

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 114

19 октября 2009 года г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

при участии со стороны:

1) Государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум и его комиссии:

- Кощевой Тамары Валерьевны по доверенности от 19.10.2009 б/н;

- Епишкина Андрея Юрьевича по доверенности от 19.10.2009 б/н;

2) ООО «Система»:

- коммерческого директора Мамаева Евгения Владимировича, по доверенности от 12.10.2009 б/н;

3) ООО «СТАРКОМ»:

- Кувалдиной Ларисы Андреевны, по доверенности от 16.10.2009 №1;

рассмотрев жалобу №114 ООО «Система» на действия котировочной комиссии государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум при размещении заказа на приобретение организационной техники путем проведения запроса котировок и результаты проведения внеплановой проверки действий указанного заказчика, содержащие признаки нарушения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 13.10.2009г. (вх. №2227) поступила жалоба ООО «Система» на действия котировочной комиссии государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум при размещении заказа на приобретение организационной техники путем проведения запроса котировок.

В своей жалобе заявитель считает, что комиссия заказчика неправомерно отклонила котировочную заявку ООО «Система» по причине несоответствия требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

ООО «Система» просит отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

15.10.2009г. (вх. №2251) в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия поступили пояснения от государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум и его комиссии от 15.10.2009 исх. №715 на жалобу ООО «Система», из которых следует, что котировочная заявка ООО «Система» отклонена комиссией в связи с тем, что в извещении №6 от 23.09.2009 был указан видеоадаптер не хуже NVidia GeForce 256Mb (или эквивалент) – это внутреннее устройство, отдельно подключаемое к материнской плате, а ООО «Система» в своей заявке предложила интегрированную видеокарту (видеоадаптер Intel GMA X4500), то есть встроенную в материнскую плату использующую ресурсы оперативной памяти. В результате чего котировочная комиссия решила, что заявка ООО «Система» не соответствует требованиям, установленным в извещении.

Присутствующие на рассмотрении жалобы представители заказчика и его комиссии Кощеев Т.В. и Епишкин А.Ю. устно подтвердили согласие с доводами, изложенными в указанных письменных пояснениях.

Комиссия антимонопольного органа установила, что все истребованные у государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум – документы и информация о размещении вышеуказанного заказа предоставлены на рассмотрение жалобы в полном объеме. В результате анализа и оценки информации и документов в рамках рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа пришла к следующим выводам.

Частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В подпункте 1 пункта 5 извещения заказчик помимо иных указал такой элемент, как видеоадаптер не хуже NVidia GeForce 256Mb. Как следует из материалов жалобы, в заявке ООО «Система» предложило видеоадаптер Intel GMA X4500, не расписав при этом его технические возможности, из-за чего определить, отвечает ли указанный видеоадаптер всем требованиям, установленным в извещении, не представляется возможным. Доводы подателя жалобы, что характеристики видеоадаптера Intel GMA X4500 котировочная комиссия могла получить на сайте производителя в сети Интернет, комиссия Хакаского УФАС России признает несостоятельными в силу требований части 4 статьи 47 Закона о размещении заказов.

Согласно протокола рассмотрения заявок от 07.10.2009 №1 основанием для отклонения заявки ООО «Система» комиссией заказчика указано на несоответствие требованиям, установленным в извещении, в качестве пояснения указано на то, что видеокарта прописана не точно. Вместе с тем, указание в пояснениях «видеокарта» вместо «видеоадаптер» является ошибочным, однако, данная ошибка не привела к каким-либо негативным последствиям.

В результате рассмотрения жалобы №114 ООО «Система» комиссия Хакаского УФАС России установила, что доводы, изложенные в жалобе, не наши свое подтверждение в процессе ее рассмотрения, что дает основание признать жалобу необоснованной.

В соответствии с положениями части 3.25 Административного регламента ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание

услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Административный регламент), утвержденного Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, комиссией антимонопольного органа при рассмотрении жалобы №114 ООО «Система» также осуществлялась внеплановая проверка соблюдения заказчиком и его комиссией законодательства РФ в сфере размещения заказов при размещении заказа на приобретение организационной техники путем проведения запроса котировок. Эта проверка проводилась в соответствии с положениями части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов.

В результате проведения указанной проверки выявлены следующие нарушения:

1. Заказчик нарушил часть 2 статьи 45 Закона о размещении заказов - в извещении о проведении запроса котировок в подпункте 2 пункта 5 содержится указание на товарный знак: «Монитор Samsung ЖК диагональ не менее 22", время отклика не более 5 ms (контрастность не менее 8000:1 DFC), яркость не менее 300», при этом заказчик не сопроводил словами – «или эквивалент».

Вместе с тем, данное нарушение законодательства о размещении заказов, не повлияли на результаты допуска котировочных заявок, поскольку котировочная комиссия допустила котировочные заявки участников, в которых предлагается монитор следующих товарных знаков: Acer (ООО «КМ-Техника»), LG Flatron (ООО «РОСКОМ»).

2. Комиссия заказчика нарушила часть 3 статьи 47 Закона о размещении заказов – рассмотрела и не отклонила котировочные заявки: ИП Литвина Е.В., ИП Кышпанакоева А.В., ООО «СТАРКОМ».

В подпункте 1 пункта 5 извещения заказчик помимо иных указал такой элемент, как Процессор Core 2 Duo E8400 частота не менее 3000 MHz, cache не менее 6 Mb, шина не менее 1333 МГц, сокет не хуже LGA775.

Вместе с тем, комиссией заказчика необоснованно допущена заявка победителя – ООО «СТАРКОМ», в связи с тем, что в представленной заявке указан Процессор Core 2 Intel LGA775 Core 2 Quad-Q8400 (2.66/1333/4). Следовательно, данные указанные в заявке ООО «СТАРКОМ» не соответствуют требованиям, установленным в извещении, поскольку частота процессора и cache указанные в заявке ООО «СТАРКОМ» являются меньшими по сравнению с требованиями установленными заказчиком в извещении.

В подпункте 1 пункта 5 извещения заказчик установил требование поставки предусмотренного программного обеспечения управления и администрирования.

Вместе с тем, комиссией заказчика необоснованно допущены заявки ИП Литвина Е.В. и ИП Кышпанакоева А.В., поскольку в котировочных заявках указанных участников отсутствует данная информация (программное обеспечение управления и администрирования).

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, части 3.32 Административного регламента по результатам рассмотрения жалобы и проведения проверки принимается единое решение.

В силу положений части 3.35 Административного регламента в случае, если при рассмотрении жалобы и/или в ходе проведения внеплановой проверки в действиях (бездействии) заказчика выявлены нарушения законодательства о размещении заказов, комиссия антимонопольного органа выдает предписание об устранении таких нарушений. Комиссия вправе не выдавать предписание только в случае выявления нарушений законодательства о размещении заказов, которые не повлияли и не могли повлиять на результаты размещения заказа.

Нарушения Закона о размещении заказов, установленные в ходе внеплановой проверки в действиях государственного заказчика и его единой комиссии, могут повлиять на результаты размещения заказа.

Поэтому комиссия Хакасского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приняла решение выдать предписание.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями части 5 и 9 статьи 17, части 2 статьи 45, части 3 статьи 47, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, частей 3.32, 3.35 Административного регламента Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу №114 ООО «Система» на действия котировочной комиссии государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум при размещении заказа на приобретение организационной техники путем проведения запроса котировок необоснованной.

2. Признать государственного заказчика – Федеральное государственное образовательное учреждение среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум нарушившим положения части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов.

3. Признать комиссию государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум нарушившей положения части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

4. Выдать государственному заказчику – Федеральному государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум и его комиссии предписание об устранении нарушения законодательства о размещении заказов.

Примечание.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

19 октября 2009 г.

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председатель комиссии - Широкова О.В., и.о. руководителя управления;

Члены комиссии: Козгова Н.П., ведущий специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Рыбин А.С., старший специалист 3 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Алехина А.А., специалист 2 разряда отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

на основании решения от 19.10.2009г. по жалобе №114 ООО «Система» на действия котировочной комиссии государственного заказчика – Федерального государственного образовательного учреждения среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум при размещении заказа на приобретение организационной техники путем проведения запроса котировок и проведения внеплановой проверки действий заказчика и его комиссии по указанному размещению, в соответствии с частью 9 статьи 17 Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о размещении заказов)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику – Федеральному государственному образовательному учреждению среднего профессионального образования Черногорский механико-технологический техникум и его комиссии устранить нарушение части 2 статьи 45, части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, для чего:

- отменить Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №1 от 07.10.2009г. и разместить на официальном сайте соответствующее информационное сообщение;
- об отмене протокола рассмотрения заявок №1 от 07.10.2009 в срок до 30 октября 2009г. сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия с приложением копий информационных сообщений об отмене указанного протокола, подтверждения размещения перечисленных документов на сайте;
- провести повторное рассмотрение заявок в соответствии с Законом о размещении заказов;
- в пятидневный срок с момента повторного рассмотрения заявок, сообщить Управлению Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия, с приложением копий информационного сообщения и подтверждения размещения указанного сообщения на сайте о повторном размещении.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии О.В. Широкова

Члены Комиссии Н.П. Козгова

А.С. Рыбин

А.А. Алехина