

Решение об установлении нового срока исполнения решения ФАС России

от 10.07.2023 № 31/54544/23

(с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23)

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по рассмотрению вопросов о государственном контроле (надзоре) за реализацией исполнительными органами субъектов Российской Федерации полномочий в области регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики № 3, утвержденная приказом ФАС России от 26.04.2023 № 248/23 (далее — Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии:

<...>;

Заместителя председателя Комиссии:

<...>;

Членов Комиссии:

<...><...><...>

рассмотрев материалы, направленные Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов (далее также — Департамент, Орган регулирования) письмом от 29.12.2023 № 37/01-13/1930 (рег. от 29.12.2023 № 210314-М/23), об исполнении решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23), принятого по результатам рассмотрения заявления о разногласиях в сфере электроэнергетики между АО «Оренбургнефть» (далее также — регулируемая организация) и Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов,

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с резолютивной частью решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 Департаменту было предписано устранить нарушения законодательства Российской Федерации в области

государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, а именно:

«3. Органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике произвести

и отразить анализ и расчет расходов (показателей) в экспертном заключении согласно пункту 23 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, на основании мотивировочной части настоящего решения, указав, на основании каких документов принималось решение, по статье затрат «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям».

4. Органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики в срок до 01.09.2023 пересмотреть необходимую валовую выручку и индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для АО «Оренбургнефть» на 2023 год на основании пункта 3 настоящего решения.».

По результатам проведенного анализа представленных материалов письмом от 16.08.2023 № 37/01-13/1024 (рег. от 16.08.2023 № 124362-М/23) Департамент был признан не исполнившим решение ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23, в связи с чем принято решение ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23, которым установлен новый срок исполнения соответствующего решения — при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии для АО «Оренбургнефть» на 2024 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации.

По итогам рассмотрения представленных Департаментом материалов ФАС России установлено следующее.

Согласно информации, отраженной в экспертном заключении по корректировке на 2024 год необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям АО «Оренбургнефть», устанавливаемой с применением метода долгосрочной индексации на период регулирования 2020-2024 годы, при установлении (пересмотре) для АО «Оренбургнефть» цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии (далее — экспертное заключение на 2024 год), в рамках исполнения решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 №

СП/97060/23) Департаментом фактические расходы АО «Оренбургнефть» за 2021 год от технологического присоединения энергопринимающих устройств мощностью до 15 кВт учтены в составе необходимой валовой выручки (далее — НВВ) регулируемой организации на 2024 год в сумме 5 130,36 тыс. руб.

Исходя из экспертного заключения на 2024 год, указанный расчет произведен Органом регулирования с применением к сумме фактически сложившихся у АО «Оренбургнефть» расходов от осуществления технологического присоединения льготной категории заявителей за 2021 год двух индексов потребительских цен, приведенных в Прогнозе социально-экономического развития Российской Федерации Министерства экономического развития Российской Федерации (далее — ИПЦ): на 2023 год - 5,8%, на 2024 год - 7,2%.

ФАС России отмечает, что согласно пункту 87 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2012 № 1178 (далее — Основы ценообразования № 1178), в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, за исключением расходов территориальных сетевых организаций на выполнение мероприятий по технологическому присоединению в части, превышающей размер расходов на осуществление указанных мероприятий, исходя из которого рассчитаны стандартизированные тарифные ставки, определяющие величину платы за технологическое присоединение к электрическим сетям территориальных сетевых организаций, то регулирующие органы при представлении соответствующих обоснований учитывают эти расходы при установлении регулируемых цен (тарифов) на последующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов, а если по итогам такого периода регулирования выявлены необоснованные расходы или излишне полученные доходы, то регулирующий орган принимает решение об их исключении из суммы расходов, учитываемых при установлении тарифов на следующий период регулирования с учетом индексов-дефляторов.

Пунктом 11 Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утвержденных приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э (далее — Методические указания № 98-э), определен порядок расчета расходов *i*-го года долгосрочного периода регулирования, связанных с

компенсацией незапланированных расходов (со знаком «плюс») или полученного избытка (со знаком «минус»):

где:

I_i - индекс потребительских цен, определенный на i -й год долгосрочного периода регулирования;

I_{i-1} - индекс потребительских цен, определенный на $i-1$ год.

Учитывая вышеизложенное, а также то, что годом ($i-1$) для выпадающих доходов от осуществления технологического присоединения за 2021 год является 2022 год, расчет суммы, подлежащей включению в состав НВВ регулируемой организации на 2024 год, должен быть произведен Органом регулирования также с применением ИПЦ на 2022 год.

Кроме того установлено, что при пересмотре Органом регулирования индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, установленных для АО «Оренбургнефть» на 2023 год, учтена величина выпадающих доходов от осуществления технологического присоединения по факту деятельности за 2021 год в размере 133,15 тыс. руб., которая не была исключена Департаментом из статьи «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» за 2021 год, учтенной в составе НВВ регулируемой организации на 2024 год, что является нарушением положений пункта 5 Основ ценообразования № 1178, в соответствии с которым при установлении регулируемых цен (тарифов) не допускается повторный учет одних и тех же расходов по регулируемым видам деятельности.

Таким образом, учет расходов по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» в составе НВВ АО «Оренбургнефть» на 2024 год произведен Департаментом Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов с нарушением пунктов 5, 87 Основ ценообразования № 1178 и пункта 11 Методических указаний № 98-э.

На основании вышеизложенного, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Департамент Оренбургской области по ценам и регулированию тарифов не исполнившим решение ФАС России от

10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23).

2. Установить новый срок исполнения органом исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23) – 01.03.2024.

3. Об исполнении решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23) с учетом настоящего решения органу исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике в течение 5 рабочих дней с даты принятия решений об установлении (пересмотре) тарифов в сфере электроэнергетики письменно проинформировать Федеральную антимонопольную службу, представив надлежащим образом заверенные копии:

- решений органа исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в электроэнергетике, принятие которых предписано решением ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23);

- протокола заседания правления органа исполнительной власти Оренбургской области в области государственного регулирования цен (тарифов) в сфере электроэнергетики, на котором принимались вышеуказанные решения;

- экспертного заключения по результатам установления (пересмотра) для АО «Оренбургнефть» цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии, в котором отражены результаты исполнения решения ФАС России от 10.07.2023 № 31/54544/23 (с учетом решения ФАС России от 20.11.2023 № СП/97060/23).

Председатель Комиссии

_____/

<...>

(подпись)

Заместитель председателя Комиссии

_____/

<...>

(подпись)

Члены Комиссии:

_____ /

(ПОДПИСЬ)

<...>

_____ /

(ПОДПИСЬ)

<...>

_____ /

(ПОДПИСЬ)

<...>