

РЕШЕНИЕ

№ 5-09/РНП-58-09

27 февраля 2015 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Управления) в составе:

<...>,

при участии:

со стороны государственного заказчика – Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Пензенского государственного университета»:

<...>.

рассмотрев документы и сведения, представленные государственным заказчиком – Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего профессионального образования «Пензенский государственный университет» (далее – ФГБОУ ВПО «ПГУ», заказчик) о включении сведений об ООО «Лингострой» (ул. Набережная Масалитинова, д. 1, офис 10, г. Воронеж, Воронежская область, 394036) в реестр недобросовестных поставщиков (вход. № 576 от 13.02.2015) в связи с односторонним отказом от исполнения договора на ремонт недвижимого имущества № 15/АР от 11.09.2014 (№ 0355100009614000030), заключенного между ФГБОУ ВПО «ПГУ» и ООО «Лингострой» по результатам проведения электронного аукциона «Работы по замене деревянных оконных заполнений на окна из ПВХ конструкций в учебном корпусе № 2 для нужд Пензенского государственного университета» (далее – электронный аукцион) (извещение № 0355100009614000024_ опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru 30.07.2014), руководствуясь частью 15 статьи 99, статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Приказом Пензенского УФАС России от 18.02.2015 № 33 «О проведении внеплановой камеральной проверки», осуществив проверку факта одностороннего отказа заказчика от исполнения договора,

УСТАНОВИЛА:

13 февраля 2015 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение государственного заказчика о включении сведений об ООО «Лингострой» в реестр недобросовестных поставщиков в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора на ремонт недвижимого имущества № 15/АР от 11.09.2014 (№ 0355100009614000030), заключенного по результатам проведения электронного аукциона (далее – договор).

На заседании Комиссии Управления представитель заказчика подтвердил доводы, содержащиеся в обращении и пояснил, что указанный договор

расторгнут в одностороннем порядке в связи с неисполнением обязательств со стороны ООО «Лингострой».

Представитель ООО «Лингострой» на заседание Комиссии Управления пояснил, что допустив нарушение (в результате срыва поставщиком поставки комплектующих для изделий из ПВХ) в процессе выполнения работ по срокам исполнения договора Общество не уклонялось от выполнения работ с уплатой штрафов (пени). Так же сообщил, что в адрес заказчика были направлены письма с просьбой допустить к выполнению работ и о готовности их исполнить в кратчайшие сроки. Кроме того, уточнил, что решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора не было опубликовано на официальном сайте в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

В результате осуществления проверки факта одностороннего отказа заказчика от исполнения договора Комиссией Управления установлено следующее.

30.07.2014 заказчиком – ФГБОУ ВПО «ПГУ» на Официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0355100009614000024 о проведении электронного аукциона «Работы по замене деревянных оконных заполнений на окна из ПВХ конструкций в учебном корпусе № 2 для нужд Пензенского государственного университета».

Начальная (максимальная) цена контракта составляла 1 104 274,00 рублей.

Согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 12.08.2014 № 0355100009614000024-1 для участия в закупке было подано и допущено к участию в электронном аукционе 12 заявок участников закупки.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 19.08.2014 № 0355100009614000024-3 победителем аукциона признано ООО «Лингострой», предложение о цене контракта которого составило 560 000,00 рублей.

Договор на ремонт недвижимого имущества № 15/АР заключен между ФГБОУ ВПО «ПГУ» и ООО «Лингострой» 11.09.2014 (номер реестровой записи 0355100009614000030).

Согласно пункту 1.1 договора заказчик поручает, а исполнитель обязуется выполнить по заданию Заказчика с использованием своих материалов работы по замене деревянных оконных заполнений на окна из ПВХ конструкций в учебном корпусе № 2 и сдать результат работ Заказчику, а заказчик обязуется оплатить указанные работы в порядке и в сроки, предусмотренные условиями настоящего договора.

В соответствии с пунктом 2.1 договора, договор вступает в силу со дня подписания и действует до полного исполнения сторонами своих обязательств.

Согласно пункту 5.2.1 договора исполнитель обязан выполнить работы в течение 45 календарных дней с момента заключения договора в объемах, определенных договором.

Таким образом, ООО «Лингострой» было обязано выполнить работы до 26.10.2014.

Как пояснил представитель заказчика, в установленный договором срок работы не были выполнены даже частично.

Как следует из материалов дела, 03.12.2015 заказчиком в адрес ООО «Лингострой» направлено письмо от 02.12.2014 с требованием расторгнуть договор № 15/АР от 11.09.2014 по соглашению сторон в связи с неисполнением договорных обязательств и нецелесообразностью их исполнения в связи с погодными условиями.

Согласно сведениям с официального сайта ФГУП «Почта России» указанное письмо было вручено ООО «Лингострой» 19.12.2014.

Как пояснили представители заказчика ответ на данное письмо ФГБОУ ВПО «ПГУ» получен не был.

В соответствии с частью 2 статьи 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно статье 717 Гражданского кодекса Российской Федерации если иное не предусмотрено договором подряда, заказчик может в любое время до сдачи ему результата работы отказаться от исполнения договора, уплатив подрядчику часть установленной цены пропорционально части работы, выполненной до получения извещения об отказе заказчика от исполнения договора.

Пунктом 9.3 договора предусмотрено, что расторжение договора допускается по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны от исполнения договора в соответствии с законодательством РФ.

В соответствии с частью 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим

уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

26.01.2015 заказчиком было принято решение № 99/04-297А/14 об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с неисполнением ООО «Лингострой» обязательств по нему.

Частью 5 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что до ввода в эксплуатацию единой информационной системы информация, подлежащая размещению в единой информационной системе, размещается в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 26.01.2015 размещено на официальном сайте 28.01.2015.

Довод представителя ООО «Лингострой» о нарушении заказчиком положений статьи 95 Закона о контрактной системе в части не размещения названного решения не нашел своего подтверждения, в материалах дела имеются доказательства, свидетельствующие о выполнении заказчиком требований части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе (скриншоты страниц официального сайта).

Также 26.01.2015 в адрес ООО «Лингострой» посредством экспресс-почты было направлено уведомление № 99-04-297/14 об одностороннем отказе от исполнения договора в связи с неисполнением Обществом принятых на себя обязательств.

В соответствии с доставочным листом указанное уведомление было получено Обществом 28.01.2015.

Таким образом, датой надлежащего уведомления ООО «Лингострой» о принятии ФГБОУ ВПО «ПГУ» решения об одностороннем отказе от исполнения договора признается 28.01.2015.

Согласно части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Представитель ООО «Лингострой» пояснил, что нарушение сроков исполнения обязательств по контракту возникло в результате срыва поставки комплектующих

для изделий из ПВХ.

В качестве доказательств данного факта представителем Общества были представлены:

копия контракта на поставку фурнитуры и комплектующих для производства окон ПВХ от 20.09.2014 № ОП4/035, заключенного между ООО «Лингострой» и ООО «Авалон»;

письма ООО «Авалон» от 29.09.2014, 13.10.2014, 28.10.2014, 05.11.2014, 14.11.2014 с уведомлением о невозможности поставки фурнитурных элементов по определенным номерам заказов в связи со срывом поставок заводом изготовителем.

Комиссия Управления приходит к выводу, что данные документы не являются доказательством невозможности исполнения ООО «Лингострой» обязательств по договору.

Из положений контракта от 20.09.2014, а также писем ООО «Авалон» не следует, что к поставке предполагалась фурнитура, именно, для выполнения работ по договору с заказчиком.

Кроме того, ООО «Лингострой» для исключения неисполнения обязательств по договору могло принять меры по заключению договоров на поставку фурнитуры с иными лицами.

Также представителем Общества были приобщены к материалам дела следующие письма в адрес заказчика:

от 01.12.2014 № 00161 с просьбой продлить сроки выполнения работ в связи задержкой поставок материалов для производства ПВХ конструкций;

от 19.12.2014 № 000184 с сообщением о готовности к проведению работ и просьбой дать письменное разрешение на выполнение работ.

В тоже время, доказательств получения данных писем заказчиком ООО «Лингострой» не представлены.

В силу части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

Представитель ООО «Лингострой» при рассмотрении обращения пояснил, что в целях устранения нарушения условий контракта 29.01.2015 Обществом к проездной заказчика были доставлены ПВХ конструкции, в доказательство чего представлено письмо от 29.01.2015 № 004, а также ряд фотографий.

Комиссия Управления отмечает, что Обществом не представлено доказательств направления и получения заказчиком письма от 29.01.2015.

Кроме того, из представленных фотографий не представляется возможным сделать вывод о дате, времени либо о количестве изготовленных ПВХ конструкций, их принадлежности ООО «Лингострой» и пр.

Частью 16 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным законом порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Рассмотрев представленные документы и материалы, оценив приведенные сторонами доводы, Комиссия Управления пришла к выводу о наличии в рассматриваемом случае оснований для включения сведений об ООО «Лингострой» в реестр недобросовестных поставщиков.

Учитывая вышеизложенное и руководствуясь частью 15 статьи 99, статьёй 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. В связи с односторонним отказом заказчика от исполнения государственного контракта включить в реестр недобросовестных поставщиков сроком на 2 года сведения об ООО «Лингострой», представленные ФГБОУ ВПО «ПГУ»

Сведения об ООО «Лингострой», подлежащие включению в реестр недобросовестных поставщиков:

Общество с ограниченной ответственностью «Лингострой»,

Набережная Масалитинова ул., д. 1, офис 10, г. Воронеж, Воронежская область, 394036,

ИНН 3666176838

Учредитель: <...> (ИНН <...>),

Директор: <...> (ИНН <...>),

Объект закупки: «Работы по замене деревянных оконных заполнений на окна из ПВХ конструкций в учебном корпусе № 2 для нужд Пензенского государственного университета».

2. Датой включения сведений об ООО «Лингострой» в реестр недобросовестных поставщиков считать дату размещения указанных сведений на официальном

сайте Российской Федерации в сети Интернет.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.