

РЕШЕНИЕ № РНП-27-93

15.08.2016 год

г. Хабаровск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере закупок:

в присутствии представителей:

от комитета по управлению имуществом администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края :

- представитель не явился (о дате и времени рассмотрения уведомлены надлежащим образом);

от ООО «Строй-Подряд» »:

- ... (генеральный директор);

- ... (представитель по доверенности);

рассмотрев обращение комитета по управлению имуществом администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края (материалы дела № 7-3/156) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Строй-Подряд»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в соответствии со ст. 104 Федерального Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), поступило обращение от заказчика комитета по управлению имуществом администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Строй-Подряд» при уклонении от подписания контракта по результатам проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли цокольного этажа здания, расположенного по адресу: г.Николаевск-на-Амуре, ул.Орлова, д.15

Заказчиком в Хабаровское УФАС России представлены документы, предусмотренные п. 6 «Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», утвержденных Постановления Правительства РФ № 1062 от 25 ноября 2013 года.

В рамках рассмотрения поступившего обращения, на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе), Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки, по результатам которой установлено следующее.

Извещение № 0822300011716000024 о проведении электронного аукциона размещено на официальном сайте ЕИС 01.06.2016.

Объект закупки – выполнение работ по ремонту кровли цокольного этажа здания, расположенного по адресу: г. Николаевск-на-Амуре, ул. Орлова, д. 15.

Начальная (максимальная) цена контракта 1 265 317 рублей 54 коп.

В соответствии с протоколом от 10.06.2016, поступило 5 заявок на участие в электронном аукционе.

Согласно протоколу проведения электронного аукциона от 14.06.2016 г., участник с порядковым номером 5 сделал наименьшее предложение о цене контракта, равное 942 661,45 руб.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 14.06.2016 г. в результате рассмотрения вторых частей заявок победителем электронного аукциона признано ООО «Строй-Подряд», с предложением о цене контракта 942 661,45 руб.

В соответствии с ч. 2 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанного в [части 8 статьи 69](#) настоящего Федерального закона протокола заказчик размещает в единой информационной системе без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения цены контракта, предложенной участником электронного аукциона, с которым заключается контракт, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), указанной в заявке на участие в таком аукционе его участника, в проект контракта, прилагаемый к документации о таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

В соответствии с ч. 3 ст. 70 Закона о контрактной системе, в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронного аукциона размещает в единой информационной системе проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Согласно протоколу об отказе от заключения контракта от 21.06.2016 ООО «Строй-Подряд» признан уклонившимся от заключения государственного контракта в связи с тем, что предоставленные сведения о добросовестности ООО «Строй-Подряд» не подтверждают исполнение таким участником в течении одного года до даты подачи заявки на участие в аукционе трех и более контрактов. (в Реестре контрактах содержится только два контракта из четырех, информация по которым представлена участником закупки, исполнены, остальные два- находятся в стадии «Исполнения»).

Исходя из ч.2 ст.37 Закона о контрактной системе, если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, указанном в части 1 настоящей статьи, или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки в соответствии с частью 3 настоящей статьи.

На основании ч.3 ст. 37 Закона о контрактной системе к информации, подтверждающей добросовестность участника закупки, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником закупки предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 настоящей статьи.

В соответствии с ч. 13 ст. 70 Закона о контрактной системе, победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения контракта, в том числе, в случае, если он не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении такого аукциона цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта).

ООО «Строй-Подряд» при подписании контракта направило в адрес заказчика письмо о добросовестности поставщика, в котором представлен список из 4

контрактов.

Из представленного перечня контрактов установлено, что контракты, указанные под порядковыми номерами 2,4 исполнены после 08.06.16, что является датой подачи заявок на участие в электронном аукционе на выполнение работ по ремонту кровли цокольного этажа здания, расположенного по адресу: г. Николаевск-на-Амуре, ул. Орлова, д. 15. Одновременно с этим, сведения об исполнении контрактов, указанных под порядковыми номерами 1,3, отсутствуют на Официальном сайте ЕИС. Следовательно, перечисленные выше контракты не являются подтверждающей информацией о добросовестности ООО «Строй-Подряд».

В ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе, установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах. Как мера публичной ответственности такое включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков должно отвечать принципам справедливости, соразмерности, пропорциональности государственного принуждения характеру совершенного правонарушения.

В соответствии с правовой позицией Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в постановлениях от 30.07.2001 [N 13-П](#) и от 21.11.2002 [N 15-П](#), при рассмотрении вопроса о признании участника размещения заказа уклонившимся от заключения государственного контракта заказчик (уполномоченный орган) государственной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о контрактной системе и обязан исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному государственному (муниципальному заказчику) заказчику.

Из положений [пункта 1](#) приказа ФАС России от 27.08.2007 N 267 "О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках" следует, что при поступлении сведений об уклонении участника размещения заказа от заключения государственного контракта антимонопольный орган должен провести проверку и установить факт уклонения данного лица от заключения государственного контракта с заказчиком (обстоятельства, свидетельствующие о намерении отказаться от заключения), и только в случае подтверждения указанного факта он осуществляет размещение сведений об участнике размещения заказа в реестре недобросовестных поставщиков.

Исходя из изложенного, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу, что поскольку хозяйствующий субъект – ООО «Строй-Подряд» не имел намерения уклоняться от заключения контракта по итогам проведения электронного аукциона по вышеуказанной закупке (предпринимал действия для заключения контракта), по субъективным обстоятельствам ошибся, на заседании Комиссии ООО «Строй-Подряд» представил документы подтверждающие исполнение указанных контрактов в полном объеме.

На основании изложенного и руководствуясь ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные комитетом по управлению имуществом администрации Николаевского муниципального района Хабаровского края ООО «Строй-Подряд» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в трехмесячный срок со дня его принятия в Арбитражный суд.