

Резолютивная часть решения оглашена 30 января 2014 г.

В полном объеме решение изготовлено «13» февраля 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

рассмотрев дело № 171-ФАС22-ОВ/11-13 по признакам нарушения администрацией Косихинского района Алтайского края нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном расширении перечня документов, предъявляемых для приобретения прав на земельный участок, на котором расположены здания, строения, сооружения (пункт 4.2 Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011г. №53)),

#### УСТАНОВИЛА:

В ходе проведения плановой выездной проверки в целях контроля за соблюдением администрацией Косихинского района Алтайского края требований антимонопольного законодательства УФАС по Алтайскому краю установлено, что на территории Косихинского района действует постановление администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011г. №53) «Об утверждении Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края».

В соответствии с пунктом 4.2 (абзац 2) раздела 4 Порядка заявитель для приобретения прав на земельный участок, на котором расположено здание, строение, сооружение, обращается в администрацию и прилагает к заявлению, в числе прочих документов, копию технического паспорта на объекты недвижимого имущества, лист согласования границ земельного участка со смежными землепользователями; для юридических лиц - копию устава, учредительного договора.

В связи с установленными признаками нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 управлением ФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 480 от 28.11.2013 в отношении администрации Косихинского района Алтайского края возбуждено дело о нарушении антимонопольного законодательства № 171-ФАС22-ОВ/11-13.

На заседании Комиссии представитель администрации Косихинского района Алтайского края признал нарушение и пояснил, что постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011 г. №53) был утвержден Порядок распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края. В ближайшее время администрацией Косихинского района будет подготовлен проект постановления о внесении изменений в Постановление администрации Косихинского района №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011 г. №53).

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии в действиях органа местного самоуправления нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

Согласно статье 36 Земельного кодекса РФ [перечень](#) документов, прилагаемых к заявлению о приобретении прав на земельный участок, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере земельных отношений. Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления не вправе требовать от заявителя предоставление дополнительных документов, за исключением документов, предусмотренных указанным перечнем.

Согласно Перечню документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок (утв. Приказом Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок») необходимо предоставлять следующие документы:

1. Копия документа, удостоверяющего личность заявителя (заявителей), являющегося физическим лицом, либо личность представителя физического или юридического лица.
2. Копия свидетельства о государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для индивидуальных предпринимателей), копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица (для юридических лиц) или выписка из государственных реестров о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе, являющемся заявителем, ходатайствующим о приобретении прав на земельный участок.
3. Копия документа, удостоверяющего права (полномочия) представителя физического или юридического лица, если с заявлением обращается представитель заявителя (заявителей).
4. При наличии зданий, строений, сооружений на приобретаемом земельном участке - выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним (далее - ЕГРП) о правах на здание, строение, сооружение, находящиеся на приобретаемом земельном участке, или:
  - 4.1. уведомление об отсутствии в ЕГРП запрашиваемых сведений о зарегистрированных правах на указанные здания, строения, сооружения и

4.2. копии документов, удостоверяющих (устанавливающих) права на такое здание, строение, сооружение, если право на такое здание, строение, сооружение в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации признается возникшим независимо от его регистрации в ЕГРП.

5. Выписка из ЕГРП о правах на приобретаемый земельный участок или:

5.1. уведомление об отсутствии в ЕГРП запрашиваемых сведений о зарегистрированных правах на указанный земельный участок и

5.2. копии документов, удостоверяющих (устанавливающих) права на приобретаемый земельный участок, если право на данный земельный участок в соответствии с законодательством Российской Федерации признается возникшим независимо от его регистрации в ЕГРП.

6. Кадастровый паспорт земельного участка, либо кадастровая выписка о земельном участке в случае, если заявление о приобретении прав на данный земельный участок подано с целью переоформления прав на него.

7. Копия документа, подтверждающего обстоятельства, дающие право приобретения земельного участка, в том числе на особых условиях, в постоянное (бессрочное) пользование, в безвозмездное срочное пользование, в собственность или в аренду на условиях, установленных земельным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#), если данное обстоятельство не следует из документов, указанных в [пунктах 1 - 6](#) настоящего Перечня.

8. Сообщение заявителя (заявителей), содержащее перечень всех зданий, строений, сооружений, расположенных на земельном участке, в отношении которого подано заявление о приобретении прав, с указанием (при их наличии у заявителя) их кадастровых (инвентарных) номеров и адресных ориентиров.

Согласно пункту 2 Приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок» установлено, что документы, указанные в [пунктах 2, 4, 4.1, 5, 5.1, 6](#) Перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, не могут быть затребованы у заявителя, ходатайствующего о приобретении прав на земельный участок, при этом заявитель вправе их представить вместе с заявлением о приобретении прав на земельный участок.

Утвержденный Порядком перечень документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок, а именно: копия технического паспорта на объекты недвижимого имущества, лист согласования границ земельного участка со смежными землепользователями; для юридических лиц - копия устава, учредительного договора, не соответствует Приказу Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475 «Об утверждении перечня документов, необходимых для приобретения прав на земельный участок».

В силу пункта 5 статьи 36 Земельного кодекса РФ исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления, предусмотренные [статьей 29](#) настоящего Кодекса, не вправе требовать от заявителя представления дополнительных документов, за исключением документов, предусмотренных указанным перечнем.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» органы, предоставляющие государственные услуги, и органы, предоставляющие муниципальные услуги, не вправе требовать от заявителя представления документов и информации или осуществления действий, представление или осуществление которых не предусмотрено нормативными правовыми актами, регулирующими отношения, возникающие в связи с предоставлением государственных и муниципальных услуг.

На основании изложенного, действия администрации Косихинского района Алтайского края, выразившиеся в необоснованном расширении перечня документов, предъявляемых для приобретения прав на земельный участок, на котором расположены здания, строения, сооружения (абзацы 4, 6, 8 пункта 4.2 (абзац 2 раздела 4) Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011 г. №53)), - противоречат требованиям абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», а также приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

## **РЕШИЛА:**

1. Признать действия администрации Косихинского района Алтайского края, выразившиеся в необоснованном расширении перечня документов, предъявляемых для приобретения земельного участка, на котором расположены здания, строения, сооружения (абзацы 4, 6, 8 пункта 4.2 (абзац 2 раздела 4) Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации

Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011г. №53)) - противоречащими абзацу 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункту 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 № 475.

2. Выдать администрации Косихинского района Алтайского края предписание о принятии мер по устранению нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

## **ПРЕДПИСАНИЕ № 171-ФАС22- ОВ/11-13**

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: <...>

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от «13» февраля 2014г. по делу № 171-ФАС22-ОВ/11-13 по факту нарушения администрацией Косихинского района Алтайского края нарушения абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в необоснованном расширении перечня документов, предъявляемых для приобретения прав на земельный участок, на котором расположены здания, строения, сооружения (пункт 4.2 Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011г. №53)),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Косихинского района Алтайского края в срок **до 20 февраля 2014 года** прекратить нарушение абзаца 1 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и пункта 1 части 1 статьи 7 Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» по факту необоснованного расширения перечня документов, предъявляемых для приобретения земельного участка, на котором расположены здания, строения, сооружения (абзацы 4, 6, 8 пункта 4.2 (абзац 2 раздела 4) Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011 г. №53)), **а именно:** привести абзацы 4, 6, 8 пункта 4.2 (абзац 2 раздела 4) Порядка распоряжения земельными участками, государственная собственность на которые не разграничена в границах муниципального образования «Косихинский район» Алтайского края (утв. постановлением администрации Косихинского района Алтайского края №274 от 29.09.2006 (в ред. постановления от 16.02.2011 г. №53) - в соответствии с требованиями приказа Минэкономразвития РФ от 13.09.2011 №475.

О выполнении настоящего Предписания сообщить в антимонопольный орган не позднее пяти дней со дня его выполнения