

РЕШЕНИЕ

г. Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «12» апреля 2013г.

В полном объеме решение изготовлено «17» апреля 2013г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалобы в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе: председатель Комиссии: заместитель руководителя Управления – <...>; члены Комиссии: начальник отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>; специалист-эксперт отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках – <...>, старший специалист 2 разряда отдела контроля в сферах естественных монополий и на товарных рынках – <...>

в присутствии:

от Автономного учреждения «Технопарк-Мордовия» – гр. (...) (доверенность №5-д от 10 апреля 2013),

от ООО «Кристалльный мир» – представители не явились,

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу ООО «Кристалльный мир» на действия организатора торгов – Автономное учреждение «Технопарк-Мордовия» при проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг по уборке помещений зданий, сооружений и прилегающей территории Инновационно-производственного комплекса Технопарка по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Лодыгина, д. 3,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия (далее – Мордовское УФАС России) поступила жалоба ООО «Кристалльный мир» (г. Саранск, ул. Васенко, д. 17, оф. 313) (вх. №1087 от 04.04.2013) о нарушении АУ «Технопарк-Мордовия» действующего законодательства при проведении запроса предложений, а именно: отклонение безотзывной оферты ООО «Кристалльный мир» по причине «не соответствия требованиям, установленным п.п. 4.2.3. (отсутствие необходимых разрешительных документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (лицензий, допусков, разрешений и т.д. - санитарных книжек); 4.3.3.

– (отсутствие годовой выручки от реализации товаров, работ, услуг за 2012 год, превышающей не менее чем в 5 раз сумму начальной (максимальной) цены договора, а именно: выручка равна 323 000, 00 рублей), несоответствие справки о наличии кадровых ресурсов форме, установленной документацией по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг по уборке помещений, зданий, сооружений и прилегающей территории Инновационно-производственного комплекса Технопарка».

Исследовав жалобу и выслушав представителей АУ «Технопарк-Мордовия», Комиссия установила следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Главы 1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АУ «Технопарк-Мордовия» (утв. Решением Наблюдательного совета АУ «Технопарк-Мордовия», Протокол от 28.03.2013 года) (далее — Положение) Положение о закупке регламентирует деятельность Автономного учреждения «Технопарк-Мордовия» для нужд Заказчика и определяет требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения. Согласно статье 2 при закупке Заказчик руководствуется Конституцией РФ, Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 18.07.2011 года №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», другими федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, а также настоящим Положением.

В соответствии с Документацией по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг по уборке помещений зданий, сооружений и прилегающей территории Инновационно-производственного комплекса Технопарка по адресу: Республика Мордовия, г. Саранск, ул. Лодыгина, д.3 предметом запроса предложений в электронной форме является оказание клининговых услуг по уборке помещений зданий, сооружений и прилегающей территории Инновационно-производственного комплекса Технопарка по адресу: РМ, г. Саранск, ул. Лодыгина, д.3. Место, условия и сроки оказания услуг: оказание услуг осуществляется по месту нахождения Заказчика в соответствии с условиями, определенными договором. Договор заключается сроком на один год. Начальная (максимальная) цена договора составляет: 2 395 000, 00 (два миллиона триста девяносто пять тысяч) рублей 00 коп. Способ осуществления закупки: запрос предложений в электронной форме.

Документацией по запросу предложений в электронной форме установлено, что безотзывная оферта и приложенные к ней документы на участие в запросе предложений в электронной форме подаются участниками запроса предложений в электронной форме в электронных конвертах на электронную торговую площадку ТП «Фабрикант», начиная с 12 часов 00 минут по московскому времени 22 марта 2013 года по 12 часов 00 минут по московскому времени 28 марта 2013 года.

29 марта 2013 закупочная комиссия приступила к рассмотрению безотзывных оферт претендентов. Всего было представлено 4 безотзывные оферты в электронных конвертах:

- ООО «СИМ»

- ООО «Технология Сервиса»

- ООО «Кристалльный мир»

- ООО «БлескСервис-Саранск»

При рассмотрении безотзывной оферты, представленной со стороны ООО «Кристалльный мир», было принято решение отказать в рассмотрении безотзывной оферты участника запроса предложений в электронной форме. Отказ в рассмотрении безотзывной оферты ООО «Кристалльный мир» закупочная комиссия АУ «Технопарк-Мордовия» аргументировала пунктом 4.2.3 (отсутствие необходимых разрешительных документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (лицензий, допусков, разрешений и т.д. - санитарных книжек), пунктом 4.3.3. – (отсутствие годовой выручки от реализации товаров, работ, услуг за 2012 год, превышающей не менее чем в 5 раз сумму начальной (максимальной) цены договора, а именно: выручка равна 323 000, 00 рублей), а также несоответствие справки о наличии кадровых ресурсов форме, установленной документацией по запросу предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание клининговых услуг по уборке помещений, зданий, сооружений и прилегающей территории Инновационно-производственного комплекса Технопарка».

В соответствии с пунктом 12 статьи 23 Положения о закупках в качестве критериев оценки в документации о закупке могут указываться: соответствие безотзывной оферты требованиям, указанным в документации о закупке; опыт выполнения работ, поставки товаров, оказания услуг, аналогичных предмету закупки; гарантийные обязательства, стоимость предложения, сроки и порядок выполнения работ, условия оплаты, иные критерии, установленные документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 13 статьи 23 Положения о закупках закупочная комиссия не рассматривает безотзывные оферты, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении и документации о закупке.

Подпунктами 4.2.; 4.3 документации по запросу предложений в электронной форме установлены требования к участникам закупки. Одними из установленных требований являются:

- наличие годовой выручки от реализации товаров, работ, услуг за 2012 год, превышающей не менее чем в 5 раз сумму начальной (максимальной) цены договора (4.3.3.);

- наличие необходимых разрешительных документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (лицензий, допусков, разрешений и т.д.) (4.2.3.).

Комиссией установлено, что у ООО «Кристалльный мир» отсутствует годовая выручка от реализации товаров, работ, услуг за 2012 год, превышающая не менее чем в 5 раз сумму начальной (максимальной) цены договора, а именно выручка равна 323 000, 00 рублей.

Пунктом 5.3. документации по запросу предложений установлен перечень документов, представляемых участниками запроса предложений в электронной форме для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Одним из пунктов настоящего перечня является представление копий разрешительных документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (лицензий,

допусков, разрешений). В приложении №5 (примечание 2) к документации по запросу предложений указано, что копии санитарных книжек прилагаются к безотзывной оферте в качестве копий разрешительных документов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг (лицензий, допусков, разрешений и т.д.). Комиссией установлено, ООО «Кристалльный мир» не представило информацию о наличии санитарных книжек у своих сотрудников и не приложило их копии, более того ООО «Кристалльный мир» изменило форму документа (приложение №5 Справка о наличии кадровых ресурсов), установленную в документации, в частности, исключило отдельную графу, что и привело к не соблюдению требований документации по запросу предложений в электронной форме.

Подпунктом 4.4. пункта 4 документации по запросу предложений в электронной форме установлено, что несоответствие Участников запроса предложений в электронной форме требованиям, установленным подпунктами 4.2., 4.3. настоящей документации, является основанием для отказа закупочной комиссии в рассмотрении безотзывных оферт Участника запроса предложений в электронной форме.

Пунктом 5.3.2. документации по запросу предложений определено то, что непредставление необходимых документов в составе безотзывной оферты на участие в запросе предложений в электронной форме или представление документов с отклонением от установленных в настоящей документации о проведении запроса предложений в электронной форме форм, наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений в электронной форме считается существенным отклонением от требований и условий настоящей документации о проведении запроса предложений в электронной форме и ведет к отклонению рассмотрения безотзывной оферты на участие в запросе предложений в электронной форме.

В соответствии с пунктами 14 и 15 Перечня работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) работников (утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 года №302н), в Перечень включены работы в организациях пищевой промышленности, молочных и раздаточных пунктах, на базах и складах продовольственных товаров, где имеется контакт с пищевыми продуктами в процессе их производства, хранения, реализации, в том числе работы по санитарной обработке и ремонту инвентаря, оборудования, а также работы, где имеется контакт с пищевыми продуктами при транспортировке их на всех видах транспорта, а также работы в организациях общественного питания, торговли, буфетах, на пищеблоках. Комиссией установлено, что в объект уборки АУ «Технопарк-Мордовия» была включена столовая, расположенная на первом этаже здания головного корпуса и служащая местом для питания сотрудников Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.3.3 Перечня вредных и (или) опасных производственных факторов, при наличии которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) (утв. Приказом Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 апреля 2011 года №302н), в перечне этих факторов содержатся синтетические моющие средства. Комиссией установлено, что в проекте договора предусмотрено

использование работниками Исполнителя моющих средств.

Также Комиссия считает, что требование о наличии годовой выручки от реализации товаров, работ, услуг за 2012 год, превышающей не менее чем в 5 раз сумму начальной (максимальной) цены договора, не противоречит действующему законодательству.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что закупочная комиссия АУ «Технопарк-Мордовия» правомерно отказала ООО «Кристалльный мир» в рассмотрении безотзывной оферты.

Кроме того, довод ООО «Кристалльный мир» о том, что сотрудники которые привлекаются к работе по уборке помещений зданий, сооружений и прилегающей территории, не обязаны иметь санитарные книжки, Комиссия считает несостоятельным, так как ООО «Кристалльный мир» принял условия Заказчика и эти условия не оспаривал на стадии ознакомления с документацией, что подтверждается подачей безотзывной оферты.

На заседание Комиссии представитель АУ «Технопарк-Мордовия» представил договор №27/13 на оказание клининговых услуг, который был заключен до поступления жалобы ООО «Кристалльный мир» на рассмотрение в Мордовское УФАС России, а именно: 29 марта 2013 года.

В ходе рассмотрения жалобы иных нарушений со стороны АУ «Технопарк-Мордовия» Комиссией установлено не было.

Учитывая изложенное, а также руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Кристалльный мир» необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.
Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.