций администрации
города Нижнего Новгорода**

603082, Нижегородская область, г.
Нижний Новгород, тер. Кремль, к.
5 <...>

АО «ЕЭТП»

<...>

РЕШЕНИЕ

№052/01/18.1-3767/2022

17 января 2023 года
Новгород

город Нижний

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Нижегородской области в составе:

- <...>

- <...>,

- <...>

- <...>,

- <...>.

- <...>.

при участии:

- представителя Администрации Нижегородского района г. М<...> Нижнего Новгорода (доверенность от 20.09.2022 №01-282/Д),
- представителя Администрации Нижегородского района г. А<...>. Нижнего Новгорода (доверенность от 20.09.2022 №01-283/Д),
- С<...> - директора ООО «Успех»

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «Успех» (далее также — ООО «Успех», Заявитель) на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее также — организатор торгов, заказчик) при проведении электронного аукциона ЭА-11 на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Нижнего Новгорода, размещенное на сайте (<https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/947>) (далее также — аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области (далее также - Нижегородское УФАС России, Управление) поступила жалоба ООО «Успех» на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее — организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода по лотам №3 и №4, размещенном на сайте <https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/947>.

В своей жалобе заявитель положения документации рассматриваемой конкурсной процедуры.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области приняло к рассмотрению жалобу ООО «Успех» в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и назначило её рассмотрение на 10.01.2023 (уведомление о поступлении жалобы от 30.12.2022 №ИК/30486/22).

Уведомлением от 13.01.2023 №ЛШ/449/23 рассмотрение жалобы отложено на более поздний срок.

Дело по существу рассмотрено 17.01.2023 посредством

видеоконференцсвязи. В материалах дела имеются документы, подтверждающие факт надлежащего уведомления сторон о дате времени и месте рассмотрения дела.

Изучив доводы жалобы, заслушав представителя заявителя, исследовав имеющиеся в деле материалы, Комиссия приходит к следующему.

Согласно общим правилам пунктов 1 и 2 статьи 11 Гражданского кодекса Российской Федерации защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Законом, предоставляющим заинтересованным лицам право на обжалование в административном порядке действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, является Закон о защите конкуренции, в частности положения статьи 18.1 данного Закона, вступившая в силу 06 января 2012 года.

По правилам части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, уполномоченных направлять жалобы в антимонопольный орган.

Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

- лица, подавшие заявки на участие в торгах;
- иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ООО «Успех» обладает правом на обжалование действий заказчика.

Заявитель жалобы считает, что комиссия по организации и проведению электронных аукционов Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода установила неправомерное требование в разделе 9.4.5 аукционной документации, которое ограничивает возможное число участников торгов.

Комиссия по делу №052/01/18.1-3767/2022, изучив представленные материалы, выслушав доводы сторон, в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

23.12.2022 на официальном сайте Администрации Нижегородской области размещено извещение по проведению электронного аукциона на право заключения договоров на размещение НТО на территории города Нижнего Новгорода, размещенное на сайте (<https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/947>) и аукционная документация.

Организатором торгов выступила Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с требованиями Гражданского Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 28.12.2009 № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», постановление администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2021 №6071 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода и о внесении изменений в постановления администрации города Нижнего Новгорода от 02.09.2013

№ 3334, от 19.12.2016 №4287, от 19.01.2021 № 72, от 22.05.2019 № 1613», постановление администрации города «Об утверждении схемы размещения нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода на 2018-2022 годы» № 4123 от 01.09.2017.

Из материалов жалобы следует, что в разделе 9.4 аукционной документации установлен закрытый перечень оснований для отказа в допуске к участию в рассматриваемом аукционе.

В соответствии с вышеуказанным пунктом организатор аукциона обязан отказать в допуске к участию в электронном аукционе в случае:

9.4.1. Отсутствия в составе Заявки согласия Заявителя с условиями аукционной документации;

9.4.2. Не предоставление документов, определенных аукционной документацией, либо наличие в указанных документах недостоверных сведений;

9.4.3. Несоответствия заявки на участие в аукционе требованиям аукционной документации.

9.4.4. Подачи заявки неуполномоченным лицом;

9.4.5. Наличие задолженности Заявителя перед Организатором электронного аукциона по однородным договорам на день подписания протокола рассмотрения заявок;

9.4.6. В отношении заявителя – юридического лица проводится процедура ликвидации;

9.4.7. Деятельность заявителя приостановлена в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Комиссией Управления установлено, что при формировании аукционной документации организатор торгов должен руководствоваться требованиями «Положения об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на размещение НТО на территории г. Нижнего Новгорода», утвержденного Постановлением администрации города Нижнего Новгорода от 30.12.2021 №6071 «О размещении нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода (Приложением №2).

Антимонопольным органом установлено, что порядок отклонения заявок участников полностью соответствует положениям, изложенным в разделе 9 Положения об организации и проведении электронного аукциона на право заключения договоров на размещение НТО на

территории г. Нижнего Новгорода.

На основании изложенного, Комиссия Управления приходит к выводу о необоснованности доводов, изложенных в жалобе заявителя.

При вынесении решения Комиссия Нижегородского УФАС России учитывает, что рассматриваемое требование не предоставляет преимущества конкретным хозяйствующим субъектам, а направлено на отбор участников, обладающих определенной степенью надежности.

Таким образом, права и законные интересы заявителя не могут быть нарушены, поскольку заявитель не является участником рассматриваемого аукциона.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1 (частями 17, 20), статьей 23 Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия Нижегородского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Успех» на действия Департамента развития предпринимательства и инвестиций администрации города Нижнего Новгорода (далее — организатор торгов) при проведении электронного аукциона на право заключения договора на размещение нестационарных торговых объектов на территории города Нижнего Новгорода, размещенном на сайте <https://admgor.nnov.ru/Biznesu/tenders/947>, номер процедуры на электронной площадке СОМ26122200116, необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.

<...>