

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №046/07/3-190/2022

Резолютивная часть решения оглашена 16 мая 2022 года.

Решение в полном объеме изготовлено 19 мая 2022 года.
г.Курск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

рассмотрев дело по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции»), ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»), в присутствии представителей ООО «» (по доверенности) , представителя МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска (по доверенности) , посредством видео-конференц-связи в программе «TrueConf» по ссылке <https://fas3.tconf.rt.ru/c/4248963306>, в отсутствие представителя АО «Росэлторг» (письменное ходатайство (вх.№2213 от 06.05.2022 г. о рассмотрении дела в отсутствие представителя), на начало рассмотрения жалобы по существу ходатайств и отводов не поступило,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ООО «»
Заказчик	МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области
Организатор закупки	МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области
Способ закупки	Аукцион в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства
Предмет закупки	Монтаж и установка системы видеонаблюдения
Правовой регламентирующий закупочную деятельность акт	Положение о закупке муниципального унитарного предприятия «Гортеплосеть» муниципального образования «город Железногорск» Курской

(положение о закупке)	области от 27.05.2021 г. (далее Положение)
Информация о закупке размещена	в единой информационной системе (далее ЕИС) zakupki.gov.ru №32211289267 www.roseltorg.ru №32211289267
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	8 493 834 рублей 00 копеек в том числе НДС 20%
Дата начала подачи заявок	С 07 апреля 2022 г.
Дата окончания подачи заявок	14 апреля 2022 г. 09:00
Дата подведения итогов	20.04.2022 г.
Подано заявок	1) ООО «» 2) ООО «»
Отказано в допуске к участию в закупке	Допущены все участники
Протоколы	1. Протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в процедуре 32211289267 от 19.04.2022 г. 2. Протокол подведения итогов процедуры 32211289267 от 20.04.2022 г.
Итоги закупки	Закупка признана состоявшейся, принято решение заключить договор с ООО «»
Доводы жалобы	По мнению Заявителя: Предложение ООО «» 8 323 957, 32 руб. с НДС. В связи с тем, что ООО «» не является плательщиком НДС, предложение общества составило 8 281 488, 15 руб. Заказчик неправомерно при проведении аукциона вычел из ценового предложения ООО «» 20 % НДС и неверно определил победителя аукциона с ценовым предложением 6 936 631, 10 руб. без НДС.
Доводы организатора закупки	На торговой площадке в разделе «Сведения о закупке» базис сравнения был установлен без НДС. В этой связи единая комиссия приняла решение заключить договор с ООО «» с суммой договора 6 936 631, 10 рублей. В документации о проведении аукциона ошибочно указана начальная максимальная цена договора 8 493 834 руб. с НДС.

В ходе рассмотрения дела №046/07/3-190/2022, для выяснения обстоятельств, имеющих значение для принятия решения, Комиссией был продлен срок принятия решения по рассмотрению дела №046/07/3-190/2022 до 16.05.2022 г. и отложено в связи с необходимостью выяснения всех обстоятельств, у Заказчика – МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска было запрошено: письменные пояснения

относительно наличия (отсутствия) в Положении МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска обоснования начальной (максимальной) цены договора (с НДС, без НДС) с указанием конкретных пунктов Положения о закупке №32211289267; правовое обоснование признания победителем участника, предложившего условие «по цене договора» без НДС, не отвечающего требованиям документации по проведению закупки №32211289267 со ссылками на нормативные правовые акты и пункты документации; копию журнала регистрации заявок с пошаговым предложением участников закупки №32211289267. У АО «Росэлторг» было запрошено: документ, в соответствии с которым МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска определена процедура (в том числе подача ценового предложения с НДС, без НДС) проведения на торговой площадке АО «Росэлторг» аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения; письменное пояснение о правовых основаниях установления электронной площадкой при «шаге аукциона» двух ценовых предложений участника с НДС и без НДС, со ссылками на нормативные правовые акты. После отложения рассмотрения дела №046/07/3-190/2022 16 мая 2022 года в 11 часов 00 минут Комиссия присутствует в составе полномочном для рассмотрения дела, в дело представлены дополнительные материалы.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011г. №223 (далее - ФЗ «О закупках»).

П.п 2, 3 ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» предусмотрено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

Пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ «О закупках» предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики

руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» в закупочной деятельности МУП «Гортеплосеть» МО «город Железногорск» Курской области руководствуется Положением.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим выводам.

Закупочная процедура представляет собой совокупность действий заказчика, направленных на определение в порядке, установленном в положении о закупке, контрагента, с которым в последующем может быть заключен договор на лучших для заказчика условиях с точки зрения цены, качества и надежности закупаемых товаров (работ, услуг).

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о закупках выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке, на аукционе - лицо, предложившее наиболее низкую цену договора или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно пунктам 5, 7 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота) и порядок формирования цены договора (цены лота) (с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей).

Следовательно, при определении в документации о закупке начальной (максимальной) цены договора заказчик должен установить одно значение такой цены для всех участников закупки (независимо от применяемой ими системы налогообложения), указав при этом содержит или нет установленная цена НДС.

Порядок проведения конкурентных закупок в форме электронного аукциона участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства изложен в разделах 5, 6 Положения о закупках.

В соответствии с п.16.4 раздела 5 Положения о закупках заявка на участие в аукционе в электронной форме должна содержать предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора.

В соответствии с п.п.5, 7 п.7 раздела 8 Положения о закупках «в документации о конкурентной закупке указываются сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, и максимальное значение цены договора, либо цены единицы товара, работы, услуг и максимальное значение цены договора, а также обоснование начальной (максимальной) цены договора, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей».

Как подтверждается материалами дела, в извещении о проведении рассматриваемой закупки начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 8 493 834 рублей 00 копеек (Восемь миллионов четыреста девяносто три тысячи восемьсот тридцать четыре рубля) рублей с учетом НДС 20%.

В п.2.3 проекта договора на монтаж и установку системы видеонаблюдения, который является приложением установлено «Цена Договора включает в себя все затраты Исполнителя, необходимые для осуществления им своих обязательств по Договору в полном объеме (в том числе расходы на доставку до места оказания Услуги рабочего персонала, необходимых материалов (средств), страхование, транспортные расходы, командировочные расходы, налоги, включая НДС, сборы и другие обязательные платежи) связанные с исполнением настоящего Договора».

При проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения были составлены следующие протоколы: протокол рассмотрения первых частей заявок от 15.04.2022 г., протокол рассмотрения вторых частей заявок от 20.04.2022 г.

Так, в пункте 2 протокола рассмотрения первых частей заявок от 15.04.2022 г. и пункте 2 протокола рассмотрения вторых частей заявок от 20.04.2022 г. определена начальная (максимальная) цена договора (лота) 8 493 834 (с учетом НДС) в валюте – Российский рубль.

Согласно документированной информации, представленной электронной торговой площадкой АО «Росэлторг» (вх.№2213 от 06.05.2022 г.) в извещении, размещенном на сайте электронной разделе «Общая информация» начальная цена договора установлена 8 493 834 (с НДС).

Более того, в документации о закупке №32211289267, в протоколах, составленных при ее проведении начальная (максимальная) цена без НДС дополнительно не установлена, а предусмотрена только начальная максимальная цена 8 493 834 рублей 00 копеек, включающая НДС.

В ФЗ «О закупках» отсутствует запрет на возможность при осуществлении оценки заявок участников закупочной процедуры применения единого базиса оценки цены

предложенной участником без учета НДС. Следовательно, оценка цены договора, заключаемого по результатам закупки, осуществляется в соответствии с ценой, предложенной в заявке участника и Положением закупочной документации.

Как установлено Комиссией Курского УФАС России, на электронной торговой площадке АО «Росэлторг» заказчиком в извещении о проведении закупки в разделе «Сведения о закупке» установлен «Базис сравнения» без НДС.

Согласно письменных пояснений электронной торговой площадки АО «Росэлторг» (вх.№2213 от 06.05.2022 г.) в соответствии с и. 5.1.1. Руководства пользователя Заказчик при создании закупки на электронной площадке заполняет вкладки формы, в том числе, отобразится форма для заполнения данных по процедуре, лотам. На вкладке «Общая информация» Организатор заполняет поле «Наименование закупки» и выбирает базис сравнения заявок в блоке «Сведения о закупке».

Согласно извещению о проведении Закупки начальная максимальная цена договора составляет 8 493 834,00 рублей с НДС, базис сравнения, установленный Заказчиком - «Без НДС».

Порядок проведения аукциона в электронной форме участниками, которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, в секции «Закупки МСП» на электронной площадке АО «ЕЭТП» описан в п. 4.1.5. Руководства пользователя.

Чтобы подать свое предложение цены участнику необходимо в блоке «Новое ценовое предложение» выбрать ставку НДС в соответствующем поле из выпадающего списка, ввести «Предложение с НДС» или «Предложение без НДС» (ценовое предложение в другом поле рассчитывается автоматически), и нажать кнопку «Подать предложение».

Чтобы указать значения в полях «Предложение с НДС» и «Предложение без НДС» вручную, необходимо установить соответствующую галочку. Таким образом, у участника имеется возможность указать значение «Предложение с НДС» и «Предложение без НДС» в соответствии со своей системой налогообложения как вручную, так и рассчитать автоматически.

Базис сравнения - признак, указывающий на то, что для определения победителя/победителей сопоставление/сравнение будет выполняться среди ценовых предложений, признак НДС которых совпадает с признаком поля «Базис сравнения».

Как следует из документированной информации, представленной АО «Росэлторг» (вх.№2213 от 06.05.2022 г.) участники закупки сделали следующие ценовые предложения:

Порядковый номер заявки	Наименование участника	Ценовое предложение без НДС	Ценовое предложение с НДС	Ставка НДС
820987	ООО «»	8 451 364,83	8 451 364,83	Без НДС
820256	ООО «»	8 408 895,66	7 007 413,05	20%
820987	ООО «»	8 366 426,49	8 366 426,49	Без НДС

820256	ООО «»	8 323 957, 32	6 936 631, 10	20%
820987	ООО «»	8 281 488, 15	8 281 488, 15	Без НДС

Согласно протокола подведения итогов процедуры 32211289267 от 20.04.2022 г. ООО «Гранд Каскад» признан победителем закупки с ценой 8 323 957, 32 рублей с НДС в базисом сравнения - 6 936 631, 10 рублей без НДС.

Как подтверждается материалами дела в Положении о закупках и в документации о проведении закупки №32211289267 не установлено положение о том, что «поданная участником цена проверяется и оценивается на соответствие НМЦ в «базисе сравнения» предложенной им цены».

Таким образом, при проведении закупки №32211289267 организация, применяющая общий режим налогообложения и являющаяся плательщиком НДС, и организация, применяющая специальный налоговый режим и не являющаяся плательщиком данного налога поставлены заведомо в неравные условия.

Согласно пояснений представителя МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска в документацию о проведении закупки №32211289267 ошибочно не было внесено положение о сравнении поданных участниками предложений по цене договора в «базисе сравнения» предложенной ими цены «без НДС».

Поскольку в документации о закупке предусмотрена начальная (максимальная) цена договора 8 493 834 рублей с НДС 20% и отсутствует указание на применение «базиса сравнения» без НДС, предложенная участником закупки цена, подлежит сравнению именно с этой ценой, а не с ценой без НДС, ввиду того, что такой начальной (максимальной) цены ни Положением о закупках, ни документацией о закупке не предусмотрено.

Выслушав представителя заявителя, заказчика, оценив представленные документальные доказательства в обоснование начальной максимальной цены Комиссия приходит к выводу о том, что при проведении закупки №32211289267 Заказчиком - МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска не соблюдены принципы, изложенные в пункте 2 части 1 статьи 3 ФЗ о закупках, в связи с чем были созданы преимущественные условия участия в закупке ООО «», что привело к нарушению требований п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках».

Кроме того, применение Комиссией заказчика – МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска при определении победителя различных правил сравнения ценовых предложений участников закупки в зависимости от применяемых ими систем налогообложения в «Базисе сравнения» без учета НДС не предусмотренных Положением о закупках и документацией о закупке №32211289267 привело к нарушению требований п.3 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

Выявленные Комиссией Курского УФАС России нарушения носят неустранимый характер и требуют выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, ст.ст.22-23, ст.41, ст.49, ст.50 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «» обоснованной.
2. Признать Заказчика – МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения (закупка №32211289267) нарушившим п.2 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции», п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках».
3. Признать Комиссию заказчика - МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска при проведении аукциона в электронной форме участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по монтажу и установке системы видеонаблюдения (закупка №32211289267) нарушившей п.3 ч.1 с.17 ФЗ «О защите конкуренции».
4. В целях устранения нарушения выдать Заказчику, Комиссии заказчика - МУП «Гортеплосеть» г.Железногорска обязательное для исполнения предписание об аннулировании закупки №32211289267.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии