

Заявитель – общество с
ограниченной ответственностью
«ТрейдСетьСтрой»

<.....>

Заказчик, организатор торгов –

публичное акционерное
общество «Квадра –
Генерирующая компания»»

<.....>

Оператор электронной торговой

площадки – акционерное
общество «Центр развития
экономики»

(B2B-Center)

<.....>

РЕШЕНИЕ

по делу № 071/07/3-260/2021

15 апреля 2021 года

г. Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб на действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) (далее – Комиссия) в составе:

Председатель

<.....>

<.....> <.....>

.....
Комиссии:
Члены Комиссии: <.....> <.....> <.....>

<.....> <.....> <.....>

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) посредством системы видеоконференцсвязи жалобу общества с ограниченной ответственностью «ТрейдСетьСтрой» (далее – ООО «ТрейдСетьСтрой», Заявитель) исх. № 54 от 07 апреля 2021 года (вх. № 1804 от 06 апреля 2021 года, № 1835 от 06 апреля 2021 года, № 1864 от 08 апреля 2021 года, № 1898 от 09 апреля 2021 года, № 1966 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – публичного акционерного общества «Квадра – Генерирующая компания» (далее – ПАО «Квадра», Заказчик) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку кранов шаровых стальных (2587260) (далее – запрос предложений) (извещение № 32110026734),

при участии лиц:

представителей со стороны Заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра»:

- <.....> – представителя по доверенности <.....>
- <.....> – представителя по доверенности <.....>

представителей со стороны Заявителя – ООО «ТрейдСетьСтрой»:

- <.....> – представителя по доверенности <.....>
- <.....> – представителя по доверенности <.....>

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области поступила жалоба ООО «ТрейдСетьСтрой» исх. № 54 от 07 апреля 2021 года (вх. № 1804 от 06 апреля 2021 года, № 1835 от 06 апреля 2021 года, № 1864 от 08 апреля 2021 года, № 1898 от 09 апреля 2021 года, № 1966 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, закупочной комиссии – ПАО «Квадра» при проведении запроса предложений (извещение № 32110026734).

Согласно жалобе ООО «ТрейдСетьСтрой» исх. № 54 от 07 апреля 2021 года (вх. № 1804 от 06 апреля 2021 года, № 1835 от 06 апреля 2021 года, № 1864 от 08 апреля 2021 года, № 1898 от 09 апреля 2021 года, № 1966 от 12 апреля 2021 года), нарушение прав и законных интересов Заявителя выразилось в следующем.

Организатором закупки 25 февраля 2021 года на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее - ЕИС) было опубликовано извещение о проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку кранов шаровых стальных (далее - Извещение) (извещение № 32110026734).

15 марта 2021 года ООО «ТрейдСетьСтрой» направило заявку на участие в запросе предложений (извещение № 32110026734).

Протоколом № 2587260/2, составленным по результатам рассмотрения и оценки заявок от 30 марта 2021 года, закупочная комиссия ПАО «Квадра» отклонила заявку ООО «ТрейдСетьСтрой» от дальнейшего рассмотрения на основании пункта 3.8.4 документации по запросу предложений на право заключения договора на поставку кранов шаровых стальных (далее - Документация), тем самым, по мнению ООО «ТрейдСетьСтрой», нарушив требования Закона № 223-ФЗ.

Уведомлением о поступлении жалобы Тульского УФАС России от 09 апреля 2021 года исх. № 5/1709 запрос предложений (извещение № 32110026734) был приостановлен до рассмотрения жалобы по существу.

ПАО «Квадра» представлены объяснения от 14 апреля 2021 года исх. № МВ-35/1713 (вх. № 2033 от 14 апреля 2021 года) по доводам жалобы ООО «ТрейдСетьСтрой».

Рассмотрев представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы представителей по доверенности ПАО «Квадра», ООО «ТрейдСетьСтрой», Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом N 223-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми

актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 статьи 2 Закона N 223-ФЗ правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ положение о закупке является документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика и содержащим требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Положение о закупке для нужд ПАО «Квадра», утвержденное советом директоров ПАО «Квадра» (протокол от 29 июня 2018 года № 01/278) (далее – Положение) в порядке, установленном Законом № 223-ФЗ, является согласно части 2 статьи 2 Закона N 223-ФЗ документом, регламентирующим закупочную деятельность Заказчика.

Извещение (реестровый номер 32110026734) и Документация (извещение № 32110026734) в действующей редакции размещены в ЕИС 05 марта 2021 года.

Начальная (максимальная) цена договора составляет 38 891 841 (тридцать восемь миллионов восемьсот девяносто одна тысяча восемьсот сорок один) рубль 14 (четырнадцать) копеек без НДС; 46 670 209 (сорок шесть миллионов шестьсот семьдесят тысяч двести девять рублей) 37 (тридцать семь) копеек с учетом НДС.

Предметом договора является поставка кранов шаровых стальных.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 6 статьи 3 Закона N 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с подпунктом 2.8.2.3 (б) пункта 2.8.2 подраздела 2.8 раздела 2

Документации, по результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые содержат предложения, не соответствующие установленным условиям Документации о закупке.

Согласно подпункту 8.16.4.1 пункта 8.16.4 раздела 8 Положения антидемпинговые меры могут применяться при проведении конкурса или запроса предложений, начальная (максимальная) цена договора которого в соответствии с извещением и документацией о закупке составляет более пяти миллионов рублей без учета НДС в случаях, когда участником закупки, с которым заключается договор, предложена цена (итоговая стоимость заявки) на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (демпинговая цена).

Подпункт 8.16.4.4 пункта 8.16.4 раздела 8 Положения устанавливает, что если в заявке участника содержится предложение с демпинговой ценой, закупочная комиссия вправе принять решение о запросе разъяснений порядка ценообразования такого ценового предложения. При этом при закупке товаров участник закупки по запросу закупочной комиссии обязан представить обоснование предлагаемой цены договора, которое может включать в себя гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене. В случае закупки работ, услуг участник закупки обязан представить расчет предлагаемой цены договора и ее обоснование, а также, при необходимости, заключение саморегулируемой организации о возможности выполнения работ по предложенной в заявке цене (в случае, если в соответствии с законодательством РФ исполнителю, подрядчику необходимо иметь свидетельство о допуске, выданное саморегулируемой организацией). В случае невыполнения участником закупки требования о предоставлении обоснованных разъяснений или признания закупочной комиссией предложенной цены договора (цены лота) необоснованной, заявка на участие в закупке такого участника отклоняется.

Указанное положение также продублировано в подпункте 3.8.4 пункта 3.8 раздела 3 Документации.

Согласно протоколу № 2587260/2 от 30 марта 2021 года, составленному по результатам рассмотрения и оценки заявок, ООО «ТрейдСетьСтрой» предложило окончательную цену заявки в размере 18 825 107 (восемнадцать миллионов восемьсот двадцать пять тысяч сто семь) рублей 00 копеек, что на 51,60 % ниже начальной (максимальной) цены.

Представители Заказчика пояснили, что ПАО «Квадра» реализовало свое право на применение антидемпинговых мер в соответствии с условиями подпункта 3.8.4 пункта 3.8 раздела 3 Документации путем запроса у ООО «ТрейдСетьСтрой» предоставления обоснования предлагаемой цены

договора (гарантийное письмо от производителя с указанием цены и количества поставляемого товара, документы, подтверждающие наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене).

В рамках исполнения предъявляемых ПАО «Квадра» антидемпинговых требований, ООО «ТрейдСетьСтрой» было представлено гарантийное письмо общества с ограниченной ответственностью «ЧелябинскСпецГражданСтрой» исх. № 109 от 30 марта 2021 года с указанием того, что стоимость предложения ООО «ТрейдСетьСтрой» является рыночной и подтверждается ООО «ЧелябинскСпецГражданСтрой». К данному гарантийному письму прилагается приложение № 3 к письму о подаче оферты от 29 марта 2021 года № 29.1 участника закупки ООО «ТрейдСетьСтрой». Указанное приложение фактически является ценовым предложением ООО «ТрейСетьСтрой», поданным в процессе переторжки (извещение № 32110026734). Документы, представляющие обоснование предлагаемой цены договора, подтверждающие фактическое наличие товара у участника закупки, иные документы и расчеты, подтверждающие возможность осуществить поставку товара по предлагаемой цене ООО «ТрейдСетьСтрой» представлены не были.

В связи с изложенным в соответствии с протоколом № 2587260/2 от 30 марта 2021 года, составленным по результатам рассмотрения и оценки заявок, закупочной комиссией ПАО «Квадра» было принято решение об отклонении заявки ООО «ТрейдСетьСтрой» от участия в запросе предложений (извещение № 32110026734) по причине неисполнения предъявляемых антидемпинговых требований.

Таким образом, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу о том, что закупочная комиссия ПАО «Квадра» правомерно, в соответствии с требованиями части 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, Положения и Документации приняла решение, изложенное в протоколе № 2587260/2, составленном по результатам рассмотрения и оценки заявок от 30 марта 2021 года об отклонении заявки ООО «ТрейдСетьСтрой» от дальнейшего рассмотрения.

На основании изложенного, Комиссия Тульского УФАС России, руководствуясь Законом № 223-ФЗ, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТрейдСетьСтрой» (ОГРН: 1154827016772, ИНН: 4825113323) исх. № 54 от 07 апреля 2021 года (вх. № 1804 от 06 апреля 2021 года, № 1835 от 06 апреля 2021 года, № 1864 от 08 апреля 2021 года, № 1898 от

09 апреля 2021 года, № 1966 от 12 апреля 2021 года) на действия (бездействие) заказчика, организатора торгов – ПАО «Квадра» (ОГРН: 1056882304489, ИНН: 6829012680) при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на поставку кранов шаровых стальных (извещение № 32110026734) необоснованной.

2. Снять ограничения, указанные в уведомлении Тульского УФАС России о принятии к рассмотрению жалобы N 071/07/3-261/2021 от 09 апреля 2021 года исх. N 5/1709 .

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения

Председатель Комиссии: <.....>

Члены Комиссии: <.....>
<.....>