

РЕШЕНИЕ

по делу № 06-10/14-36

05 февраля 2014 года

город

Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее – Комиссия)

при участии заместителя начальника отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Уполномоченный орган) <...> по доверенности, главного специалиста сектора информационного и технического обеспечения размещения муниципального заказа по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска <...>,

при участии директора общества с ограниченной ответственностью «Генезис» (далее - ООО «Генезис», Заявитель) – <...>,

рассмотрев жалобу ООО «Генезис» на действия на действие (бездействие) аукционной комиссии Администрации г. Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку реагентов к имеющемуся у Заказчика анализатору гематологическому КХ-21N производства фирмы Sysmex Corporation (Япония), год выпуска – 2007 для клинико-диагностической лаборатории МБУЗ «ОМСЧ «Севрыба», реестровый номер заказа: 0349300033713001478 (далее — Открытый аукцион),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с решением Единой комиссии о признании первой части заявки ООО «Генезис» не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе.

По мнению Заявителя для участия в открытом аукционе ООО «Генезис» был подан необходимый комплект документов, заявка соответствует техническому заданию аукционной документации. В тоже время требование о предоставлении сведений о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения в составе первой части заявки противоречит требованиям части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Заявитель просит отменить решение комиссии об отказе в допуске к участию в открытом аукционе ООО «Генезис».

Заседание Комиссии Мурманского УФАС начато в 11 часов 30 минут 05 февраля

2014 года и проведено в части рассмотрения действий Единой комиссии действовавшему Федеральному закону от 21.07.2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту решения – Закон о размещении заказов). Основанием для рассмотрения жалобы явилось письмо Минэкономразвития России от 27.12.2013 № 29401-ЕЕ/Д28и, ФАС России от 30.12.2013 № АД/53811/13 «О позиции Минэкономразвития России и ФАС России по вопросу применения законодательства Российской Федерации в отношении торгов, запроса котировок, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года».

В ходе заседания Комиссии Мурманского УФАС осуществлено ведение аудиозаписи.

Комиссия Мурманского УФАС, исследовав доводы Заявителя, выслушав пояснения и возражения представителей Единой комиссии, проанализировав представленные документы, приходит к следующим выводам.

Из существа дела следует, что извещение об открытом аукционе в электронной форме было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> 05.12.2013 года (Заказ № 0349300033713001478).

Уполномоченный орган: Администрация города Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа.

Заказчик: Муниципальное бюджетное учреждение здравоохранения «Объединенная медсанчасть «Севрыба».

Предмет контракта - право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку реагентов к имеющемуся у Заказчика анализатору гематологическому КХ-21N производства фирмы Sysmex Corporation (Япония), год выпуска – 2007 для клинико-диагностической лаборатории МБУЗ «ОМСЧ «Севрыба».

Начальная (максимальная) цена контракта - 1 860 737,28 рублей.

Документация об Открытом аукционе утверждена и.о.начальника отдела по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска.

Процедура рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе проводилась Единой комиссией 27.01.2014, по итогам которой составлен протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (далее – Протокол).

Из указанного Протокола следует, что до окончания срока приема заявок на участие в открытом аукционе поступило 4 заявки. Заявке ООО «Генезис» присвоен номер «№6658980».

На основании результатов рассмотрения первых частей заявок членами Единой комиссии единогласно принято решение об отказе в допуске к участию в открытом аукционе заявке ООО «Генезис».

Согласно Протоколу заявку ООО «Генезис» отклонили в связи с тем, что первая часть заявки не содержит конкретный показатель, а именно: сведения о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения, что не соответствует требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме (пункт 1.2.1 части 1 раздела 2 «Основные положения документации») и подпункту б) пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Пунктом 1.2.1 части 1 раздела 2 «Основные положения документации» предусмотрено, что первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать согласие участника размещения заказа на поставку товара в случае, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, указание на товарный знак (словесное обозначение) которого содержится в документации об открытом аукционе в электронной форме, или указание на товарный знак предлагаемого для поставки товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе количество предлагаемого для поставки товара и сведения о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения, если участник размещения заказа предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме. При этом указание в заявке на участие в аукционе на товарный знак предлагаемого к поставке товара является обязательным.

Под сноской к техническому заданию (пункт 4.1 раздела 4 «Техническое задание») указано, что участник размещения заказа в первой части заявки должен указать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в том числе количество предлагаемого для поставки товара и сведения о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения и товарный знак (словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара.

Установлено, подтверждается материалами дела и не оспаривается сторонами, что первая часть заявки ООО «Генезис» не содержит сведений о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения.

В соответствии с частью 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, регламентирующей порядок рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 4 статьи 41.8 настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Комиссия Мурманского УФАС, учитывая требования части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, не усматривает в действиях Единой комиссии при рассмотрении первых частей заявок нарушений положений Закона о размещении заказа.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Мурманского УФАС проведена внеплановая проверка размещенного заказа, в ходе которой установлено нижеследующее.

Техническое задание аукционной документации (раздел 4) не содержит указание на товарный знак, не содержит диапазонных значений, предъявляемых к товару; установлены требования к поставляемому товару в части области применения, упаковки, срока годности с даты производства.

Из анализа части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и приведенных положений аукционной документации следует, что первая часть заявки должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для поставки товара (подпункт б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов).

В соответствии с частью 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

Сведения о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения не могут расцениваться как конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в виду отсутствия каких-либо показателей в аукционной документации (максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться, необходимые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке товара).

В этом случае требование аукционной документации о предоставлении сведений о номере и дате государственной регистрации предлагаемого для поставки изделия медицинского назначения в первой части заявки противоречит подпункту б пункта 1 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и является нарушением части 7 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Кроме того, уполномоченный орган в нарушение пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов установил требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме и инструкцию по её заполнению, не соответствующие части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Следует отметить, что ненадлежаще установленная инструкция по заполнению заявки для участия в открытом аукционе вводит в заблуждение участников размещения заказа и приводит к негативным последствиям, выражающимся в отклонении заявок.

Исследовав изложенные доводы заказчика и заявителя, а также представленные материалы дела и руководствуясь статьями 17, 60 Закона о размещении заказов, Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Генезис» необоснованной.
2. Признать уполномоченный орган - Отдел по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска нарушившим часть 7 статьи 41.8, пункт 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.
3. Выдать уполномоченному органу - Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска предписание об устранении допущенных правонарушений.

Резолютивная часть решения оглашена 05 февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено 07 февраля 2014 года.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 06-10/14-36

05 февраля 2014 года

город Мурманск

Комиссия по контролю в сфере размещения заказов Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области (далее — Комиссия Мурманского УФАС) на основании решения от 05 февраля 2014 года по делу № 06-10/14-36 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Генезис» на действия на действие (бездействие) аукционной комиссии Администрации г. Мурманска в лице отдела по формированию и размещению муниципального заказа, при размещении заказа путём проведения открытого аукциона в электронной форме на право заключения гражданско-правового договора бюджетного учреждения на поставку реагентов к имеющемуся у Заказчика анализатору гематологическому КХ-21N производства фирмы Sysmex Corporation (Япония), год выпуска – 2007 для клинико-диагностической лаборатории МБУЗ «ОМСЧ «Севрыба», реестровый номер заказа: 0349300033713001478 (далее — Открытый аукцион, и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с

частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту предписания - Закон о размещении заказов), руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Отделу по формированию и размещению муниципального заказа администрации города Мурманска (далее – Уполномоченный орган) отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме от 27.01.2014 года (далее по тексту предписания – Протокол первых частей), протокол подведения итогов на основании рассмотрения вторых частей заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме от 30.01.2014 года (далее по тексту предписания – Протокол итогов).
2. Уполномоченному органу назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме, дату проведения Открытого аукциона в электронной форме, разместить на Официальном сайте в сети интернет www.zakupki.gov.ru информацию о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Открытом аукционе и дате проведения Открытого аукциона в электронной форме
3. ЗАО «Сбербанк – АСТ» (далее – Оператор электронной площадки):
 - 3.1. отменить протокол проведения аукциона № 0349300033713001478-2 от 30.01.2014 (далее – Протокол аукциона);
 - 3.2. назначить новое время проведения Открытого аукциона в электронной форме и разместить информацию о времени проведения Открытого аукциона электронной форме;
 - 3.3. уведомить всех участников размещения заказа, подавших заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме, об отмене Протокола первых частей, Протокола итогов, Протокола аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме, дате и времени проведения Открытого аукциона в электронной форме, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам размещения заказа, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.
4. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам размещения заказа, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в Открытом аукционе в электронной форме.

5. Единой комиссии рассмотреть первые части заявок на участие в Открытом аукционе в электронной форме, поданные участниками размещения заказа, в том числе ООО «Генезис», в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом необходимости устранения выявленного нарушения части 7 статьи 41.8, пункта 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

6. Оператору электронной площадки продолжить проведение Открытого аукциона в электронной форме с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданного участником размещения заказа с номером заявки «2» (защищенный номер заявки: 6658873), т.е. с 1479285.99 рублей. В случае отсутствия при продолжении проведения Открытого аукциона в электронной форме предложений о снижении размера последнего (минимального) предложения о цене контракта, предложение участника размещения заказа с номером заявки «2», (защищенный номер заявки: 6658873) считать лучшим.

7. Уполномоченному органу, Оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры Открытого аукциона в электронной форме в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о размещении заказов и с учетом решения Мурманского УФАС России от 05.02.2014 по делу № 06-10/14-36.

8. Оператору электронной площадки, Уполномоченному органу исполнить предписание в срок по 21 февраля 2013 года и незамедлительно представить в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Мурманской области доказательства исполнения предписания в письменном виде либо в форме электронного документа (в соответствии с законом об электронной цифровой подписи) на электронный адрес: to51@fas.gov.ru.

Резолютивная часть предписания оглашена 05 февраля 2014 года.

В полном объеме предписание изготовлено 05 февраля 2014 года.

Комиссия Мурманского УФАС России предупреждает, что в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц заказчика в размере пятидесяти тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трёх месяцев со дня его принятия.