

Ответчику: ОАО «Сочиорггаз»

354002, г. Сочи,
ул. Дмитриевой, 56

Заявителю: <...>

<...>

Заинтересованному лицу:
АО "Газпром Газораспределение Краснодар"

350000, г. Краснодар,
ул. Строителей, 23

РЕШЕНИЕ

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 29.01.2016

Полный текст решения изготовлен 11.02.2016

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 445/2015 о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Иващенко И.В. – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля в ТЭК и связи,

Члены комиссии:

Цуканов-Лубяницкий Г.В. – специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Жидко Е.В. – главный специалист-эксперт отдела контроля в топливно - энергетическом комплексе и связи,

рассмотрев дело № 445/2015 по признакам нарушения ОАО «Сочигоргаз» (354002, г. Сочи, ул. Дмитриевой, 56) ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 – ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя ОАО «Сочигоргаз» - <...> по доверенности от <...>, в отсутствие надлежаще уведомленного <...>

УСТАНОВИЛА:

В Краснодарское УФАС России поступило обращение <...>(далее - Заявитель) на действия ОАО «Сочигоргаз», выразившиеся в не рассмотрении его заявления от 28.04.2015, в части внесения изменений в договор от 12.01.2015 № 20-03/ТФ178/14-51/15 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения и ТУ № 3-04-05/39/22.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено следующее.

24.12.2015 <...>представителем <...>в адрес ОАО «Сочигоргаз» направлен запрос о выдаче технических условий на подключение к газораспределительной сети Объекта – <...>, расположенного по адресу: <...>(далее - Объект). Максимальный часовой расход газа запрошен – 10 м³.

По результатам рассмотрения указанной заявки ОАО «Сочигоргаз» выдало Заявителю проект Договора о подключении от 12.01.2015 № 20-03/ТФ178/14-51/15 с АО «Газпром газораспределение Краснодар», с приложением ТУ № 3-04-051-39/22.

Заявитель, рассмотрев представленный проект Договора № 20-03/ТФ178/14-51/15 и ТУ № 3-04-051-39/22, 28.04.2015 направил в адрес ОАО «Сочигоргаз» и АО «Газпром газораспределение Краснодар» мотивированный отказ от подписания Договора № 20-03/ТФ178/14-51/15 и ТУ № 3-04-051-39/22.

В ходе рассмотрения обращения Управлением установлено, что сторонами не урегулированы разногласия по условиям Договора № 20-03/ТФ178/14-51/15 и ТУ № 3-04-051-39/22.

Порядок подключения (технологического присоединения) к сетям газораспределения проектируемых, строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных к сетям газораспределения объектов капитального строительства, установлен Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения № 1314).

Согласно п. 77 Правил подключения № 1314, в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель в течение 30 дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости

протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении дополненных технических условий. Указанный отказ направляется заявителем исполнителю заказным письмом с уведомлением о вручении или иным способом, позволяющим подтвердить получение отказа.

При направлении заявителем в течение 30 дней со дня получения от исполнителя проекта договора о подключении либо мотивированного отказа от подписания проекта договора о подключении с предложениями заявителя по корректировке проекта договора о подключении исполнитель обязан в течение 30 дней со дня получения мотивированного отказа известить заявителя о принятии или об отклонении предложений заявителя (п. 79 Правил подключения № 1314).

В соответствии с п. 80 Правил подключения № 1314, при отклонении исполнителем указанных в [пункте 79](#) настоящих Правил предложений по корректировке проекта договора о подключении либо неполучении извещения о результатах их рассмотрения в указанный срок заявитель вправе передать на рассмотрение суда и (или) Федеральной антимонопольной службы разногласия, возникшие при заключении договора о подключении.

В абзаце 4 пункта 2 Правил подключения № 1314 указано, что исполнителем является газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином законном основании сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства.

В соответствии с абзацем 4 п. 3 Правил поставки газа в Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 05.02.1998, газораспределительные организации - специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям.

Выдача технических условий представляет собой обязательный элемент договорного механизма подключения объекта к входящим в систему коммунальной инфраструктуры сетям инженерно-технического обеспечения.

Между ОАО «Сочигоргаз» (Агент) и АО «Газпром газораспределение Краснодар» (Принципал) заключен агентский договор от 01.08.2014 № 04/4-ПР-ТФ159/14-30/14 с Приложением № 1 «Поручение», согласно которому Агент принимает запросы о выдаче ТУ на подключение (технологическое присоединение); принимает запросы о подключении (технологическом присоединении) объектов к сети газораспределения; определяет тех. возможность подключения; заключает, изменяет и расторгает с Заявителями Договоры о подключении (технологическом присоединении) объектов к сети газораспределения и т.д.

Таким образом, обязанности по выдаче договора о подключении (технологическом присоединении) объектов к сети газораспределения, а также внесению изменений в указанный Договор возложены на ОАО «Сочигоргаз».

Указанное свидетельствует, что механизм выдачи технических условий и заключения договора о подключении к сетям газораспределения является необходимым элементом для последующего осуществления действий по получению услуги по транспортировке газа.

На основании вышеизложенного, ОАО «Сочигоргаз» занимает доминирующее положение на рынке услуг

транспортировке газа в пределах присоединенных и эксплуатируемых газораспределительных сетей, в географических границах МО г. Сочи, с долей 100%.

С учетом вышеизложенного в действиях ОАО «Сочигоргаз» установлены признаки нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которой запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Приказом от 23.11.2015 № 628 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», Краснодарским УФАС России в отношении ОАО «Сочигоргаз» возбуждено дело № 445/2015 по признакам нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением о назначении дела № 445/2015 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (от 04.12.2015 № 23401/6), назначена дата рассмотрения дела.

Комиссия, в полном объеме изучив все фактические обстоятельства, установила следующее.

При рассмотрении дел о нарушении антимонопольного законодательства Управление руководствуется Федеральным законом от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции", Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15.

Федеральным законом от 05.10.2015 № 275 – ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите конкуренции" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в Федеральный закон от 26.07.2006 № 135 – ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон «О защите конкуренции») внесен ряд изменений.

Согласно ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» в редакции, действующей с 05.01.2016 г., запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

Таким образом, с 05.01.2016 антимонопольный орган не наделен полномочиями по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства доминирующим хозяйствующим субъектом путем ущемления интересов физических лиц, не связанных с предпринимательской деятельностью, а также установлению факта нарушения ч. 1 ст. 10 Закона «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения таких дел.

На основании вышеизложенного, в действиях ОАО «Сочигоргаз» отсутствует факт нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На заседании Комиссии Краснодарского УФАС России по делу № 445/2015 представлено ходатайство <...> от 03.12.2015 о прекращении рассмотрения дела № 445/2015, в виду отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых действиях ОАО «Сочигоргаз» с четом отсутствия ущемления интересов в связи с продажей жилого дома, расположенного по адресу: <...>.

С учетом вышеизложенного, в ходе рассмотрения дела № 445/2015 Комиссий Краснодарского УФАС России не установлены основания для передачи материалов дела № 445/2015 должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Сочиорггаз» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, 39.1, ч. 1-3 ст. 41, ст. 48, ч. 1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Прекратить рассмотрение дела № 445/2015 ввиду отсутствия нарушения ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в рассматриваемых Комиссией действиях ОАО «Сочиорггаз».
2. Не передавать материалы дела № 445/2015 должностному лицу для рассмотрения вопроса о привлечении ОАО «Сочиорггаз» к административной ответственности по ст. 9.21 КоАП РФ.

Председатель комиссии

И.В. Иващенко

Члены комиссии

Г.В. Цуканов-Лубяницкий

Е.В. Жидко

Решение антимонопольного органа, в соответствии с ч. 1 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня принятия решения и выдачи предписания (дата изготовления решения в полном объеме считается датой его принятия). Решение и (или) предписание территориального антимонопольного органа могут быть также обжалованы в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа.

В случае, если решение антимонопольного органа обжаловано в коллегиальный орган федерального антимонопольного органа, принятые по делу о нарушении антимонопольного законодательства акты могут быть обжалованы в арбитражный суд в течение одного месяца с момента вступления в силу решения коллегиального органа федерального антимонопольного органа.