

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03
www.fas.uln.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

17.01.2014

Дело № 10500/03-2014

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю закупок в составе: <.....> рассмотрев дело № 10500/03-2014, возбужденное по жалобе Ульяновского филиала открытого акционерного общества «Ростелеком» (далее – Ульяновский филиал ОАО «Ростелеком», заявитель) на действия заказчика - Государственного учреждения здравоохранения городская поликлиника № 6 (уполномоченный орган – Департамент государственных закупок Министерства экономики и планирования Ульяновской области) при проведении запроса котировок № 0168200002413007346 на оказание услуг местной телефонной связи (начальная (максимальная) цена контракта – 116 520,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 17.01.2014 г.) по признакам нарушения Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), в соответствии с частью 1 статьи 112 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, в порядке, предусмотренном, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 105 от 13.01.2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» на действия заказчика при проведении указанного запроса котировок.

Содержание жалобы составляет указание на следующее.

В приложении № 3 к извещению о проведении запроса котировок от 27.12.2013 г. в перечень требований включено условие: «Услуги местной телефонной связи должны предоставляться Заказчику при обязательном сохранении текущих номеров абонентов, в соответствии с перечнем абонентских номеров Заказчика».

В перечне абонентских номеров указаны телефонные номера, которые по данным реестра Российской системы и плана нумерации, принадлежат ООО «Телеком.ру».

Пунктом 19 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.07.2004 г. № 350, установлено, что оператор связи, получивший ресурс нумерации, обязан не допускать

использование выделенного ему ресурса нумерации в целях оказания услуг телефонной связи другими операторами связи.

Следовательно, каждый оператор связи имеет номерную емкость согласно выделенному ресурсу нумерации и вправе оказывать услуги связи только с использованием выделенной ему номерной емкости.

По мнению Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком», включение заказчиком в извещение о проведении запроса котировок требования о сохранении текущих номеров абонента, ограничивает число участников размещения заказа, умышленно создает преимущественные условия для отдельного оператора связи, в то время, как Закон устанавливает запрет на содержание в извещении о проведении запроса котировок требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

На заседании Комиссии 17.01.2014 г. представитель Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» поддержала доводы, изложенные в жалобе.

На заседании Комиссии 17.01.2014 г. представитель заказчика не согласился с доводами жалобы и представил письменные пояснения (вх. № 299 от 17.01.2014 г.), содержащие указание, в том числе, на следующее.

Обязательное сохранение текущих номеров абонента, в соответствии с перечнем абонентских номеров, установлено в связи с необходимостью круглосуточного оказания медицинских услуг населению. Применяемые номера хорошо известны населению города Ульяновска, размещены во всех возможных источниках информации (сайты, телефонные каталоги, договора, газеты и т.д.). Замена телефонных номеров не только негативно отразится на эффективности работы учреждения, но и вызовет недовольство населения, что повлечет поток жалоб.

Указание данного условия не ведет к ограничению конкуренции и созданию преимущественных условий для оператора связи, чья номерная емкость уже предоставлена заказчику.

В соответствии с п. 1 ст. 26 Федерального закона от 07.07.2003 г. № 126-ФЗ «О связи» регулирование ресурса нумерации является исключительным правом государства.

В рамках требований указанного Закона каждому оператору связи выделяется определенный ресурс нумерации. Оператор связи вправе передать выделенный ему ресурс нумерации или его часть другому оператору связи только с согласия Федерального органа исполнительной власти в области связи (п.7 ст. 26 Федерального закона от 07.07.2003 № 136-ФЗ «О связи», п. 17 Правил распределения и использования ресурсов нумерации единой сети электросвязи Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.07.2004 г. № 350), в соответствии с установленной процедурой.

Федеральное агентство связи не вправе отказать в даче согласия на передачу полностью или частично использованного ресурса нумерации от одного оператора связи другому оператору связи.

Действующим законодательством установлена процедура передачи ресурса нумерации от одного оператора связи к другому, что позволяет любому участнику размещения заказа выполнить установленное в документации на проведение запроса котировок условие при оказании услуг местной телефонной связи.

На заседании Комиссии 17.01.2014 г. представитель уполномоченного органа не

согласился с доводами жалобы и поддержал доводы заказчика.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 27.12.2013 г. было опубликовано извещение о проведении запроса котировок № 0168200002413007346 на оказание услуг местной телефонной связи (начальная (максимальная) цена контракта – 116 520,00 руб., дата окончания срока подачи заявок – 17.01.2014 г.).

Учитывая, что до окончания срока подачи котировочных заявок была подана одна заявка, извещением от 14.01.2013 г. срок подачи котировочных заявок был продлен до 17.01.2014 г. 17:00.

Частью 1 статьи 112 Закона о контрактной системе установлено, что указанный Федеральный закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу указанного Федерального закона. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено статьей 112 Закона о контрактной системе.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на Официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, в том числе при осуществлении контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации о размещении заказов.

Рассмотрев представленные материалы, а также проведя в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, Комиссия приняла решение признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с пунктом 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать, в том числе, следующие сведения наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. Указанные требования устанавливаются в соответствии с частями 2.1 - 3.4 статьи 34 Закона.

Согласно части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки

обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Предметом запроса котировок № 0168200002413007346 является оказание услуг местной телефонной связи.

В соответствии с приложением № 3 к извещению о проведении указанного запроса котировок установлен перечень абонентских номеров, по которым исполнитель должен оказывать необходимые заказчику услуги местной телефонной связи.

При этом заказчик самостоятельно определяет свою потребность в тех или иных товарах, работах, услугах и самостоятельно устанавливает в извещении о проведении запроса котировок такие требования к работам, услугам, которые соответствуют его потребности.

Кроме того, Ульяновским филиалом ОАО «Ростелеком» в ходе рассмотрения жалобы не было представлено доказательств того, что владельцем ресурса нумерации отказано заявителю в предоставлении данного ресурса.

Учитывая, что передача ресурса нумерации от одного оператора связи другому является технически возможной, факт наличия условия в извещении о проведении запроса котировок, ограничивающего конкуренцию не находит своего документального подтверждения, жалоба Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» является необоснованной.

Учитывая изложенное, Комиссия, руководствуясь частью 1 статьи 112 Закона о контрактной систем, частью 5 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 24.07.2012 г. № 498,

РЕШИЛА:

Признать жалобу Ульяновского филиала ОАО «Ростелеком» необоснованной.

<....>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.