Решение по результатам рассмотрения жалобы участника закупки

№ 003/06/67-601/2020

«17» июля 2020 года город Улан-Удэ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Бурятия по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия Бурятского УФАС России) в составе:

<…>, председателя Комиссии,

<…>, члена Комиссии,

<…>, члена Комиссии,

рассмотрели в режиме видеоконференцсвязи (ВКС) жалобу ИП Лазаревич С.Н. (вх. от 10.07.2020 № 5126), дополнение к жалобе ИП Лазаревич С.Н. (вх. от 10.07.2020 №5151) на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона: «Поставка и установка мебели и инвентаря на объект «Строительство школы на 450 мест в п. Аршан Тункинского района», номер извещения – 0102200001620002156 (далее – Аукцион),

при участии представителей ГКУ «Управление капитального строительства Правительства Республики Бурятия» (далее – Заказчик) – <…> (доверенность от 18.07.2019 № 28), <…> (доверенность от 16.07.2019 № 48), в отсутствие представителей ИП Лазаревич С.Н. - надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, направил ходатайство о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с основаниями отклонения первой части его заявки, указанными в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 08.07.2020 № 0102200001620002156/1, а именно: «Не допущен к участию в аукционе. Основание отказа в допуске: п.1 ч.4 ст.67 Закона, непредоставление информации, предусмотренной ч.3 ст.66 Закона, разделом 12 документации об электронном аукционе. Разъяснение: В заявке Участник закупки не предоставил конкретные показатели согласно Техническим требованиям. Разъяснение: а) в п. 11 «Стеллаж для инвентаря» отсутствует описание дверей. Требование аукционной документации «Двери стеллажа могут закрываться на замок". Считает, что поскольку заказчиком

Просит провести проверку законности принятого решения.

Представители Заказчика, с доводами жалобы не согласились, дали пояснения в соответствии с представленными письменными возражениями. Просили признать жалобу необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления внеплановой проверки Комиссия Бурятского УФАС России установила следующее:

29.06.2020 года в Единой информационной системе (далее – ЕИС) было опубликовано извещение и документация о проведении Аукциона № 0102200001620002156 в действующей редакции. Начальная (максимальная) цена контракта – 7 526 004,24 рублей.

На участие в закупке подано 13 заявок, все не допущены к аукциону, аукцион признан несостоявшимся. Основанием для отклонения заявок послужило неверное описание участниками предлагаемого товара.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном

аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с ч.ч. 3 - 6 ст. 66 Закона о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Действующим законодательством о контрактной системе не установлено четких критериев и требований к инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 данной статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Указывая минимальные, максимальные значения показателей товаров, а также значения показателей товаров, которые не могут изменяться, заказчик тем самым определяет требования к содержанию первых частей заявок. При этом заказчик должен учитывать запрет, установленный п. 2 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе на установление требований к содержанию заявок, ограничивающих круг участников, а также необходимость разработки инструкции, позволяющей заполнить первую часть заявки в соответствии с потребностями заказчика.

В целях обеспечения возможности участникам закупки надлежащим образом заполнить заявку и указать требуемые показатели заказчик устанавливает в документации о закупке инструкцию по заполнению заявок, в которой целесообразно:

1) указать на раздел и (или) пункт документации о закупке, в котором содержатся показатели, предусмотренные ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе, в отношении которых участники закупки делают предложение в своих заявках;

2) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены максимальные и (или) минимальные значения, показателя или диапазона значений показателя);

3) определить, в отношении каких именно показателей заказчиком установлены значения, которые не могут изменяться, и соответственно подлежат указанию участниками закупки в своих заявках без каких-либо изменений;

4) сопоставить требования технических регламентов, стандартов и иных документов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о техническом регулировании (далее - Стандарты), с показателями, значения которых подлежат указанию в заявке (в случае установления заказчиком в документации о закупке требования о соответствии таких показателей значениям, установленным Стандартами).

При этом заказчикам надлежит учитывать нормы, установленные ч. 2 ст. 64 Закона о контрактной системе, согласно которым документация об электронном аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в таком аукционе.

Соблюдение данных требований и запретов направлено на исключение возможности субъективного восприятия требований заказчика участниками закупки и членами аукционной комиссии.

При этом, инструкция, установленная Заказчиком в аукционной документации (приложение № 3 к документации) «Порядок заполнения формы «Сведения о функциональных, технических и качественных, эксплуатационных характеристиках объекта закупки», рекомендуемой участнику закупки, для представления в I части заявки на участие в аукционе (далее –Инструкция), содержит следующие положения:

- В случае установления требования указывающего только на минимальность значения показателя, с использованием слов «наименьшая (–ий; -ее; -ие) во всех падежах»; словосочетаний «не уже», «не должно (- на; - ны; - ен) быть менее», «не должно (- на; - ны; - ен) быть меньше», «не менее (чем)», «не тоньше», «не ниже»; символа «≥», выражения «не <», участник закупки указывает

конкретное значение показателя, равное или превышающее установленное значение, а в случае установления требования указывающего только на минимальность значения с использованием выражения «не <» после символа «:», участник должен указать диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что значения не должны быть менее установленного значения, во всех иных случаях сведения должны быть указаны одним конкретным значением. В случае установления требования указывающего только на максимальность значения показателя, с использованием слов «наибольшая (–ий; -ее; -ие) во всех падежах»; словосочетаний «не должно (- на; - ны; - ен) быть более», «не превышает», «не шире», «не выше», «не должно (- на; - ны; - ен) быть больше», «не глубже», «не длиннее», «не больше», «не толще», символа «≤»; выражения «не >», предлога «до» участник указывает конкретное значение показателя, не превышающее установленное значение, а в случае установления требования указывающего только на максимальность значения с использованием выражения «не >» перед символом «:», участник должен указать диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что значения не должны быть более установленного значения, во всех иных случаях, сведения должны быть указаны одним конкретным значением. В случае установления требования указывающего только на максимальность значения показателя, с использованием слов «максимально», «уже», «меньше», «ниже», «предельная (-ый; -ое; -ые) во всех падежах», «допустимо», «тоньше»; выражения «не ≥»; символа «<» участник указывает конкретное значение показателя, менее установленного значения. В случае установления требования указывающего только на минимальность значения показателя с использованием слов «более», «выше», «глубже», «допустимая (-ый; -ое; -ые) во всех падежах», «минимум», «минимальная (–ый; -ое; -ые) во всех падежах», «толще», «свыше», «шире», «превышает (-ют) во всех формах и падежах», «предельно», «длиннее»; выражения «не ≤»; символа «>», предлога «от» участник указывает конкретное значение показателя, превышающее установленное значение. В случае установления требования, указывающего только на минимальность значения с использованием выражения «толще:», участник должен указать два конкретных, не равных между собой значения показателя, каждое из которых, превышает установленное значение, всех иных случаях сведения должны быть указаны одним конкретным значением. В случае установления требований, одновременно указывающих на минимальность и максимальность значения показателя в любом порядке, разделённых символом «,» или союзом «и», с использованием слов/словосочетаний/выражений/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, участник закупки указывает в своей заявке одно конкретное значение показателя, удовлетворяющее требованиям, указывающим на минимальность и максимальность значения показателя. Исключением являются случаи установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя в любом порядке с использованием слов/словосочетаний/символов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых союзом «и», при этом единица измерения указана у минимального и максимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать диапазон конкретных значений показателя, удовлетворяющий требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя, а в случае установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделенных знаком «,», при этом единица измерения указана только у максимального значения показателя, а перед требованием не установлен символ «:» участник должен указать сведения о значении показателя без изменения, а в случае установления требований одновременно указывающих на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/ выражений/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых знаком «,», при этом единица измерения указана только у минимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать два конкретных, не равных между собой значения, одновременно удовлетворяющие требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя. В случае одновременного установления требования к значению показателя, с использованием символа «…», при этом единица измерения указана у каждого значения и перед требованиями установлен символ «:», участнику следует указать одно конкретное значение показателя, в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, включая крайние границы. В случае установления требования к значению показателя, с использованием символа «…» при этом единица измерения указано только у одного из значений, и перед требованиями не установлен символ «:», участнику следует указать диапазон значения показателя, при этом значение показателя, установленное до символа «…», должно быть увеличено; значение показателя установленное после символа «…», должно быть уменьшено. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные с использованием символа «…» не подлежат

изменению. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями стоит знак «:» и единица измерения указана у обоих значений, участник должен указать единицу измерения и конкретное значение, при этом необходимо учесть, что крайняя верхняя граница исключается из диапазона возможных значений показателя. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями не стоит знак «:» и единица измерения указана у обоих значений разделённых знаком «-», участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница и крайняя верхняя граница должны быть увеличены. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями не стоит знак «:» и единица измерения указана только у одного из значений разделённых знаком «-», участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница и крайняя верхняя граница должны быть уменьшены. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные с использованием символа «-» не подлежат изменению. В случае установления требований к значению показателя, разделённых символом «~», при этом перед значениями не стоит знак «:» и единица измерения указана только у одного из значений, участник должен указать единицу измерения и конкретное значение, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница исключается из диапазона возможных значений показателя. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «~», при этом перед значениями стоит знак «:» и единица измерения указана у каждого из значений участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница должна быть уменьшена, крайняя верхняя граница должна быть увеличена. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные через знак «~», не подлежат изменению. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «÷», при этом единица измерения указана только у одного из значений, участник должен указать единицу измерения и одно конкретное значение, в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, исключая крайние границы. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «÷», при этом единица измерения указана у обоих значений, участник должен указать единицу измерения и одно конкретное значение, выбранное из двух значений разделенных символом «÷». В случае установления вариантов значения показателя, с применением слова «или» потребностям Заказчика удовлетворяет один, любой из вариантов таких значений, т.е. участник указывает одно конкретное значение, без использования слова «или», за исключением неизменяемых случаев, когда значения показателей заключённые в скобках разделены союзом «или». В случае установления числовых вариантов значения показателя, с применением слова «или», или значения показателей, заключенные в скобках разделены союзом «или», потребностям Заказчика удовлетворяет один, любой из вариантов таких значений, т.е. участник указывает одно конкретное значение показателя, без использования слова «или», во всех иных случаях значения/ сведения указанные с применением союза «или» являются неизменными. В случае установления вариантов значения показателя, разделённых знаком «;», (без использования слов/словосочетаний/символов/предлогов/выражений указывающих на минимальность и/или максимальность значений, перечисленных в настоящем порядке по заполнению заявки) при этом перед вариантами значения показателей, разделённых знаком «;» стоит знак двоеточия, означает, что потребностям Заказчика удовлетворяет один, любой из вариантов таких значений, т.е. участник указывает одно конкретное значение, без использования знака «;», при этом участнику необходимо учесть, что в случае если перед значениями показателей разделённых символом «;» (без использования слов/словосочетаний/символов/предлогов/выражений указывающих на минимальность и/или максимальность значений, перечисленных в настоящем порядке по заполнению заявки) отсутствует знак «:», Заказчику необходим товар со всеми перечисленными через знак «;» значениями, то есть участник указывает в заявке все перечисленные через знак «;» значения. В случае установления вариантов значения показателя с использованием слов/словосочетаний/символов/предлогов/выражений указывающих на минимальность и/или максимальность значений, перечисленных в настоящем порядке по заполнению заявки, разделённых знаком «;», независимо от наличия или отсутствия знака двоеточия, участник должен указать в своей заявке один из вариантов таких значений, в сопровождении слов/словосочетаний/символов/предлогов/выражений, указывающих на минимальность или максимальность значений. В случае установления вариантов значения показателя, разделённых знаком «/», при этом перед вариантами значения показателей, разделённых знаком «/» не стоит знак двоеточия (за исключением случаев, когда знак «/» стоит в единице измерения, при указании сорта, в числе, выраженном в виде простой несократимой дроби), потребностям Заказчика удовлетворяет один, любой из вариантов таких значений, т.е. участник указывает одно конкретное

значение, без использования знака «/», при этом участнику необходимо учесть, что в случае если перед значениями показателей разделённых символом «/» установлен знак «:», Заказчику необходим товар со всеми перечисленным через знак «/» значениями, то есть участник указывает в заявке все перечисленные через знак «/» значения. Не выбранные (не применяемые исходя из свойств товара и (или) его характеристик, конструкции) значения показателей, а также связанные с ними характеристики участник в заявке не указывает или определяет фразой «не применяется». В случае установления требований к размерам товара (материала), указанных через знак «х», с использованием слов/словосочетаний/символов/выражений/предлогов указывающих на минимальность значения показателя, то считать, что требования установлены ко всем значениям размера. В случае установления требований к размерам товара (материала), указанных через знак «*», с использованием слов/словосочетаний/символов/выражений/предлогов указывающих на минимальность значения показателя, то считать, что требования установлены ко всем значениям размера, кроме первого. В случае установления требований к размерам товара (материала), указанных через знак «х», с использованием слов/словосочетаний/символов/выражений указывающих на максимальность значения показателя, то считать, что требования установлены к последнему значению размера. В случае установления требований к размерам товара (материала), указанных через знак «*», с использованием слов/словосочетаний/символов/выражений указывающих на максимальность значения показателя, то считать, что требования установлены ко всем значениям размера, кроме последнего. В предложении участника не должно содержаться слов: «следует», «необходимо (-ма, -мы, -им)», «подлежат», «нужно (-ны; -на; -ен)», «типа», «должен (-на; -но;-ны)», «допускается», «должен (-на; -но; -ны) быть», «преимущественно», «может быть» а требования к значениям показателей установленные после выражения «необходимо (-мы, -ма):» не подлежат изменению. Употребление словосочетаний: «в основном», «и другое», «может быть», «наибольшее значение», «наименьшее значение», «не должен превышать», «не может превышать», слов «приблизительно», «ориентировочно», «допускается», «не допускается», «примерно», «около», в предложении не допускается. При представлении сведений о значениях показателей товаров участник закупки не вправе изменять наименования показателей и наименования товаров. Изменение названия показателя товара или наименования товара трактуется комиссией как непредставление сведений о показателе. В случае установления требований, сопровождающихся словами «не ниже», применительно к классам товаров (материалов), установленных соответствующими стандартами, участник закупки должен предложить товар (материал) соответствующего класса или более высокого класса (т.е. с улучшенными характеристиками в сравнении с требуемыми аукционной документацией), без использования слов «не ниже». Если требуемые значения характеристики не применяются (не нормируются), исходя из свойств товара и (или) его характеристик, конструкции, участник закупки не указывает конкретные показатели не выбранного типа или указывает «не применяется» или «не нормируется». Конкретное значение показателя – значение, указываемое участником закупки в первой части заявки в соответствии с порядком заполнения первой части заявки. Конкретное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя, за исключением случая когда указание на максимальность установлено с помощью предлога (в этом случае указание на максимальность должно быть представлено в заявке). Конкретное диапазонное значение показателя – значение, выраженное в виде конкретного значения, соответствующего нижней границе диапазона и конкретного значения, соответствующего верхней границе диапазона в соответствии с требованиями, установленными к минимальным/максимальным значениям показателей. Конкретное диапазонное значение показателя не должно содержать указания на минимальность или максимальность предлагаемого значения показателя и может быть указано любым удобным способом, например, символом «-». Если значение показателя товара является отрицательными значением, то участник закупки руководствуется математическим правилом сравнения чисел. Участник обязательно должен указать единицы измерения показателей, в случае отсутствия в техническом задании единиц измерения считать, что они указаны в мм. Слова (во всех падежах): «наименьшая (–ий; -ее; -ые)», «наибольшая (–ий; -ее; -ые)», «предельная (-ый; -ое; -ые)», «минимальная (–ый; -ое; -ые)», «допустимая (-ый; -ое; -ые)» не являются частью наименования показателя. Во всех иных случаях установлены значения показателей, которые не могут изменяться, и участник закупки в первой части заявки на участие в электронном аукционе обязан указать сведения о значениях данных показателей точно в соответствии с техническим заданием. При указании конкретного показателя по максимальному и (или) минимальному значению показателей вида, «до х» или «от х», где «х» - верхнее/нижнее числовое значение. Участник закупки должен указать конкретный показатель, при этом крайние значения «х» включены в интервал при наличии слов «включительно». Во всех иных случаях крайние значения «х»

не включены в интервал. В случае указания на то, что товар должен соответствовать государственным стандартам, указанные участником конкретные показатели предложенного для выполнения работ товара, должны соответствовать и государственному стандарту, и заданному требованию к характеристике товара, согласно соответствующей части документации о закупке. В случае установления требований о соответствии товара взаимоисключающим ГОСТам, товар должен соответствовать тому ГОСТу, который распространяется на товар в соответствии, с конкретными значениями показателей которого данный товар выбран участником для представления в составе заявки на участие в закупке. В случае, если на момент подачи заявки участником закупки указанные в документации документы о техническом регулировании производства продукции утратили силу, соответствие товаров таким документам не требуется. В случае, если необходимый товар не производится по ГОСТ или ГОСТ на него отсутствует или устарел – показатели принимаются заказчиком на основании мониторинга рынка, проводимого для товаров, использованных при определении начальной максимальной цены.

Таким образом, инструкция по заполнению заявки составлена в трудночитаемом формате, без абзацев, сплошным текстом, с требованиями водящими в заблуждение участников закупки.

Ряд разъяснений Инструкции вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом оформить заявку, так например: В случае установления требования указывающего только на минимальность значения показателя с использованием слов «более», «выше», «глубже», «допустимая (-ый; -ое; -ые) во всех падежах», «минимум», «минимальная (–ый; -ое; -ые) во всех падежах», «толще», «свыше», «шире», «превышает (-ют) во всех формах и падежах», «предельно», «длиннее»; выражения «не ≤»; символа «>», предлога «от» участник указывает конкретное значение показателя, превышающее установленное значение. *В случае установления требования, указывающего только на минимальность значения с использованием выражения «толще:», участник должен указать два конкретных, не равных между собой значения показателя, каждое из которых, превышает установленное значение, всех иных случаях сведения должны быть указаны одним конкретным значением.* В случае установления требований, *одновременно указывающих на минимальность и максимальность значения показателя в любом порядке, разделённых символом «,» или союзом «и», с использованием слов/словосочетаний/выражений/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, участник закупки указывает в своей заявке одно конкретное значение показателя, удовлетворяющее требованиям, указывающим на минимальность и максимальность значения показателя.* Исключением являются случаи установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя *в любом порядке с использованием слов/словосочетаний/символов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых союзом «и», при этом единица измерения указана у минимального и максимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать диапазон конкретных значений показателя, удовлетворяющий требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя, а в случае установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделенных знаком «,», при этом единица измерения указана только у максимального значения показателя, а перед требованием не установлен символ «:» участник должен указать сведения о значении показателя без изменения, а в случае установления требований одновременно указывающих на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/ выражений/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых знаком «,», при этом единица измерения указана только у минимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать два конкретных, не равных между собой значения, одновременно удовлетворяющие требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя*.

Инструкция содержит разночтения в отношении трактовки одинаковых символов, знаков препинания.

Инструкция также не содержит разъяснений трактовки словосочетаний: «двери стеллажа могут закрываться на замок», которые использованы в Приложении №3 к документации (Технические требования).

В связи с вышеизложенным, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком, Уполномоченным органом в документации об Аукционе установлена ненадлежащая Инструкция, что вводит участников закупки в заблуждение и не позволяет надлежащим образом заполнить заявку на участие в Аукционе, что привело к отклонению всех 13 заявок на участие в закупке.

Таким образом, вышеуказанные действия Заказчика, Уполномоченного органа нарушают пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и, содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса об административных правонарушениях.

Доводы жалобы ИП Лазаревич С.Н. признаны обоснованными, поскольку в пункте 11 «Стеллаж для инвентаря» Технических требований (приложение №3 к документации) указано: «Двери стеллажа могут закрываться на замок». Исходя из чего, ИП сделан вывод что данное требование Заказчика не является обязательным, поскольку двери могут закрываться на замок, а могут и не закрываться на замок, то есть Заказчику не важен факт будут двери закрываться на замок или нет. В инструкции по заполнению первой части заявки также не указано требование по заполнению показателя «могут закрываться».

Заказчиком в Технических требованиях (приложение №3 к документации) из 64 позиций не указаны единицы измерения:

по позиции 6 «Диван» (ширина: не менее 1590 не более 1610, глубина: не менее 550 не более 570, высота: не менее 770 не более 790),

по позиции 11 «Стеллаж для инвентаря» (заполнение боковин каркаса и дверей: металлическая сетка 50х50 толщиной проволоки от 3 до 4мм),

по позиции 14 «стол ученический» (стол должен комплектоваться двумя электрическими розетками 36…42V, для электропроводки в каркасе предусмотрены отверстия. 640-700-760),

по позиции 18 «Секция стульев многоместная» (Каркас секции должен быть из профиля не менее 50*25 и 25*25. Боковины кресла выполнены с применением металлического профиля не менее 25х25 и 50х25).

Из инструкции по заполнению заявки следует:

Исключением являются случаи установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя в любом порядке с использованием слов/словосочетаний/символов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых союзом «и», при этом **единица измерения** указана у минимального и максимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать диапазон конкретных значений показателя, удовлетворяющий требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя, а в случае установления требования одновременно указывающего на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделенных знаком «,», при этом **единица измерения** указана только у максимального значения показателя, а перед требованием не установлен символ «:» участник должен указать сведения о значении показателя без изменения, а в случае установления требований одновременно указывающих на минимальность и максимальность значения показателя с использованием слов/словосочетаний/ выражений/символов/предлогов, указывающих на минимальность и максимальность значения, разделённых знаком «,», при этом **единица измерения** указана только у минимального значения показателя, а перед требованием установлен символ «:» участник должен указать два конкретных, не равных между собой значения, одновременно удовлетворяющие требованиям указывающим на минимальность и максимальность значения показателя. В случае одновременного установления требования к значению показателя, с использованием символа «…», при этом **единица измерения** указана у каждого значения и перед требованиями установлен символ «:», участнику следует указать одно конкретное значение показателя, в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, включая крайние границы. В случае установления требования к значению показателя, с использованием символа «…» при этом **единица измерения** указано только у одного из значений, и перед требованиями не установлен символ «:», участнику следует указать диапазон значения

показателя, при этом значение показателя, установленное до символа «…», должно быть увеличено; значение показателя установленное после символа «…», должно быть уменьшено. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные с использованием символа «…» не подлежат изменению. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями стоит знак «:» и **единица измерения** указана у обоих значений, участник должен указать единицу измерения и конкретное значение, при этом необходимо учесть, что крайняя верхняя граница исключается из диапазона возможных значений показателя. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями не стоит знак «:» и **единица измерения** указана у обоих значений разделённых знаком «-», участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница и крайняя верхняя граница должны быть увеличены. В случае установления требований к значению показателя, разделённых знаком «-», а перед значениями не стоит знак «:» и **единица измерения** указана только у одного из значений разделённых знаком «-», участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница и крайняя верхняя граница должны быть уменьшены. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные с использованием символа «-» не подлежат изменению. В случае установления требований к значению показателя, разделённых символом «~», при этом перед значениями не стоит знак «:» и **единица измерения** указана только у одного из значений, участник должен указать единицу измерения и конкретное значение, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница исключается из диапазона возможных значений показателя. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «~», при этом перед значениями стоит знак «:» и **единица измерения** указана у каждого из значений участник должен указать единицу измерения и диапазон конкретных значений, при этом необходимо учесть, что крайняя нижняя граница должна быть уменьшена, крайняя верхняя граница должна быть увеличена. Во всех иных случаях, сведения о значении показателей указанные через знак «~», не подлежат изменению. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «÷», при этом **единица измерения** указана только у одного из значений, участник должен указать единицу измерения и одно конкретное значение, в рамках установленного диапазона возможных значений показателя, исключая крайние границы. В случае установления требования к значению показателя, разделённых символом «÷», при этом **единица измерения** указана у обоих значений, участник должен указать единицу измерения и одно конкретное значение, выбранное из двух значений разделенных символом «÷».

При этом из инструкции следует, что «Участник обязательно должен указать единицы измерения показателей, в случае отсутствия в техническом задании единиц измерения считать, что они указаны в мм».

Анализ заявки ИП позволяет сделать вывод о том, что ИП в заявке указаны конкретные характеристики/показатели и их значения предлагаемого к поставке товара, соответствующие как требованиям, установленным в документации об аукционе, и в соответствии со статьей 66 Закона, так и фактическим потребностям заказчика, отсутствуют основания для вывода о том, что сведения, указанные в заявке ИП, являются недостоверными.

Подавая заявку на участие в электронном аукционе, участник дает согласие на поставку товара в требуемом объеме и в соответствии с техническими характеристиками товара. Если положения инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе не содержат таких требований, то само по себе наличие или отсутствие указания «Двери стеллажа могут закрываться на замок» не свидетельствует о том, что данная характеристика должна быть обязательно указана в первой части заявки, аналогично и по единицам измерения, в случае отсутствия в техническом задании единиц измерения считать, что они указаны в мм.

При таких обстоятельствах Комиссия Бурятского УФАС Росси приходит к выводу о том, что аукционной комиссией заявка ИП признана несоответствующей требованиям, установленным в документации об аукционе, в связи с непредоставлением информации, предусмотренной частью 3 статьи 66, или предоставления недостоверной информации, с нарушением требований, предусмотренных пунктом 1 части 4 и части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Отказ в допуске к участию в аукционе, признание заявки на участие в закупке товара, работы или услуги не соответствующей требованиям документации об аукционе, отстранение участника

закупки от участия в аукционе по основаниям, не предусмотренным законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет административную ответственность должностных лиц по части 2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Бурятского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Лазаревич С.Н. обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, аукционную комиссии нарушившей пункт 1 части 4 и части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.
3. Выдать Заказчику обязательное для исполнения предписание.
4. Передать материалы рассмотрения жалобы должностному лицу Бурятского УФАС России для возбуждения административного производства в отношении должностного лица Заказчика по части 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ, по части 2 статьи 7.30 КоАП РФ в отношении членов аукционной комиссии.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его вынесения.