

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.55-830/00-24-16

об административном правонарушении

«27» октября 2016г. г. Москва

Я, заместитель начальника Юридического управления в сфере ГОЗ Федеральной антимонопольной службы Стуканов Д. В., руководствуясь статьей 29.6 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП), рассмотрев материалы дела № 4-14.55-830/00-24-16 об административном правонарушении в отношении первого заместителя временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...>, возбужденного по факту административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП,

УСТАНОВИЛ:

В адрес ФАС России поступило постановление Тульского прокурора по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах старшего советника юстиции <...> о возбуждении дела об административном правонарушении от 08.06.2016 в отношении первого заместителя временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...> (вх. от 28.06.2016 № 92351/16).

1. Из представленных материалов следует, что в рамках государственного оборонного заказа между АО «Машиностроительный завод «Штамп» (далее — Поставщик) и АО «НПО «Базальт» (далее — Заказчик № 1) заключен договор № 84/БМЗ-147 на поставку детали УШКО № 5-02 (далее — Договор № 1).

В соответствии с пунктом 1.3 Договора № 1 поставка продукции производится в обеспечение государственного контракта № 14-4-51/360-ЗА от 28.05.2014г.

Также согласно пункту 2.1 Договора № 1 продукция, поставляемая по договору по своему качеству, комплектности, гарантийным срокам хранения должна соответствовать нормативно-технической документации и чертежам Покупателя, а так же требованиям государственных отраслевых стандартов на оборонную продукцию и другим согласованным Министерством обороны Российской Федерации нормативным документам, сфера действия которых распространяется на поставляемую по настоящему договору продукцию.

Таким образом, АО «Машиностроительный завод «Штамп» является исполнителем по государственному оборонному заказу.

В соответствии с пунктами 5.4, 5.5 Договора № 1 срок поставки продукции устанавливается сторонами в Спецификации № 1 (приложение № 1 к Договору № 1). Датой исполнения обязательств Поставщика считается дата, указанная в товарной накладной на получение продукции уполномоченным представителем Заказчика № 1.

Срок поставки продукции установлен с декабря 2014 года по июль 2015 года в количестве 1960 штук ежемесячно. Таким образом последний день исполнения договора является 31.07.2015.

В рамках рассмотрения дела установлено, что обязательства по договору не исполнены в срок. Поставка продукции продолжалась в августе 2015 года по товарной накладной № 712 от 04.08.2015, в сентябре 2015 года по товарной накладной № 806 от 04.09.2015 и товарной накладной № 850 от 16.09.2015. На момент 08.06.2016 года остаток не изготовленной продукции составляет 1612 штук, что подтверждается объяснениями первого заместителя генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...>.

Таким образом, установлено, что 01.08.2015 АО «Машиностроительный завод «Штамп» нарушены существенные условия Договора № 1 в части сроков поставки продукции.

2. В рамках государственного оборонного заказа между АО «Машиностроительный завод «Штамп» и АО «Производственное объединение «Завод имени Серго» (далее — Заказчик № 2) заключен договор № 1517187319302020120010681/352/СП/9-16 9 (далее — Договор № 2) на поставку изделия Звено 9-Н-623.

Согласно пункту 1.1 Договора № 2 изделия поставляются в интересах выполнения государственного контракта № 151718731930202012001068/3/3/4/110-20015-ДГОЗ.

Также согласно Договору № 2, он заключен в соответствии с требованиями Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе».

Таким образом АО «Машиностроительный завод «Штамп» является исполнителем по государственному оборонному заказу.

В соответствии с Договором № 2 изделия подлежат поставке с февраля по май 2016 года в количестве 505 000 штук. Таким образом последний день исполнения договора 31.05.2016.

В рамках рассмотрения дела установлено, что в установленный срок Договор № 2 исполнен не был. По состоянию на 03.06.2016 Заказчику №2 поставлено 304 637 штук изделий, что подтверждается объяснениями первого заместителя генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...>.

Таким образом установлено, что 01.06.2016 АО «Машиностроительный завод «Штамп» нарушены существенные условия Договора № 2 в части сроков поставки продукции.

3. В рамках государственного оборонного заказа между АО «Машиностроительный завод «Штамп» и ПАО «Арзамасский машзавод» заключен договор № 1316187318062020119006998/920-00/261 на поставку изделий Лента 6Л12 (далее — Договор № 3).

Договор № 3, согласно пункту 1.1 заключен в целях выполнения государственного контракта 1316187318062020119006998/3/3/5/35-2014-ДОГОЗ заключенный между Заказчиком № 3 и Министерством обороны Российской Федерации в рамках

государственного оборонного заказа.

Таким образом АО «Машиностроительный завод «Штамп» является исполнителем по государственному оборонному заказу.

Согласно пункту 1.3 Договора № 3, а также спецификации, являющейся неотъемлемой частью Договора № 3, изделие Лента 6Л12 в количестве 1410 штук подлежит поставке в марте 2016 года. Таким образом последним днем исполнения договора является 31.03.2016.

В установленный срок Договор № 3 исполнен не был. Отгрузка продукции осуществлена Поставщиком 04.05.2016 согласно товарной накладной № 534.

Таким образом, установлено, что 01.04.2016 АО «Машиностроительный завод «Штамп» нарушены существенные условия Договора № 3 в части сроков поставки продукции.

В соответствии со ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» головной исполнитель (исполнитель) принимает при заключении контрактов с исполнителями необходимые меры по их исполнению, информирует исполнителей о том, что контракты заключаются, исполняются в целях выполнения государственного оборонного заказа; обеспечивает поставки продукции по государственному оборонному заказу в соответствии с условиями государственного контракта; организует и проводит предусмотренные технической документацией испытания опытных и серийных образцов (комплексов, систем) вооружения, военной и специальной техники, военного имущества, а также материалов и комплектующих изделий; обеспечивает соответствие продукции, поставляемой по государственному оборонному заказу, обязательным требованиям, установленным государственным заказчиком в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и (или) государственным контрактом; обеспечивает качество товаров, работ, услуг, соответственно поставляемых, выполняемых, оказываемых по государственному оборонному заказу, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, нормативных и иных актов государственного заказчика, условиями государственного контракта.

В соответствии со ст.ст. 309 - 310 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона. Односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются.

Согласно требованиям ст. 314 Гражданского кодекса Российской Федерации обязательство подлежит исполнению в определенный день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода.

Статьей 773 Гражданского кодекса Российской Федерации предусмотрено, что исполнитель в соответствии с условиями договора на выполнение научно-исследовательских работ, опытно-конструкторских и технологических работ, а также с согласованным с заказчиком техническим заданием обязан выполнить работы и передать заказчику их результаты в предусмотренный договором срок.

В соответствии с ч. 1 ст. 14.55 КоАП нарушение должностным лицом исполнителя условий государственного контракта по государственному оборонному заказу, касающихся количества, качества, комплектности поставляемых товаров, качества выполняемых работ, оказываемых услуг, сроков поставки товаров, сроков выполнения работ, сроков оказания услуг, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Приказом временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» № 745к от 26.08.2015 исполняющим обязанности первого заместителя временного генерального директора назначен <...>.

Согласно приказу № 745 от 26.08.2015, а также доверенностей № 385 от 21.08.2016 и № 385 27.04.2016 на <...> возложено осуществление общего руководства деятельностью АО «Машиностроительный завод «Штамп», в том числе ему предоставлены полномочия по заключению договоров и совершению иных сделок в порядке, предусмотренном ФЗ «Об акционерных обществах» и Уставом АО «Машиностроительный завод «Штамп».

Из объяснений исполняющего обязанности первого заместителя временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...> следует, что отгрузка по Договору № 1, Договору № 2, Договору № 3, заключенным в рамках государственного оборонного заказа, произведена с нарушением сроков. Как должностное лицо он отвечает за заключение и непосредственного исполнение договоров, в том числе заключенных в рамках государственного оборонного заказа. Свою вину в нарушении сроков исполнения указанных договоров признает.

Таким образом, <...>, являясь должностным лицом — первым заместителем временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп», не обеспечил достаточный контроль выполнения условий договора № 517187319302020120010681/352/СП/9-16 от 26.01.2016 и договора № 1316187318062020119006998/920-00/261 от 21.12.2015, заключенных в целях выполнения государственного оборонного заказа, что привело к нарушению условий, касающихся сроков выполнения работ.

Вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о наличии в действиях должностного лица АО «Машиностроительный завод «Штамп» - <...> состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.55 КоАП - нарушение должностным лицом исполнителя условий договора, заключенного в целях выполнения государственного оборонного заказа, касающихся сроков выполнения работ.

Вина должностного лица АО «Машиностроительный завод «Штамп» - <...> в совершении административного правонарушения подтверждается собранными в ходе рассмотрения дела доказательствами.

Место совершения административных правонарушений — место исполнения должностных обязанностей <...> - АО «Машиностроительный завод «Штамп»,

Веневское шоссе, д. 4, г. Тула, 300004

Дата совершения правонарушений — 01.04.2016 и 01.06.2016.

Срок давности привлечения к административной ответственности в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ не истек.

Обстоятельства, смягчающие и отягчающие административную ответственность <...> , не выявлены.

Согласно статье 4.4 КоАП при совершении лицом двух и более административных правонарушений административное наказание назначается за каждое совершенное административное правонарушение.

Согласно пункту 1 статьи 3 Федерального закона от 29.12.2012 № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» государственный оборонный заказ - установленные нормативным правовым актом Правительства Российской Федерации задания на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных нужд в целях обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, а также поставки продукции в области военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами в соответствии с международными обязательствами Российской Федерации.

Учитывая изложенное, нарушения в сфере государственного оборонного заказа могут угрожать безопасности государства.

В то же время, согласно приказу № 745 от 26.08.2015 и доверенности № 385 от 21.08.2015 <...> на момент совершения административного правонарушения по Договору № 1, то есть 01.08.2015, не являлся должностным лицом АО «Машиностроительный завод «Штамп» ответственным за нарушение сроков Договору № 1, так как вступил в должность исполняющего обязанности первого заместителя генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» лишь 26.08.2015. Иные документы, подтверждающие ответственность <...> за исполнение Договора № 1, в материалах дела отсутствуют.

Указанное обстоятельство свидетельствует об отсутствии в действиях первого заместителя временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп» <...> вины в совершении административного правонарушения в части нарушения сроков поставки товара по Договору № 1, что указывает на отсутствие в его действиях состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.55 КоАП.

Дело рассмотрено в отсутствие <...> на основании ходатайства о рассмотрении дела об административном правонарушении в его отсутствие.

Тульский прокурор по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах старший советник юстиции <...>, надлежащим образом уведомленный о дате, времени и месте рассмотрения дела, на рассмотрение не явился.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.2, 4.5, 14.55, 23.82, 29.7, 29.9, 29.10 и 23.82 КоАП,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать <...>, занимающего должность первого заместителя временного генерального директора АО «Машиностроительный завод «Штамп», виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.55 КоАП, и наложить на него штраф в размере 60 000 (тридцати тысяч) рублей, в том числе:

- 30 000 (тридцать тысяч) рублей за нарушение условий государственного контракта № 517187319302020120010681/352/СП/9-16 от 26.01.2016;
- 30 000 (тридцать тысяч) рублей за нарушение условий государственного контракта № 1316187318062020119006998/920-00/261 от 21.12.2015

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объёме.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

УИН начисления 16133103100000609360

Получатель ИНН 7703516539 КПП 770301001

Межрегиональное операционное УФК

(Для ФАС России л/с 04951001610)

КБК 161 1 16 33010 01 6000 140

ОКТМО 45380000

Банк получателя

Операционный департамент

Банка России

г. Москва 701

БИК 044501002

Расчётный счёт 40101810500000001901

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (495) 982-00-43, а также, по электронной почте afofanov@fas.gov.ru, stukanov@fas.gov.ru.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечёт наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно пункту 1 статьи 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.